



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики  
та місцевого самоврядування

---

## В И С Н О В О К

від 24 травня 2017 року  
Протокол № 71

**Про проект Закону України про внесення змін до статті 51  
Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо  
формування персонального складу виконавчого комітету сільської,  
селищної, міської, районної у місті ради**

*(реєстр. № 5656 від 18 січня 2017 року)*

---

За дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув на своєму засіданні проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017), внесений народним депутатом України А.Ільюком.

Законопроектом пропонується визначити суб'єктів внесення кандидатур членів виконавчого комітету у разі невиконання сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради своїх повноважень щодо внесення на розгляд ради пропозиції про персональний склад виконавчого комітету, а також обмежити представництво у його складі деяких категорій осіб (посадові особи органів місцевого самоврядування, працівники патронатних служб, керівники комунальних підприємств, установ та організацій).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що виходячи з частини другої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», остаточне вирішення питання про затвердження персонального складу виконавчого комітету належить відповідній раді, яка в разі незгоди з пропозиціями сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради може відмовити в такому затвердженні. За таких умов, на думку фахівців Головного управління, пропозиція обмежити кількість членів виконавчого комітету ради, які, за визначенням автора законопроекту, підконтрольні сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради,

втрачає будь-який сенс. Головне управління вважає, що зазначена ініціатива позбавить сільського, селищного, міського голову повноважень ефективно впливати на формування персонального складу очолюваного ним органу, а з огляду на широкий перелік осіб, участь яких в роботі в складі виконавчого комітету пропонується обмежити, – також може негативно позначитись на фаховому складі вказаного органу. Зауваження висловлюється і стосовно ініціативи надати депутатам місцевої ради право вносити пропозиції про персональний склад виконавчого комітету. Головне управління вважає, що пропонована новела буде неефективною та не узгоджуватиметься з конституційним статусом сільського, селищного, міського голови. У своєму узагальнюючому висновку Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначило, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект з реєстр. № 5656 доцільно відхилити.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект не має впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності в терміни, визначені автором законопроекту.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» погоджується з доцільністю запровадження 90-денного строку для внесення сільським, селищним, міським головою на розгляд відповідної ради пропозицій щодо персонального складу виконавчого комітету після розпуску цього органу чи припинення повноважень ради, якою він був утворений. Разом з тим, Асоціація вважає недоцільним встановлення законом співвідношення між кількістю у складі виконавчого комітету посадових осіб органів місцевого самоврядування, працівників патронатних служб, керівників комунальних підприємств, установ та організацій та інших осіб. Зазначену пропозицію експерти Асоціації розцінюють як порушення норм Європейської хартії місцевого самоврядування. Загалом, Асоціація міст України пропонує повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевого самоврядування, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та обговоривши питання, Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве

самоврядування в Україні» щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017), внесений народним депутатом України А.Льюком, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

**Голова Комітету**

**С.ВЛАСЕНКО**