



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА, РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

---

### ВИСНОВОК

від 12 квітня 2017 р.  
Протокол № 69

**Про проект Закону України про внесення змін до Закону України  
«Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування  
сільського, селищного, міського голови перед відповідною  
територіальною громадою**

(реєстр. № 5340 від 02.11.2016 р.)

---

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 02.11.2016 р.), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, законопроект направлений на встановлення чіткої регламентації звітування сільських, селищних, міських голів, що дозволить уникнути вільного трактування положень законодавства та труднощів, пов'язаних із визначенням форм та порядку його здійснення.

Законопроектом пропонується внести зміни до статей 42 та 75 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», додавши нові частини, які передбачають необхідність під час визначення процедури організації й проведення звітування врахувати такі моменти як: чіткість дотримання вимог до змісту такого документа як звіт; обов'язковість дотримання вимог інформування громадян про час, місце проведення звітування, фіксація проведення зустрічі та висвітлення матеріалів звіту в засобах масової інформації, на веб-сайті відповідної ради; відкритість зустрічі з громадянами, що, серед іншого, передбачає можливість громадян внести пропозиції, висловити ставлення до

діяльності сільських, селищних, міських голів. Також, з метою подолання формальності підходу до здійснення такого звітування внесено положення, яке передбачає необхідність визначення процедури підготовки та проведення звітів у статутах територіальних громад.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 12.12.2016 р. № 04-19/17-4135 вважає, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету у висновку від 13.02.2017 р. № 04-13/8-228 звертає увагу, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджетів, оскільки відповідні заходи будуть забезпечуватися в межах видатків, передбачених у рішенні про місцевий бюджет на відповідний рік.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 28.11.2016 р. № 5-638 зазначає, що формулювання чинної редакції частини сьомої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є цілком достатнім для відповідної деталізації процесу звітування сільських, селищних, міських голів у статутах територіальних громад, що врахувало б місцеві особливості та сприяло б належній значимості статутів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 30.01 2017 р. № 16/3-63/5340 не підтримує прийняття вказаного законопроекту та висловлює щодо нього низку зауважень. Так, Управління звертає увагу, що запропонована у проекті ідея докладного регулювання питань звіту сільських, селищних, міських голів перед територіальною громадою на рівні закону може розцінюватись як зворотній від децентралізації влади шлях, певний відступ від принципу правової та організаційної самостійності місцевого самоврядування, закріпленого у статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», і з цієї точки зору концептуальна прийнятність законопроекту викликає сумніви. Також, на думку фахівців Управління, виглядає незрозумілим те, що у пункті 2 розділу I проекту пропонується здійснення регулювання питань звітування сільських, селищних, міських голів не лише приписами Закону, а й «... регламентом відповідної ради, статутом територіальної громади та окремими положеннями, що затверджуються радою» (новий абзац частини першої статті 75 Закону). Таке звітування сільських, селищних, міських голів призведе до необґрунтованого звуження прав місцевого самоврядування на самостійне вирішення питань. Крім того, Управління звертає увагу, що у випадку прийняття даного законопроекту відбудеться збільшення бюджетних витрат на проведення відповідних звітів перед територіальною громадою і тому необхідно додати фінансово-економічне обґрунтування, що передбачено частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, комітетів з питань запобігання і протидії корупції, з питань бюджету, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та всебічно обговоривши питання,

**Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 02.11.2016 р.), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

**Голова Комітету**

**С.ВЛАСЕНКО**