



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від "12" квітня 2017 р.
Протокол № 69

**Про проект Закону України про державну підтримку жінок,
яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня»
(реєстр. № 4185 від 10.03.2017 р.)**

Комітет за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону України про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня» (реєстр. № 4185), поданий народним депутатом України В.Писаренком.

Законопроектом пропонується окремим Законом врегулювати питання, які спрямовані «на підвищення поваги до материнства, відзначення матерів почесним званням України «Мати-героїня» та надання їм додаткової соціальної підтримки» (преамбула проекту Закону). Передбачається також внесення відповідних змін до Закону України «Про державні нагороди України».

Комітет зазначив, що даний законопроект за своїм змістом і метою є аналогічним до проекту Закону з реєстр. №1052, який Комітетом розглядався на засіданні 4 березня 2015 року (протокол засідання №10) і за наслідками розгляду якого, з урахуванням висновків Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Інституту законодавства Верховної Ради України, Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування НАПрН України, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Комітетом було рекомендовано Верховній Раді України повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, розглянувши законопроект на відповідність Конституції України, дійшов висновку, що він не суперечить Основному Закону України.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, здійснивши експертизу законопроекту, насамперед зазначив, що за висновком Міністерства фінансів реалізація законодавчої ініціативи потребуватиме суттєвих витрат державного та місцевих бюджетів і не буде забезпечена фінансовими ресурсами. Так, за орієнтовними розрахунками Мінфіну реалізація запропонованих законопроектом пільг та виплат жінкам, яким буде

присвоєно таке почесне звання, потребуватиме щороку додаткового виділення (в умовах 2016 року) майже 2,4 млрд. гривень бюджетних коштів. Законодавча пропозиція в частині зміни процедури визначення винагороди за почесне звання, яку пропонується виплачувати виходячи із розміру прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на дату присвоєння почесного звання «Мати-героїня», потребуватиме додаткових видатків державного бюджету у сумі майже 2 млн. гривень. Висловивши також низку зауважень до змісту законопроекту, Міністерство фінансів наголосило, що на даний час деякі із запропонованих норм (надання житлових приміщень, права на пенсію за віком після досягнення 50 років, право на пенсію за особливі заслуги перед Україною, безоплатне медичне обслуговування у державних та комунальних закладах) законодавчо врегульовані, а Указом Президента України від 25.12.2007р. №1254, починаючи з 1 січня 2008 року, засновано винагороду жінкам, яким присвоєно таке почесне звання, у десятикратному розмірі прожиткового мінімуму (у Державному бюджеті України такі виплати передбачаються щороку, починаючи з 2009 року). Таким чином, взявши до уваги висновки Міністерства фінансів України, окремі положення Бюджетного кодексу України, наголосивши на відсутності фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту, Комітет з питань бюджету ухвалив висновок, що даний проект Закону має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного та місцевих бюджетів), а термін набрання чинності має відповідати вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що у законопроекті не виявлено корупціогенних факторів, тобто законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань європейської інтеграції за наслідками розгляду законопроекту зауважив, що він не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС і не потребує експертного висновку даного Комітету.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, розглянувши даний законопроект на своєму засіданні, зауважив, що пропозиції про закріплення в одному законодавчому акті положень стосовно жінок, яким присвоєно почесне звання «Мати-героїня», не узгоджується з принципом самостійності (достатності) предмета закону, оскільки порушені питання вже регулюються іншими законами, а його положення є органічною частиною іншої групи суспільних відносин. Зокрема, надання права на пенсію вже врегульовано в законах України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» та «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною». На думку Комітету, такі пропозиції призведуть до суперечностей між нормами законів, неоднозначності в правозастосовній практиці. Отже, Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення пропонує

рекомендувати Верховній Раді України даний проект Закону за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту, підтримуючи ідею законопроекту, не заперечуючи проти доцільності посилення уваги до стимулювання народжуваності та підвищення поваги до багатодітних матерів, у своєму висновку до законопроекту зауважив, що порушені в ньому питання значною мірою врегульовані як на законодавчому, так і на підзаконному рівні. Поінформувавши про відсутність зауважень до законопроекту з боку Міністерства інфраструктури, зауваживши, що окремі норми законопроекту варті на увагу, Комітет висловився на підтримку даного законопроекту та рекомендує прийняти його в першому читанні за основу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши даний законопроект, насамперед зауважило, що він за змістом багато в чому повторює проект Закону з реєстр. №1052 від 27.11.2014 року, до положень якого Головним управлінням висловлювались певні зауваження, які стосуються і даного законопроекту. Щодо проекту Закону реєстр. №4185 Головне управління зауважило, що він не має самостійного предмету законодавчого регулювання, його прийняття не узгоджується з потребами систематизації законодавства, яка виключає множинність законів з одних і тих же питань. Беручи до уваги окремі положення законів України «Про державні нагороди України», «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною», «Про охорону дитинства» тощо Головне управління вважає, що пропозиції щодо посилення соціального захисту жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня», доцільно вносити до чинної системи законодавчих актів, що мають предметом регулювання вказані питання. Також викликало зауваження управління положення статті 2 законопроекту щодо процедури позбавлення почесного звання «Мати-героїня», наділення Президента України повноваженнями, які не узгоджуються з Конституцією України, зокрема, щодо визначення підстав і порядку представлення до присвоєння почесного звання України «Мати-героїня», опису зазначеної державної нагороди, порядку нагородження, вручення, носіння, зберігання нагрудних знаків і посвідчень до почесних звань, підстави і порядок позбавлення почесного звання України «Мати-героїня». Висловивши й інші зауваження, які стосуються, зокрема, неузгодженості окремих положень законопроекту з вимогами законодавчої техніки, Головне науково-експертне управління вважає, що за результатами розгляду в першому читанні даний законопроект доцільно відхилити.

Враховуючи викладене, всебічно обговоривши дане питання, Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня» (реєстр. №4185), поданий народним депутатом

України В.Писаренком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, Заступнику Голови Комітету С.Кудлаєнку.

Голова Комітету

С. ВЛАСЕНКО