



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА, РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ВИСНОВОК

від 12 квітня 2017 р.
Протокол № 69

Про проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради

(реєстр. № 5291 від 20.10.2016 р.)

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 20.10.2016 р.), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, законопроект направлений на вдосконалення положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання неузгодженостей норм Закону при застосуванні частин третьої та дев'ятої статті 51, статті 53 та частини шостої статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» по відношенню до посади заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», де передбачити у частині дев'ятій норму про те, що до складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради не можуть входити депутати відповідної ради, крім секретаря ради та заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 12.12.2016 р. № 04-19/17-3995 вважає, що у проекті акта не виявлено

корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет з питань бюджету у висновку від 13.02.2017 р. № 04-13/8-230 звертає увагу, що законопроект не матиме впливу на показники бюджетів.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 28.10.2016 р. № 5-569 не підтримує зазначений законопроект та вважає, що запропонована норма надасть право заступникам сільського, селищного, міського голови, котрі є членами виконавчого комітету ради за посадою, одночасно бути депутатами цієї ж ради. Ця норма, на думку фахівців Асоціації, не узгоджується з положеннями статті 11 даного Закону, відповідно до якої виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад, в тому числі їхні виконавчі комітети, є підконтрольними і підзвітними відповідним радам. У разі прийняття даної норми, склалася б ситуація, за якою зазначені посадові особи одночасно з виконанням своїх посадових обов'язків брали б участь в оцінці своєї роботи і мали б вплив на результати такої оцінки. Це може мати ознаки конфлікту інтересів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 23.01.2017 р. № 16/3-62/5231 не підтримує даний законопроект та висловлює низку зауважень до нього. Зокрема, на думку Управління, норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» потребують доопрацювання з метою максимального уникнення ситуацій, коли одні й ті самі особи можуть брати участь у прийнятті владних рішень у різних органах місцевого самоврядування, підпорядкованих одне одному.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, комітетів з питань запобігання і протидії корупції, з питань бюджету, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та всебічно обговоривши питання,

Комітет у х в а л и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 20.10.2016), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО