



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №72

7 червня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О.

Відсутні: Добкін М.М., Балоба І.І., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малога А.В.; заступник Керівника секретаріату Комітету Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Степанян Г.С., Падалко О.В., Семенген З.М.; старший консультант Семенген М.С.

Запрошені:

Продан О.П. – народний депутат України;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій»;

Дідич Т.Т. – Дмитрівський сільський голова Києво-Святошинського району Київської області;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління реформування державного регулювання бізнесу Департаменту розвитку бізнес-клімату Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Козіна В.В. – радник з правових питань Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Кубарь О.М. – провідний експерт з питань адміністративних послуг Проекту «Реформа управління на сході України», що впроваджується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH;

Муза О.В. – завідувач сектору експертних робіт, старший науковий співробітник Інституту законодавства Верховної Ради України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Седик Ю.А. – координатор Шведсько-українського проекту Академії Фольке Бернадотта (FBA) «Міське самоврядування і верховенство права в Україні»;

Синицька І.Г. – представник громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг»;

Скопненко Г.П. – керівник управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Смішко Л.В. – завідувачий відділом з питань місцевого самоврядування, територіальної організації влади та виборчих прав Департаменту з питань регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Стрижова А.В. – начальник управління «Центр надання адміністративних послуг у м. Суми»;

Ткач Н.О. – заступник директора Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація);

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики - заступник директора Центру сприяння сталому територіальному розвитку Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про призначення позачергових виборів Луцького міського голови Волинської області.

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, н.д. О.Дехтярчук, М.Федорук, О.Купрієнко, Т.Батенко, В.Яніцький, В.Пташник, О.Ледовських, О.Бойко, А.Река, Ю.Бублик та інші).

3. Проект Закону про внесення змін до статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. № 6416, н.д. Ю.Бублик, А.Шкрум)

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388, КМУ, В.Гройсман).

5. Проект Постанови про приведення назви міста Сєверодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису (реєстр. № 5308, н.д. О.Бригинець, І.Суслова, О.Матузко, І. Фріз та інші).

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

6. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. №2819, н.д. Д.Шпенюв).

7. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530, н.д. Ю.Бублик).

III. Організаційні питання

8. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

IV. Різне.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про призначення позачергових виборів Луцького міського голови Волинської області.

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр.

№ 6466, н.д. О.Дехтярчук, М.Федорук, О.Купрієнко, Т.Батенко, В.Яніцький, В.Пташник, О.Ледовських, О.Бойко, А.Река, Ю.Бублик та інші).

3. Проект Закону про внесення змін до статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. № 6416, н.д. Ю.Бублик, А.Шкрум).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388, КМУ, В.Гройсман).

5. Проект Постанови про приведення назви міста Сєверодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису (реєстр. № 5308, н.д. О.Бригинець, І.Суслова, О.Матузко, І. Фріз та інші).

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

6. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. №2819, н.д. Д.Шпенюв).

7. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530, н.д. Ю.Бублик).

III. Організаційні питання

8. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

IV. Різне.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про призначення позачергових виборів Луцького міського голови Волинської області.

Голова Комітету поінформував присутніх, що до комітету надійшли наступні документи:

- клопотання Луцької міської ради Волинської області (за підписом секретаря міської ради Ю.Вусенко) про призначення позачергових виборів Луцького міського голови у зв'язку зі смертю міського голови М.Романюка;

- копія рішення Луцької міської ради від 29.03.2017 р. № 21/2 «Про звернення Луцької міської ради до Верховної Ради України щодо невідкладного розгляду питання призначення позачергових виборів Луцького міського голови та визначення строку їх проведення»;

- копія рішення Луцької міської ради від 29.03.2017 р. № 21/1 «Про дострокове припинення повноважень Луцького міського голови Романюка М.Я.». Голова Комітету зазначив, що всі документи відповідають вимогам чинного законодавства і запропонував призначити позачергові вибори Луцького міського голови на неділю 24 вересня 2017 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори Луцького міського голови Волинської області на неділю 24 вересня 2017 року, прийнявши відповідну Постанову Верховної Ради України за основу та в цілому.

2. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466 від 18.05.2017), внесений народним депутатом України О.Дехтярчуком та іншими народними депутатами України.

Голова підкомітету вказав, що за визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою розблокування процесу укрупнення територіальних громад міст обласного значення шляхом прирівняння територіальних громад таких міст до спроможних об'єднаних територіальних громад для можливості застосування ними процедури добровільного приєднання територіальних громад, передбаченої Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Законопроектом пропонується внести зміни до Розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та визнати такими, що є спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених статтями 8¹ - 8³ цього Закону, територіальні громади міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода, Ю.Ганущак, В.Мягкоход.

М.Федорук звернув увагу присутніх на висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

В.Негода та Ю.Ганущак зауважували, що територіальні громади міст обласного значення у всіх випадках є спроможними територіальними громадами і є основою формування нових територіальних громад, тому прирівняння їх до спроможних об'єднаних територіальних громад є виправданим. В.Негода та Ю.Ганущак запропонували підтримати даний законопроект.

В.Мягкоход поінформував членів Комітету, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» підтримує прийняття проекту Закону за основу та в цілому за наслідками розгляду в першому читанні. Разом з тим, Асоціація звертає увагу, що реалізація Закону (у разі його прийняття) потребуватиме змін до законів, спрямованих на забезпечення проведення чергових виборів до міських (міст обласного значення) рад та міських голів.

Голова підкомітету М.Федорук наголосив, що підкомітет пропонує Комітету - рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6466 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466), внесений народним депутатом України О.Дехтярчуком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Проти» – 1 народний депутат України, «Утримались» – 2 народних депутати України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388), поданий Кабінетом Міністрів України.

Голова підкомітету вказав, що законопроектом пропонується поширити дію Закону на відносини щодо набуття прав на конкурсних засадах та стосовно суб'єктів, обмежених у цивільному обігу, здійснення регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, визначити поняття і можливість надання адміністративних послуг за декларативним принципом, а також положення щодо погоджувальних процедур під час надання адміністративних послуг, визначити типовий перелік підстав для відмови у наданні адміністративних послуг, а також для анулювання результату наданої адміністративної послуги, визначити повноваження керівника центру надання адміністративних послуг. Крім того, законопроектом передбачається визначити механізм, відповідно до якого у разі прийняття узгодженого рішення між районною державною адміністрацією та міською або селищною радою населеного пункту, який є адміністративним центром району, щодо забезпечення надання адміністративних послуг через

ЦНАП утворений відповідною радою, центр надання адміністративних послуг при районній державній адміністрації ліквідується.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Мягкоход, О.Каменчук, Н.Шамрай.

О.Дехтярчук ознайомив присутніх із висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке висловлює низку зауважень до законопроекту. Зокрема, на думку Головного управління передбачена законопроектом процедура анулювання результату наданої адміністративної послуги не може бути підтримана, оскільки результатом наданої адміністративної послуги є юридичний факт, який припиняється з настанням іншого юридичного факту (припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця чи юридичної особи). У цих випадках необхідності в анулюванні результату наданої раніше адміністративної послуги немає. Головне управління пропонує за результатами розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

О.Каменчук, Н.Шамрай запропонували підтримати законопроект.

В.Мягкоход поінформував, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» рекомендує прийняти законопроект за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Постанови Верховної Ради України про приведення назви міста Северодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису (реєстр. № 5308), внесений народними депутатами України О.Бригинцем, І.Суисловою, О.Матузко, І.Фріз, В.Денисенком, Б.Онуфриком, Д.Ліньком, О.Черваковою, Т.Ричковою, І.Артюшенком, Г.Тімішем, К.Іщейкіним.

М.Федорук поінформував, що зазначеним проектом Постанови пропонується перейменувати місто Северодонецьк Луганської області на місто Сіверськодонецьк з метою приведення назви цього населеного пункту у відповідність до правил українського правопису.

Голова підкомітету вказав, що до Комітету надійшли висновки:

- Комітету з питань запобігання та протидії корупції, який щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що проект Постанови відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Міністерства фінансів України, яке вказує, що прийняття проекту Постанови не потребує витрат з державного бюджету;

- Інституту української мови НАН України, який вважає, що назва міста Северодонецьк не відповідає нормам сучасної української літературної мови. Зокрема, фахівці Інституту звертають увагу на те, що сучасна назва вказаного населеного пункту не відповідає її словотвірній мотивації – назві річки Сіверський Донець, яка зазнала лексикалізації – зрощення в одне слово, до якого приєднано суфікс –ськ. З огляду на це, такою, що узгоджується з нормами українського правопису, Інститут визнає назву «Сіверськодонецьк»;

- Національного університету «Києво-Могилянська академія», який погоджується з доцільністю вживання назви «Сіверськодонецьк» та зазначає, що саме така назва згадується в розділі «Географічні назви» чинного Українського правопису (Український правопис. — К.: Наукова думка, 2015. — С. 139);

- Інституту філології Київського національного університету імені Тараса Шевченка, який вважає обґрунтованою пропозицію щодо перейменування міста Северодонецьк на Сіверськодонецьк;

- Северодонецької міської ради Луганської області, яка заперечує проти прийняття проекту Постанови з реєстр. № 5308;

- Луганської обласної державної адміністрації - обласної військово-цивільної адміністрації, яка підтримує позицію Северодонецької міської ради Луганської області щодо залишення назви міста – «Северодонецьк».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету звернули увагу, що порядок перейменування населених пунктів врегульовано Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про географічні назви», Положенням про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР, затвердженим Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 року, яке діє в частині, що не суперечить Конституції та законам України, та іншими нормативно-правовими актами. Пунктом 29 частини першої статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України віднесено найменування і перейменування населених пунктів і районів. З огляду на чинне нормативно-правове регулювання, для вирішення питання перейменування населених пунктів Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні ради, Київська та Севастопольська міські ради вносять до Верховної Ради України подання з обґрунтуванням пропонованого перейменування населеного пункту, ухвалене на сесії відповідної ради, до якого додаються: рішення відповідної сільської, селищної, міської ради щодо перейменування населеного пункту, прийняте з урахуванням думки громадян; соціально-економічна характеристика населеного пункту.

Голова підкомітету М.Федорук, враховуючи вимоги чинного законодавства, запропонував від підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та

територіального устрою Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 5308 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної України проект Постанови Верховної Ради України «Про приведення назви міста Северодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису» (реєстр. № 5308 від 26.10.2016), внесений народними депутатами України О.Бригинцем, І.Суисловою, О.Матузко, І.Фріз, В.Денисенком, Б.Онуфриком, Д.Ліньком, О.Черваковою, Т.Ричковою, І.Артюшенком, Г.Тімішем, К.Іщейкіним, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Утримались» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону про внесення змін до статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. №6416), поданий ним та народним депутатом України А.Шкрум.

Голова підкомітету та одночасно суб'єкт права законодавчої ініціативи Ю.Бублик поінформував, що законопроектом передбачається внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині удосконалення припису щодо розв'язання конфлікту інтересів у діяльності місцевих рад. Зокрема, пропонується внести технічне уточнення до частини першої статті 59¹ даного Закону стосовно того, що сільський, селищний, міський голова, секретар, депутат сільської, селищної, міської ради, голова, заступник голови, депутат районної, обласної, районної у місті ради бере участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідною радою за умови самостійного публічного оголошення про реальний чи потенційний конфлікт інтересів. Також проектом пропонується визначити, що вказані посадові особи можуть брати участь у розгляді питання, яке безпосередньо стосується їх або їхніх близьких родичів і про це вказано у проекті рішення з даного питання або оголошено під час його обговорення на сесії ради, без публічного оголошення про наявний конфлікт інтересів.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Козіна, В.Мягкоход.

Ю.Бублик ознайомив членів Комітету із висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, який зазначає, що чинний припис статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» дійсно сформульований невдало. Проте, на думку Головного управління, запропоновані зміни, з одного боку, не вирішують проблему правового

регулювання конфлікту інтересів у роботі місцевих рад, з іншого - не узгоджуються із вимогами статті 35 Закону України «Про запобігання корупції», у зв'язку з чим законопроект пропонується повернути на доопрацювання.

В.Мягкоход наголосив, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» вважає, що запропоновані у законопроекті зміни не усувають існуючої колізії між відповідними положеннями щодо врегулювання конфлікту інтересів у законах України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про запобігання корупції», а лише уточнюють вимоги до самого оголошення про конфлікт інтересів. У зв'язку з цим Асоціація міст України вважає за доцільне повернути даний законопроект суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В.Козіна, як представник Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» вказала, що асоціація висловлюється на підтримку законодавчого врегулювання порушеного питання у зв'язку з негативною практикою складення значної кількості протоколів щодо депутатів місцевих рад про вчинення ними правопорушень, пов'язаних з корупцією, через їх участь у відповідних голосуваннях.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6416 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. № 6416 від 26.04.2017), поданий народними депутатами України Ю.Бубликом та А.Шкрум, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. № 2819), поданий народним депутатом України Д.Шпенюком.

Доповідач вказав, що зазначений законопроект, за визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, спрямований на спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості. Законопроектом пропонується внести зміни до пункту «б» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та до статті 7 Декрету Кабінетів Міністрів України «Про державне мито», відповідно до яких спрощується надання нотаріальних послуг у сільській

місцевості шляхом надання права виконавчим комітетам сільської, селищної, міської ради приймати сплату державного мита за вчинення нотаріальних дій з питань, віднесених законом до їх відання (в разі відсутності в населеному пункті фінансових установ України або національного оператора поштового зв'язку).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Ю.Бублик вказав, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 08.06.2016 р. висловлює зауваження та пропозиції до законопроекту і пропонує за результатами розгляду у першому читанні повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання. Зокрема, у висновку не підтримується пропозиція про внесення змін до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки прийняття державного мита не відноситься до повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, що є предметом цієї статті. На думку фахівців Управління, в разі чіткого визначення порядку сплати державного мита у Декреті Кабінету Міністрів України «Про державне мито» немає потреби вносити аналогічні зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», оскільки згідно зі статтею 40 даного Закону повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад можуть визначатися і в інших законах, крім Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик оголосив, що треба вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань податкової та митної політики, визначеного головним з підготовки і опрацювання вищевказаного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 2819 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань податкової та митної політики, визначеного головним з підготовки і опрацювання вищевказаного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. № 2819), поданий народним депутатом України Д.Шпенюком, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Висновок Комітету надіслати до Комітету з питань податкової та митної політики.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення

до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530), поданий ним як суб'єктом права законодавчої ініціативи.

Ю.Бублик вказав, що зазначений законопроект спрямований на уточнення законодавчого регулювання питань призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів у зв'язку з нечіткістю положень багатьох законодавчих актів у сфері освіти в цих питаннях, що є наслідком їх неузгодженості з конституційними вимогами щодо порядку управління об'єктами комунальної власності. Законопроектом пропонується доповнити частину першу статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» новими пунктами 57, 58, 59 щодо погодження призначення керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів, ініціювання питання про заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів та заслуховування звітів керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів про використання коштів місцевих бюджетів. Крім того, пропонується доповнити статтю 20 Закону України «Про освіту» новою частиною щодо звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів перед сільськими, селищними, міськими радами про використання коштів місцевих бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 03.02.2017 р. висловлює зауваження та пропозиції до законопроекту та пропонує за результатами розгляду у першому читанні його відхилити. На думку фахівців Управління, пропозиція наділити сільські, селищні, міські ради повноваженнями виключно на пленарних засіданнях надавати згоду на призначення керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів не узгоджується з ідеологією Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», який не наділяє повноваженнями відповідні ради надавати згоду на призначення будь-яких керівників (стаття 26). Крім того, законопроект, як про це зазначено у висновку, не враховує того факту, що навчальні заклади можуть знаходитися в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ та міст, управління якими здійснюють сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, та у спільній власності територіальних громад, управління якими здійснюють районні та обласні ради, які делегують відповідні повноваження районним та обласним державним адміністраціям. Також у висновку звертається у вага, що питання звітування керівників підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідних територіальних громад за свою роботу перед виконавчими органами сільських, селищних, міських рад вже передбачені у підпункті 3 пункту «а» частини першої статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Голова Комітету С.Власенко висловився щодо доцільності прийняття проекту з реєстр. № 5530 за наслідками розгляду в першому читанні за основу.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань науки і освіти, визначеного головним з підготовки і опрацювання вищевказаного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530 від 12.12.2016), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Висновок Комітету надіслати до Комітету з питань науки і освіти.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

8.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенка про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

Доповідач поінформував членів Комітету про Положення про позаштатного консультанта у Верховній Раді України та в її органах, затверджене Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 07.07.2003 року № 701 та ознайомив їх із біографічною довідкою кандидата.

Голова Комітету запропонував обговорити кандидатуру Парасюка Ігоря Львовича, експерта з питань місцевого самоврядування та децентралізації на позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, як такого, що активно долучається до роботи Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозицію щодо кандидатури Парасюка Ігоря Львовича, експерта з питань місцевого самоврядування та децентралізації на позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і скерувати відповідне подання від Комітету до в.о. Керівника Апарату Верховної Ради України.

(Біографічна довідка додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Секретаря Комітету О.Гончаренка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

7 червня 2017 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про призначення позачергових виборів Луцького міського голови Волинської області.

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, н.д. О.Дехтярчук, М.Федорук, О.Купрієнко, Т.Батенко, В.Яніцький, В.Пташник, О.Ледовських, О.Бойко, А.Река, Ю.Бублик та інші).

3. Проект Закону про внесення змін до статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. № 6416, н.д. Ю.Бублик, А.Шкрум).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388, КМУ, В.Гройсман).

5. Проект Постанови про приведення назви міста Сєверодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису (реєстр. № 5308, н.д. О.Бригинець, І.Суслова, О.Матузко, І. Фріз та інші).

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

6. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. №2819, н.д. Д.Шпенюв).

7. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530, н.д. Ю.Бублик).

III. Організаційні питання

8. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

IV. Різне.