



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 73

21 червня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Кудлаєнко С.В., Шкрум А.І., Балоба І.І., Березюк О.Р., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Маковський О.А.; головні консультанти Степанян Г.С., Падалко О.В., Семеген З.М.

Запрошені:

Продан О.П. – народний депутат України;

Вавілова Н.З. – головний спеціаліст відділу нормативно-правового забезпечення Державної служби України з питань праці;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг управління реформування державного регулювання бізнесу Департаменту розвитку бізнес-клімату Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Кокоша О.М. – заступник начальника управління юридичного забезпечення Державної служби України з питань праці;

Лещенко А.О. – заступник директора Департаменту приватного права – начальник управління нормативно-правового забезпечення державної реєстрації Міністерства юстиції України;

Онищук І.І. – аналітик Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Рябокоть С.І. – заступник Директора Департаменту заробітної плати та умов праці – начальник відділу регулювання умов і охорони праці Міністерства соціальної політики України;

Смішко Л.В. – завідуючий відділом з питань місцевого самоврядування, територіальної організації влади та виборчих прав Департаменту з питань регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Чернега Р.Т. – Голова Державної служби України з питань праці;

Чернишов Д.В. – заступник Міністра юстиції України;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг»;

Шевчук В.А. – експерт з питань проектного менеджменту Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Питання адміністративно - територіального устрою

1. Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області.

2. Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

3. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087, н.д. Т.Острікова, Р.Семенуха, І.Подоляк, А.Шкрум, Л.Зубач та інші).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150, КМУ, В.Гройсман).

Ш. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Питання адміністративно - територіального устрою

1. Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області.

2. Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

3. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087, н.д. Т.Острікова, Р.Семенуха, І.Подоляк, А.Шкрум, Л.Зубач та інші).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150, КМУ, В.Гройсман).

Ш. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Івано-Франківської обласної ради щодо перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області на село Глибоке.

Голова підкомітету поінформував, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Богородчанському районі Івано-Франківської області обліковується населений пункт Глибока, у якому

проживає більше 1400 осіб. перейменування села Глибока ініційовано його жителями у зв'язку з необхідністю усунення розбіжностей у вживанні назви цього населеного пункту відповідно до офіційного обліку та на місцевому рівні. За інформацією Глибоківської сільської ради Богородчанського району Івано-Франківської області, при оформленні офіційних документів здебільшого використовується назва «Глибоке».

М.Федорук вказав, що Інститут української мови НАН України вважає доцільним перейменування села Глибока на село Глибоке. З історичних джерел відомо, що починаючи з першої писемної згадки у 1581 році і до кінця ХІХ століття зазначене село мало назву Глибоке. Проте у довідниках «Українська РСР. Адміністративно-територіальний поділ» та «Україна. Адміністративно-територіальний устрій» (1947 р., 1987 р., 2012 р.) зазначається назва «Глибока».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Глибоківською сільською, Богородчанською районною та Івано-Франківською обласною радами.

М.Федорук запропонував підтримати подання Івано-Франківської обласної ради щодо перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області на село Глибоке та доручити членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідний проект Постанови, рекомендувавши прийняти його за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Івано-Франківської обласної ради щодо перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області на село Глибоке та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Закарпатської обласної ради щодо перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області на село Велятино.

Голова підкомітету поінформував, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Хустському районі Закарпатської області обліковується населений пункт Велятин, який знаходиться на відстані 6 км від районного центру – міста Хуст. У селі Велятин проживає близько 4 500 осіб. За інформацією Велятинської сільської ради Хустського району Закарпатської області, перейменування села Велятин ініційовано його мешканцями у зв'язку з необхідністю повернення історичної назви.

М.Федорук вказав, що Інститут української мови НАН України підтримує перейменування села Велятин, оскільки назви поселень із кінцевим -о властиві Закарпатській області. Крім того, назва «Велятино» згадується в історичних джерелах першої чверті ХХ століття, тоді як форма «Велятин» закріпилася в офіційному вжитку лише з 1947 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Велятинською сільською, Хустською районною та Закарпатською обласною радами.

М.Федорук запропонував підтримати подання Закарпатської обласної ради щодо перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області на село Велятино та доручити членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідний проект Постанови, рекомендувавши прийняти його за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Закарпатської обласної ради щодо перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області на село Велятино та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087), внесений народними депутатами України Т.Остріковою, Р.Семенухою, І.Подольяк, А.Шкрум, В.Галасюком, О.Кіршем, О.Романовським, Г.Кривошеєю, О.Кужель, Л.Підлісецьким, Б.Розенблатом, Я.Маркевичем, С.Капліним, О.Мушаком, С.Скуратовським, І.Сисоєнко, Я.Москаленком, Т.Кремінем, В.Голубом, О.Сотник, Н.Веселовою, А.Романовою, Л.Зубачем.

Голова підкомітету вказав, що за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект спрямований на вдосконалення механізмів та підвищення ефективності державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю, поліпшення умов для ведення бізнесу, зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання та приведення фінансових санкцій за порушення законодавства про працю у відповідність до рівня їх суспільної небезпеки.

Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик наголосив, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» висловлює низку суттєвих зауважень до законопроекту. На думку фахівців Асоціації, внесення запропонованої проектом зміни до статті 18 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» суперечить самій ідеї делегування органам місцевого самоврядування права здійснювати повноваження у сфері контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення. Асоціація також не підтримує внесення зміни до статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з якою органи місцевого самоврядування пропонується наділити повноваженням накладати штрафи лише за результатами перевірок на підприємствах, в установах та організаціях, що перебувають у комунальній власності відповідної територіальної громади. Асоціація зазначає, що вказана ініціатива нівелює концепцію контролю органами місцевого самоврядування. Асоціація міст України пропонує повернути законопроект з реєстр. №6087 суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Підводячи підсумки обговорення, Голова Комітету С.Власенко запропонував - вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6087 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087), внесений народними депутатами України Т.Остріковою, Р.Семенухою, І.Подоляк, А.Шкрум, В.Галасюком, О.Кіршем, О.Романовським, Г.Кривошеєю, О.Кужель, Л.Підлісецьким, Б.Розенблатом, Я.Маркевичем, С.Капліним, О.Мушаком, С.Скуратовським, І.Сисоєнко, Я.Москаленком, Т.Кремінем, В.Голубом, О.Сотник, Н.Веселовою, А.Романовою, Л.Зубачем, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей висновок Комітету з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, який визначено головним з підготовки даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 7 народних депутатів України, «Утримались» – 4 народні депутати України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150), поданий Кабінетом Міністрів України.

О.Дехтярчук зазначив, що законопроектом пропонується викласти Закон України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» в новій редакції та внести зміни до інших законодавчих актів України з метою забезпечення доступності та належної якості надання адміністративних послуг шляхом оптимального розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади на різних рівнях адміністративно-територіального устрою за принципами децентралізації. У зв'язку з цим, пропонується, зокрема, наділити виконавчі органи сільських, селищних та міських рад повноваженнями у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, а також спростити порядок державної реєстрації актів цивільного стану.

Голова підкомітету поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту у зв'язку з чим пропонує за результатами розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

О.Дехтярчук вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму листі від 15 червня 2017 року № 5-259 підтримує прийняття законопроекту у першому читанні за основу.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Підводячи підсумки обговорення, Голова Комітету С.Власенко запропонував проект висновку з даного питання, згідно з яким Комітет вважає за доцільне запропонувати Комітету з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту - рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6150 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Також С.Власенко запропонував доручити постійно діючій Робочій групі Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг підготувати спільно з усіма зацікавленими партнерами Комітету поправки до законопроекту з реєстр. № 6150 та супроводжувати їх розгляд в Комітеті з питань правової політики та правосуддя.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити Робочій групі Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг підготувати спільно з усіма зацікавленими партнерами Комітету поправки до законопроекту з реєстр. № 6150 та супроводжувати їх розгляд в Комітеті з питань правової політики та правосуддя.

3. Надіслати цей висновок до Комітету з питань правової політики та правосуддя.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Народний депутат України, голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував обговорити ситуацію, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області.

Пропозицію підтримано.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України, голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука щодо ситуації, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області.

М.Федорук нагадав членам Комітету про звернення, що надійшли до Верховної Ради України та Комітету з відповідного питання, а саме:

- Чернівецького міського голови О.Каспрука з пропозицією розглянути питання про призначення у визначеному законом порядку позачергових виборів депутатів Чернівецької міської ради;

- голів депутатських фракцій «Рідне місто», «Батьківщина», «Об'єднання «САМОПОМІЧ», «НАРОДНИЙ КОНТРОЛЬ», «Свобода» у Чернівецькій міській раді (В.Продан, О.Пуршага та інші);

- голови Чернівецької обласної державної адміністрації О.Фищука, в якому порушується питання про призначення позачергових виборів депутатів Чернівецької міської ради.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Ледовських запропонувала обрати Керівником Робочої групи, народного депутата України, заступника Голови Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Кудлаєнка.

Народні депутати України О.Дехтярчук та А.Река запропонували обрати Заступником Керівника Робочої групи, народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Ю.Бублика.

УХВАЛИЛИ:

1. Утворити Робочу групу Комітету з вивчення ситуації, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області.

2. Призначити керівником Робочої групи народного депутата України, Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

3. Доручити керівнику Робочої групи сформувати персональний склад групи, залучивши до її роботи народних депутатів України – членів Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та працівників секретаріату Комітету (*склад додається*).

4. У разі необхідності залучити до роботи утвореної Робочої групи фахівців Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України, експертів Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та «Українська асоціація районних та обласних рад».

5. Доручити Робочій групі Комітету вивчити ситуацію, що склалася в Чернівецькій міській раді, та за наслідками вивчення надати інформацію і пропозиції задля ухвалення Комітетом відповідного висновку з даного питання з дотриманням вимог Конституції та законів України.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 7 народних депутатів України, «Утримались» – 4 народні депутати України.

Рішення прийнято.

III. Різне

СЛУХАЛИ:

- інформацію Заступника Голови Комітету В.Курила щодо засідання круглого столу на тему: «Проблематика законодавчого забезпечення створення та діяльності військово-цивільних адміністрацій, діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій»;

- інформацію Голови Комітету С.Власенка про урочисте засідання з нагоди 25-річчя Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

- інформацію Голови Комітету С.Власенка про ознайомчий візит з 3 по 8 липня делегації Комітету до Федеративної Республіки Німеччина за сприяння та підтримки проекту «Реформа управління на сході України», який виконується німецькою федеральною компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH за дорученням Федерального міністерства економічного співробітництва та розвитку Німеччини;

- інформацію голови підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки про Полтавський регіональний Форум міжмуніципального співробітництва, який відбувся 2 червня 2017 року в місті Полтава.

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету _____

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету _____

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

21 червня 2017 року

I. Питання адміністративно - територіального устрою

1. Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області.

2. Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

3. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087, н.д. Т.Острікова, Р.Семенуха, І.Подоляк, А.Шкрум, Л.Зубач та інші).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України “Про державну реєстрацію актів цивільного стану” та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150, КМУ, В.Гройсман).

5. Про ситуацію, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області та про утворення Робочої групи з вивчення ситуації, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області.

III. Різне