



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 66

22 лютого 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Ледовських О.В., Курило В.С., Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Семенген З.М., Степанян Г.С., Падалко О.В.; старший консультант Семенген М.С.

Запрошені:

- Пономарьов О.С. – народний депутат України;
- Афанасьєв П.Г. – заступник директора Департаменту запобігання надзвичайним ситуаціям Державної служби України з надзвичайних ситуацій;
- Бері Рід – керівник Проекту «Децентралізація заради кращих результатів та ефективності» («ДОБРЕ»);
- Будник П.І. – Більмацький селищний голова Більмацького району Запорізької області;
- В'ятрович В.М. – голова Українського інституту національної пам'яті;
- Вернигор В.В. – житель смт. Більмак Більмацького району Запорізької області;
- Вернигор Л.М. – депутат Більмацької селищної ради Запорізької області;

Гайдаш В.І. – депутат Носачівської сільської ради Смілянського району Черкаської області (житель села Чубівка);

Герман В.І. – заступник Рівненського міського голови;

Гончаров С.М. – перший заступник директора Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України;

Дергун А.С. – директор громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг»;

Дехтяренко С.С. – заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Дубовик С.О. – заступник керівника Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Іщенко І.С. – директор Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації;

Іщук Є.М. – керівник Центру адміністративних послуг «Прозорий офіс», місто Вінниця;

Калініченко О.І. – експерт Центру політико-правових реформ та групи «РПР-Київ»;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг Управління реформування державного регулювання бізнесу Департаменту розвитку бізнес-клімату Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Камеран Худур – перший секретар посольства Швеції в Україні;

Карп'як Л.В. – директор Департаменту «Центр надання адміністративних послуг у місті Луцьку»;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Короленко Б.А. – начальник відділу аналізу регіональних особливостей та політики національних меншин Українського інституту національної пам'яті;

Корсун М.П. – депутат Більмацької районної ради Запорізької області;

Кравченко В.А. – Носачівської сільський голова Смілянського району Черкаської області;

Круговий С.В. – в.о. директора комунального підприємства «Реєстратор» Полтавської обласної ради;

Кубарь О.М. – провідний експерт з питань адміністративних послуг Проекту «Реформа управління на сході України»;

Леценко А.О. – начальник Управління нормативно-правового забезпечення державної реєстрації Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин Міністерства юстиції України;

Леценко С.І. – заступник голови Маньківської районної ради Черкаської області;

Лічманенко О.В. – директор Департаменту розвитку адміністративних послуг Дніпровської облдержадміністрації;

Лях В.В. – президент Фонду Східна Європа;

Матвійчук Р.М. – керівник проекту ЄС «ЦНАП як інноваційний інструмент взаємодії влади та громади»;

Муза О.В. – завідувач сектору експертних робіт Інституту законодавства Верховної Ради України;

Огієнко О.О. – начальник управління адміністративних послуг та дозвільних процедур Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Папенхайм Домінік – координатор сектору регіонального та місцевого розвитку, децентралізації управління Представництва ЄС в Україні;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Парцхаладзе Л.Р. – заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Печериця Т.В. – начальник Центру надання адміністративних послуг у місті Кременчуці;

Пімахова Д.В. – перший заступник Голови Державної міграційної служби України;

Полтавець В.Д. – виконавчий директор Асоціації малих міст України;

Седик Ю.А. – координатор Шведсько-українського проекту Академії ФолькеБернадотта (ФВА) «Міське самоврядування і верховенство права в Україні»;

Славін І.В. – директор Департаменту державного земельного кадастру Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру;

Стрижова А.В. – начальник управління «Центр надання адміністративних послуг у м. Суми»;

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики - заступник директора Центрусприяння сталому територіальному розвитку «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Черкас О.Г. – заступник керівника апарату – керуючий справами виконавчого апарату Полтавської обласної ради;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Про призначення позачергових місцевих виборів

1. Про призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних та міських голів.

II. Питання адміністративно - територіального устрою

2. Про перейменування селища міського типу Більмак та Більмацького району Запорізької області.

3. Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області.

4. Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області.

5. Про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області.

III. Виконання контрольних повноважень

6. Про Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

Порядок денний прийнято за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до порядку денного засідання.

Л.Зубач запропонував включити до порядку денного засідання Комітету проект Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д), оскільки Робоча група Комітету, яку було створено 8 лютого 2017 року у складі народних депутатів України, представників депутатських фракцій та груп у Верховній Раді України, профільних комітетів Верховної Ради України, Апарату Верховної Ради України, центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, міжнародних, правозахисних, благодійних організацій, науковців, експертів напрацювала певні пропозиції і він, як її керівник готовий презентувати Комітету відповідні напрацювання.

Голова Комітету С.Власенко вніс пропозицію спочатку розглянути інформацію Робочої групи Комітету з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. №3593-д), а вже потім за наслідками обговорення визначитись щодо розгляду на сьогоднішньому засіданні Комітету самого проекту закону з реєстр. № 3593-д.

С.Власенко виніс свою пропозицію на обговорення.

За результатами загального обговорення Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитись шляхом голосування щодо включення до порядку денного засідання Комітету питання про інформацію Керівника Робочої групи Комітету Л.Зубача з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д).

Пропозицію підтримано.

За наполяганням народного депутата України О.Березюка Голова Комітету С.Власенко поставив на голосування питання щодо розгляду на сьогоднішньому засіданні Комітету та включенню до його порядку денного проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д).

Пропозицію не підтримано.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Про призначення позачергових місцевих виборів

1. Про призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних та міських голів.

II. Питання адміністративно - територіального устрою

2. Про перейменування селища міського типу Більмак та Більмацького району Запорізької області.

3. Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області.

4. Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області.

5. Про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області.

III. Виконання контрольних повноважень

6. Про Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги.

IV. Організаційні питання

7. Про інформацію Керівника Робочої групи Комітету Л.Зубача з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д)

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про клопотання окремих сільських, селищних, міських рад про призначення позачергових виборів відповідних голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень.

О.Бойко вказала, що Управління Апарату Верховної Ради України по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування, опрацювавши клопотання органів місцевого самоврядування надіслало до Комітету свої висновки та пропозиції для врахування їх під час розгляду порушеного місцевими радами питання.

О.Бойко поінформувала, що до розгляду пропонуються клопотання 24-х органів місцевого самоврядування, а саме 21-ї сільської, 2-х селищних та 1-ї міської ради (Старобільська міська рада Старобільського району Луганської області), про призначення позачергових виборів відповідних голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень.

Голова підкомітету вказала, що підстави дострокового припинення повноважень наступні:

- за власним бажанням – 20 випадків,
- у зв'язку зі смертю – 3 випадки,

- у зв'язку з набранням законної сили рішенням суду про притягнення до відповідальності за правопорушення, пов'язане з корупцією – 1 випадок (Швайківський сільський голова Бердичівського району Житомирської області).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету

Голова підкомітету наголосила, що підкомітет вносить пропозицію Комітету рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів, щодо яких місцевими радами, порушені відповідні клопотання, та пропонує дату призначення цих виборів - 11 червня 2017 року.

Також голова підкомітету вказала, що є інформація Центральної виборчої комісії щодо планового використання у 2017 році коштів субвенції за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» та додаткової потреби у цих коштах на проведення у поточному році перших виборів до об'єднаних територіальних громад та позачергових місцевих виборів.

Голова Комітету С.Власенко надав слово представнику ЦВК С.Дубовику.

С.Дубовик зазначив, що Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» за вказаною бюджетною програмою передбачено видатки Центральній виборчій комісії в сумі 20000,0 тис. гривень. Однак, згідно з наданими розрахунками, Комісією вже виділено 15333,4 тис. гривень на проведення 1 та 8 січня 2017 року повторних голосувань з перших виборів депутатів сільських, селищних рад об'єднаних територіальних громад та на перші вибори депутатів сільських, селищних, міських рад і відповідних голів об'єднаних територіальних громад, призначених відповідною постановою ЦВК на 30 квітня 2017 року.

Враховуючи, що Верховною Радою України також на 30 квітня 2017 року відповідними постановами були призначені і позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів у 38-ми органах місцевого самоврядування, за розрахунками Центральної виборчої комісії витрати на проведення цих виборів складатимуть ще 4131,7 тис. гривень.

Таким чином, залишок коштів за бюджетною програмою 6741020 на сьогодні становить 534,9 тис. гривень, що унеможливує в подальшому призначення Верховною Радою України позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, а Центральною виборчою комісією – перших виборів в об'єднаних територіальних громадах, оскільки видатки за бюджетною програмою 6741020, є недостатніми для забезпечення у повному обсязі підготовки та проведення зазначених виборів у поточному році.

За результатами загального обговорення, Голова Комітету С.Власенко вказав, що беручи до уваги, що до Центральної виборчої комісії продовжують надходити звернення обласних державних адміністрацій про призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів, а до Верховної Ради України – численні клопотання про призначення позачергових місцевих виборів, є пропозиція звернутися до Комітету з питань бюджету та Міністерства фінансів України при

підготовці законопроекту про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачити збільшення видатків за бюджетною програмою 6741020 на вищезазначену суму задля фінансування місцевих виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів з метою недопущення їх зриву.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів (перелік додається) на неділю 11 червня 2017 року, прийнявши відповідні постанови Верховної Ради України за основу та в цілому.

2. Звернутися до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету з проханням при підготовці законопроекту про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачити збільшення видатків за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» задля фінансування місцевих виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з питання призначення позачергових місцевих виборів народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 11 народних депутатів України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області.

М.Федорук повідомив, що перейменування селища міського типу Більмак ініційоване його жителями у зв'язку з негативним сприйняттям діючої назви, яка була присвоєна населеному пункту Куйбишеве (колишня назва селища міського типу Більмак) відповідно до Постанови Верховної Ради України від 12 травня 2016 року № 1353-VIII «Про перейменування деяких населених пунктів» на виконання вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

М.Федорук запропонував підтримати подання Запорізької обласної ради щодо перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області на селище міського типу Кам'янка та Більмацького району Запорізької області на Кам'янський район та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект постанови Верховної Ради України «Про перейменування селища міського типу Більмак та Більмацького району Запорізької області».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, П.Будник, В.В'ятрович.

В.В'ятрович зазначив, що Український інститут національної пам'яті не підтримує пропозицію про перейменування селища міського типу Більмак, посилаючись на положення Закону України «Про географічні назви». Голова Українського інституту національної пам'яті В.В'ятрович вказав, що назва «Більмак» була присвоєна селищу міського типу Куйбишеве за пропозицією органу місцевого самоврядування. На думку В.В'ятровича, повторне перейменування цього населеного пункту призведе до відмови від унікальної історичної назви на користь топоніму «Кам'янка», який є доволі часто вживаним в Україні.

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що відповідно до правової позиції Комітету зазначений Закон не має відношення до механізму реалізації повноважень Верховної Ради України у сфері найменування і перейменування населених пунктів. Очільник Комітету також звернув увагу, що при вирішенні питання про перейменування селища міського типу Більмак було дотримано порядок, передбачений чинним законодавством.

Під час обговорення члени Комітету відзначили, що уповноваженими суб'єктами було дотримано порядок перейменування населеного пункту і окрім того, запропонована назва «Кам'янка» в межах Більмацького району не повторюється.

Більмацький селищний голова Більмацького району Запорізької області П.Будник зауважив, що, на його думку, повторне перейменування селища міського типу Більмак призведе до невдоволення частини місцевого населення та додаткових фінансових витрат.

За результатами загального обговорення членами Комітету була висловлена пропозиція відкласти розгляд питання про перейменування селища міського типу Більмак Більмацького району Запорізької області з метою проведення додаткових консультацій із селищним головою, районною радою та громадою.

Питання відкладено.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Черкаської обласної ради щодо перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області на село Ленське.

Голова підкомітету поінформував, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Смілянському районі Черкаської області у складі Носачівської сільської ради обліковується населений пункт Чубівка, який знаходиться на відстані 32 км від районного центру – міста Сміла та налічує понад 250 мешканців. За інформацією Черкаської обласної ради, перейменування села Чубівка ініційоване його жителями у зв'язку з нерозумінням походження діючої назви, яка була присвоєна населеному пункту Ленінське (колишня назва села Чубівка) відповідно до Постанови Верховної Ради України від 19 травня 2016 року № 1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» на виконання вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки». У зв'язку з цим пропонується перейменувати село Чубівка на село Ленське, беручи до уваги назву поселення, що,

за даними Носачівської сільської ради, використовувалася до 1926 року і пов'язана з іменем землевласника Ленського.

М.Федорук повідомив, що Інститут української мови НАН України вважає перейменування села недоцільним з огляду на те, що назва «Чубівка» є історичною і відома з кінця XVIII століття, в той час як назва «Ленське» у відомих джерелах не згадується.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Носачівською сільською, Смілянською районною та Черкаською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук поінформував, що підкомітет пропонує Комітету підтримати подання Черкаської обласної ради щодо перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області на село Ленське і за наслідками його розгляду розробити і внести на розгляд Парламенту проект постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області», рекомендувавши прийняти його за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Черкаської обласної ради щодо перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області на село Ленське та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 8 народних депутатів України, «Утримались» – 3 народних депутати України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Волинської обласної ради щодо перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області на село Буцинь.

Голова підкомітету поінформував, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Волинській області

обліковується населений пункт Буцин, який знаходиться на відстані 12 км від районного центру – селища міського типу Стара Виживка та 100 км від обласного центру – міста Луцьк. У селі проживає понад 1 000 осіб. Перейменування села Буцин ініційовано його жителями у зв'язку з тим, що назва «Буцинь» є історичною, оскільки згадується в документах починаючи з другої половини XVI століття, а також превалує у місцевому вжитку.

М.Федорук повідомив, що Інститут української мови НАН України вважає зміну назви села Буцин на село Буцинь необґрунтованою та рекомендує повернутися до первісної назви – Буцень. Інститут зазначає, що перші згадки про село датуються XVI століттям, коли в Архіві Сангушків та інших давніх актах воно фіксується у формі «Буцень». Таку назву можна вважати спорідненою з білоруським відповідником «Быцень» - селами в Брестській та Мінській областях (за умови генетичної спорідненості кореневих українського Бут- та білоруського Быц-). Таким чином, найменування «Буцин» та «Буцинь» є вторинними по відношенню до первісної назви «Буцень».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області підтримане територіальною громадою на загальних зборах, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Буцинською сільською, Старовижівською районною та Волинською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук поінформував, що підкомітет пропонує Комітету підтримати подання Волинської обласної ради щодо перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області на село Буцинь і за наслідками його розгляду розробити і внести на розгляд Парламенту проект постанови «Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області», рекомендувавши прийняти його за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Волинської обласної ради щодо перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області на село Буцинь та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області.

М.Федорук повідомив, що відповідно до інформації Черкаської обласної ради перейменування села Поминик ініційоване його жителями у зв'язку з негативним сприйняттям діючої назви, яка була присвоєна населеному пункту Вікторівка (колишня назва села Поминик) відповідно до Постанови Верховної Ради України від 19 травня 2016 року № 1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» на виконання вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

Голова підкомітету поінформував, що Український інститут національної пам'яті заперечує проти перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області, оскільки асоціація запропонованої назви села зі словом «перемога» не відповідає дійсності. Зокрема, Інститут звертає увагу, що назва «Вікторівка» не узгоджується з вимогами підпункту «є» пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», відповідно до якої символікою комуністичного тоталітарного режиму є у тому числі назви населених пунктів, у яких використані імена або псевдоніми осіб, які обіймали керівні посади в комуністичній партії (посаду секретаря районного комітету і вище), вищих органах влади та управління СРСР, УРСР (УСРР), інших союзних або автономних радянських республік, працювали в радянських органах державної безпеки, а також назви, пов'язані з діяльністю комуністичної партії (включаючи партійні з'їзди), встановленням радянської влади на території України або в окремих адміністративно-територіальних одиницях.

М.Федорук запропонував заслухати присутніх на засіданні Комітету представників села Поминик.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.В'ятрович, С.Лещенко, В.Нечеснюк, В.Ничипоренко.

В.В'ятрович повідомив, що у ході реалізації політики «колективізації» (1928-1933 рр.) у селі Поминик у 1930 році було утворено ТСОЗ (товариство спільного обробітку землі) імені Тараса Шевченка, головою якого став Віктор Близнюк. Під час спротиву мешканців села примусовій колективізації та «розкуркуленню» того ж року його було вбито. У 1936 році іменем В.Близнюка було названо місцевий колгосп, а у 1941 році на його честь село Поминик було перейменовано на село Вікторівка. Голова Українського інституту національної пам'яті В.В'ятрович поінформував, що назва «Поминик» походить із XVII століття і Інститут не підтримує повернення до назви «Вікторівка», оскільки ця назва пов'язана з іменем Віктора Близнюка, одного з організаторів примусової колективізації в селі.

Під час обговорення члени Комітету звернули увагу на неприпустимість повернення комуністичних назв населеним пунктам, які були перейменовані на виконання вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-

соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

Народний депутат України В.Ничипоренко зазначив, що перейменування села Поминик не має відношення до питання декомунізації.

Вікторівський сільський голова Маньківського району Черкаської області В.Нечеснюк зазначив, що територіальна громада не розуміє значення назви «Поминик» та просить повернути попередню назву села.

Заступник голови Маньківської районної ради Черкаської області С.Лещенко закликала підтримати ініціативу територіальної громади.

За результатами загального обговорення членами Комітету була висловлена пропозиція відкласти розгляд питання про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області з метою проведення додаткових консультацій із сільським головою, районною радою та громадою.

Питання відкладено.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги, що відбувся у м. Києві 19 жовтня 2016 року.

О.Дехтярчук вказав, що 19 жовтня 2016 року у м. Києві відбулися комітетські слухання з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги. 16 листопада 2016 року Комітетом утворено Робочу групу з підготовки Рекомендацій комітетських слухань, яка завершила роботу.

Основні питання на яких зосереджено увагу Рекомендацій комітетських слухань стосуються створення органами влади інших ніж центри надання адміністративних послуг установ надання адміністративних послуг, зокрема, центрів обслуговування громадян «ГОТОВО», організації надання послуг у сфері компетенції Державної міграційної служби України через центри надання адміністративних послуг, можливість здійснення місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування на відповідній території повноважень з надання відомостей з Державного земельного кадастру.

О.Дехтярчук запропонував ознайомитись із текстом Рекомендацій, які роздані усім присутнім на засіданні Комітету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Л.Парцхаладзе зазначив, що в цілому підтримує Рекомендації комітетських слухань, водночас запропонувавши передбачити чотирирівневу систему центрів надання адміністративних послуг (обласний, субрайонний, рівень об'єднаних територіальних громад та старости), розробити стандарти надання адміністративних послуг, стандарти приміщень для центрів надання адміністративних послуг, а також систему підготовки кадрів і електронні бази даних. Крім того, Л.Парцхаладзе звернув увагу на необхідність забезпечення фінансової самостійності центрів надання адміністративних послуг.

О.Каменчук наголосив, що Міністерство економічного розвитку і торгівлі України цілком підтримує Рекомендації комітетських слухань та поінформував, що в Україні вже створено 682 центри надання адміністративних послуг, з яких 208 центрів утворено органами місцевого самоврядування, з них 202 об'єднаними територіальними громадами. Також, О.Каменчук підкреслив, що центри надання адміністративних послуг мають утворюватися виключно при органах місцевого самоврядування, а не у вигляді комунальних чи державних підприємств.

Н.Шамрай подякувавши за підтримку центрів надання адміністративних послуг, зазначила, що центри є обличчям влади, оскільки саме по якості надання адміністративної послуги формується відношення до влади і, більше того, центри надання адміністративних послуг можуть бути джерелом наповнення місцевого бюджету.

Представники міжнародних проектів зауважували, що підтримують позицію Комітету стосовно нефінансування та ненадання будь-якої допомоги організаціям, які представляють інший механізм надання адміністративних послуг, ніж центри надання адміністративних послуг, оскільки центри мають утворюватися при органах місцевого самоврядування, що цілком узгоджується з європейською традицією та програмою діяльності цих проектів в Україні.

За наслідками обговорення Голова Комітету С.Власенко запропонував схвалити Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги, направивши їх Голові Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, іншим центральним органам виконавчої влади, всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування, обласним державним адміністраціям, обласним радам, а також зацікавленим експертним та міжнародним (фінансовим та донорським) організаціям.

Голова Комітету також запропонував утворити робочу групу Комітету з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг і доручити заступнику голови Комітету С.Кудлаєнку та голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку сформувати її склад та здійснювати керівництво Робочою групою.

УХВАЛИЛИ:

1. Схвалити Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги(додається).

2. Направити Рекомендації Голові Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, іншим центральним органам виконавчої влади, всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування, обласним державним адміністраціям, обласним радам, а також зацікавленим експертним та міжнародним (фінансовим та донорським) організаціям.

3. Утворити робочу групу Комітету з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг.

4. Доручити заступнику голови Комітету С.Кудлаєнку та голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку сформувати склад та здійснювати керівництво Робочою групою.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря Комітету О.Гончаренка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 9 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію Керівника Робочої групи Комітету Л.Зубача з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д).

Л.Зубач вказав, що 16 та 22 лютого 2017 року відбулося два засідання Робочої групи за участі представників державних органів, в першу чергу системи виконавчої гілки влади, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, науковців та експертів у сфері міжнародних відносин, вітчизняних громадських організацій та благодійних фондів, представництв провідних міжнародних організацій, котрі працюють у сфері захисту прав людини, переміщених осіб, біженців тощо. При цьому він подякував представникам Державної прикордонної служби України, Служби безпеки України, Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України, Міністерства закордонних справ України, багатьом неурядовим організаціям за співпрацю, активну участь у дискусіях та надані фахові пропозиції.

Керівник Робочої групи зауважив, що в результаті обговорення до тексту законопроекту внесено суттєві зміни щодо питань визначення дати початку окупації, переліку територій та адміністративно-територіальних одиниць, що є тимчасово окупованими, до складу тимчасово окупованих територій додано континентальний шельф та виключну економічну зону, встановлено правовий режим тимчасово окупованої території та вказано на незаконність діяльності органів окупаційної адміністрації та їх посадових осіб, нікчемність виданих ними актів. Чітко зафіксовано заборону проведення виборів на тимчасово окупованих територіях; з огляду на норми міжнародного права, відповідальність за дотримання прав і свобод людини, включно з відшкодуванням збитків, покладено на Російську Федерацію як державу-окупанта; визначено також ті можливості захисту соціальних прав (в першу чергу щодо пенсійного забезпечення) громадян України на тимчасово окупованих територіях, які за даних обставин може реалізувати наша держава. За активного діалогу всіх учасників Робочої групи сформульовані положення щодо в'їзду-виїзду з тимчасово окупованої території, здійснення перевезень пасажирів, вантажів і товарів, централізованого водопостачання, постачання паливно-енергетичних ресурсів та низки інших важливих питань.

Інформацію взято до відома.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Бойко звернула увагу на ту обставину, що як член Робочої групи брала участь в обговоренні лише 44 пропозицій і змушена була залишити її засідання, оскільки закінчилася перерва і почалося пленарне засідання парламенту.

О.Дехтярчук вказав, що обсяг представлених Робочою групою змін настільки значний, що вони складають абсолютно новий законопроект, який збігається з поданим лише за назвою. Тому доцільно було б отримати висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України щодо нього.

М.Федорук зазначив, що Робоча група не встигла доопрацювати до кінця всі пропозиції, тому її роботу слід продовжити.

О.Березюк поінформував присутніх, що Прикінцеві і перехідні положення законопроекту на даний момент передані до друку, а сам законопроект загалом готовий до розгляду на засіданні Комітету. При цьому народний депутат України підтвердив свою пропозицію щодо необхідності включення законопроекту до порядку денного поточного засідання Комітету.

За наполяганням народного депутата України О.Березюка, Голова Комітету С.Власенко повторно поставив на голосування пропозицію щодо включенню до порядку денного засідання Комітету питання про розгляд проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д).

Пропозицію не підтримано.

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

22 лютого 2017 року

I. Про призначення позачергових місцевих виборів

1. Про призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних та міських голів.

II. Питання адміністративно-територіального устрою

2. Про перейменування селища міського типу Більмак та Більмацького району Запорізької області

3. Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області.

4. Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області.

5. Про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області.

III. Виконання контрольних повноважень

6. Про Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги.

IV. Організаційні питання

7. Про інформацію Керівника Робочої групи Комітету Л.Зубача з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д).