



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування**

Протокол засідання №70

17 травня 2017 року

14 год. 30 хв.

м. Київ

вул. Грушевського, 18/2, к. 12

**Перший заступник Голови Комітету Ледовських О.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Власенко С.В., Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; головні консультанти Ляшко І.В., Падалко О.В.

Запрошені:

Андронов В.Є. - Державний секретар Міністерства аграрної політики України;

Ааронсон М. - професор, екс-комісар цивільної служби (Великобританія);

Бабич О.В. - головний консультант секретаріату депутатської фракції партії "Блок Петра Порошенка";

Балковенко Г.І. - начальник Управління стратегічного планування та аналізу політики Національного агентства України з питань державної служби;

Білянський Г.Г. - журналіст газети «Мобільні новини»;

Бірюк Л.І. - Перший заступник Керівника Секретаріату Конституційного Суду України;

Ващенко К.О. - Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Волошина О. - економіст Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Вусик Н.В. - начальник відділу персоналу Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення;

Галушак А.Е. - Державний секретар Міністерства інфраструктури України;

Головань Г.Г. - завідувач сектору соціального захисту дітей Служби у справах дітей Московського району Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міськради;

Горбунова О.П. - журналіст газети «Голос України»;

Дехтяренко С.С. - заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Джілл С. - міжнародний радник, Національна школа уряду (Великобританія);

Дубенко С.Д. - завідувач кафедри державознавства і права Національної академії державного управління при Президентові України;

Жерибор О.І. - комунікаційний менеджер ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Жохова Г.М. - завідувач сектору з питань юридичного забезпечення Міжрегіонального управління Національного агентства України з питань державної служби у м.Києві, Київській, Чернігівській та Черкаській областях;

Заяць А.І. - Державний секретар Міністерства закордонних справ України;

Законі Я. - Керівник Проекту ЄС «Association4U»;

Зелінський В. - старший радник Програми SIGMA з питань публічної служби та управління людськими ресурсами;

Злакоман С.Л. - Державний секретар Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

Іванкевич В.В. - Державний секретар Міністерства соціальної політики України;

Іванов О. - старший аналітик Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Іванова Т.В. - журналіст газети «Технополіс»;

Ізмайлова А. - менеджер з комунікацій Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Калуга Ю.О. - начальник відділу з питань діяльності місцевих органів виконавчої влади Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Канавець М.В. - директор Центру адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу;

Капінус Є.В. - Державний секретар Міністерства фінансів України;

Карандєєв Р.В. - Державний секретар Міністерства культури України;

Кобець Р.В. - директор Європейського інформаційно-дослідницького центру;

Ковальов Є.М. - директор Департаменту інформаційних технологій та ресурсного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Когут І.О. - директор Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво»;

Коліушко І.Б. - Голова правління Центру політико-правових реформ;

Комар О.В. - заступник начальника Управління кадрової роботи Верховного Суду України;

Косинська Є.В. - державний виконавець Токмацького міськрайонного відділу державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у Запорізькій області;

Косолапова О.А. - в.о. Державного секретаря - керівник Секретаріату державного секретаря Міністерства юстиції України

Куйбіда В.С. - Президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Купрій В.О.- експерт Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», член Комісії з питань вищого корпусу державної служби;

Левік К. - старший менеджер програми по Європі та Азії «Вестмінстерської фундації за демократію»;

Лухна Р. - Перший секретар Посольства Великобританії в Україні;

Мазярчук В.М. - керівник Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Малашкін М.А. - Державний секретар Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Матвієнко С.В. - Голова ГО «Лабораторія законодавчих ініціатив»;

Муза О.В. - завідувач сектору Інституту законодавства Верховної Ради України, доктор юридичних наук, старший науковий співробітник

Немчінов О.М. - Державний секретар Міністерства молоді та спорту України;

Нікіфоров Л.А. - начальник відділу з питань видатків на органи державного управління Департаменту з питань соціальної політики Рахункової палати України;

Охрименко О.В. - заступник директора Департаменту – начальник управління контролю та розгляду звернень громадян Пенсійного фонду України;

Парасюк І.Л. - програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Плахотнюк Н.Г. - професор кафедри державознавства і права Національної академії державного управління при Президентові України;

Полянський П.Б. - Державний секретар Міністерства освіти і науки України;

Продан О.П. - народний депутат України;

Пономаренко В.А. - завідуючий відділом з питань управління персоналом Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Рожкова Л.О. - директор Департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Садовий М.В. - заступник начальника Департаменту кадрової роботи та державної служби - начальник управління роботи з кадрами Генеральної прокуратури України;

Сивак О.В. - заступник Міністра охорони здоров'я з питань європейської інтеграції;

Скопич О.Д. - член Національного агентства з питань запобігання корупції;

Со́ва Н.П. - директор Департаменту персоналу Міністерства юстиції України;

Солодка А.С. -начальник служби у справах дітей та сім'ї Броварської районної державної адміністрації Київської області;

Сорока Ю. - представник Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ);

Студенецька А.О. - завідувач відділом з питань державної служби Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Суярко С.М. - Керівник Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Тарасюк А.В. - головний консультант Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Титаренко Н.В. - заступник Голови Профспілки працівників державних установ України;

Токарчук Т.В. - начальник управління фінансів та бухгалтерського обліку Національного агентства України з питань державної служби;

Тьоткіна Ю.К. - представник ГО «Український кризовий медіа-центр»;

Федорчук В.Я. - заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Хілобок І.Т. - старший менеджер реформи державного управління Офісу реформ Кабінету Міністрів України;

Холоднюк З.В. - Голова Державної судової адміністрації України;

Шевчук Г. - представник «Вестмінстерської фундація за демократію» в Україні;

Яцино О.В. - директор Департаменту кадрової політики Міністерства оборони України;

Яцків І.Я. - головний спеціаліст юридичного відділу Головного управління Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру у Тернопільській області;

Яворська С.- працівник Посольства Великобританії в Україні.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про аналіз практики застосування Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII

СЛУХАЛИ: Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала, що Голова Комітету С.Власенко за дорученням Голови Верховної Ради України перебуває у відрядженні та ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету, запропонувала висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло.
Порядок денний прийнято за основу.**

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про аналіз практики застосування Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Першого заступника Голови Комітету О.Ледовських про аналіз практики застосування Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала присутніх, що завдяки технічній підтримці Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID (юсейд) «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво» здійснюється он-лайн трансляція засідання.

О.Ледовських нагадала, що 1 травня поточного року минув рік з набрання чинності нового Закону України «Про державну службу», який був прийнятий Парламентом 10 грудня 2015 року. Цим Законом фактично було започатковано стратегічну реформу державного управління і його відверто можна вважати революційним у законодавчому врегулюванні професіоналізації державної служби та наближенню її до найкращих європейських стандартів.

Перший заступник Голови Комітету наголосила, що серед еволюційних змін, запроваджених Законом, насамперед слід відзначити:

- чітке окреслення сфери дії закону та виведення за його межі політичних посад, посад патронатної служби, а також посад працівників, які виконують функції з обслуговування та допоміжні функції;

- впровадження принципу політичної неупередженості державних службовців;
- запровадження посад державних секретарів міністерств, які є керівниками державної служби в цих органах;
- створення Комісії з питань вищого корпусу державної служби як постійно діючого колегіального органу;
- запровадження системної класифікації посад державної служби в залежності від характеру та обсягу повноважень державних службовців, їх кваліфікації та професійної компетентності;
- визначення єдиних умов вступу на державну службу через відкритий конкурс;
- встановлення пенсійного забезпечення державних службовців на загальних умовах;
- створення нових підходів до системи оплати праці державних службовців, які ґрунтуються на класифікації посад державної служби за групами оплати праці та за юрисдикцією державних органів, а також зрозумілої структури самої заробітної плати державного службовця, де переважну частину складатиме посадовий оклад.

З метою підведення перших підсумків впровадження реформи державної служби, започаткованої цим Законом, Комітетом в рамках передбачених Законом України «Про комітети Верховної Ради України» контрольних повноважень було ініційовано проведення сьогоднішнього спеціального засідання.

Для підготовки відповідного аналітичного матеріалу до сьогоднішнього засідання Комітет звернувся до Прем'єр-міністра України В.Гройсмана з проханням доручити міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади та обласним державним адміністраціям надати Комітету інформацію щодо найбільш резонансних як у суспільстві, так і серед державних службовців питань, а саме:

- нових умов оплати праці державних службовців;
- проведених конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби.

З цією ж метою на запит Комітету Офісом з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України було здійснено аналіз реформи умов оплати праці державних службовців.

Крім того, Європейським інформаційно-дослідницьким центром було підготовлено довідку щодо законодавчого врегулювання правил етичної поведінки державних службовців у країнах Європейського Союзу, яка буде представлена на засіданні Комітету.

Перший заступник Голови Комітету запропонувала наступний регламент роботи засідання Комітету: для виступів з доповіддю до 10 хвилин; для виступів в обговоренні до 7 хвилин.

СЛУХАЛИ: доповідь голови Національного агентства України з питань державної служби Ващенко Костянтина Олександровича.

Голова Нацдержслужби поінформував, що за рік після набрання чинності Закону України «Про державну службу» було повністю сформоване вторинне законодавство, запроваджено відкриті конкурси на всі посади державної служби, створено інститут державних секретарів, запроваджено нову модель оплати праці, публічні звіти керівників органів виконавчої влади, створено ефективні і дієві служби управління персоналом, оптимізовано систему навчання державних службовців. Також К.Ващенко зупинився на проблемних питаннях, пов'язаних з конкурсами, мотивацією та методологічним забезпеченням навчання державних службовців.

СЛУХАЛИ: доповідь керівника Офісу з фінансово-економічного аналізу у Верховній Раді України Мазярчука Віктора Михайловича, який представив результати аналізу впливу впровадження Закону України «Про державну службу» на заробітні плати державних службовців.

СЛУХАЛИ: доповідь директора Європейського інформаційно-дослідницького центру Кобця Романа Васильовича щодо законодавчого врегулювання правил етичної поведінки державних службовців у країнах Європейського Союзу.

СЛУХАЛИ: доповідь экс-комісара цивільної служби Великобританії, професора Майка Ааронсона на тему «Етичні цінності державної служби, роль вищого керівництва в організаційних трансформаціях, підтримка процесів з боку регуляторних органів».

СЛУХАЛИ: доповідь голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування Шкрум Альони Іванівни щодо аналізу практики застосування Закону України «Про державну службу».

ВИСТУПИ

СЛУХАЛИ: Голову правління Центру політико-правових реформ Коліушка Ігоря Борисовича.

СЛУХАЛИ: Президента Національної академії державного управління при Президентіві України Куйбіду Василя Степановича.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських доручила ведення засідання Комітету голові підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

СЛУХАЛИ: старшого радника Програми SIGMA з питань публічної служби та управління людськими ресурсами Войтека Зелінського, державного секретаря Міністерства соціальної політики України Іванкевича Віктора Вікторовича, директора Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво» Когута Ігоря Олеговича, експерта громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» Чернуху Тетяну Леонідівну.

В обговоренні взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, запрошені.

А.Шкрум подякувала учасникам засідання Комітету за активне обговорення аналізу практики застосування Закону України «Про державну службу» та наголосила, що більш детально озвучена інформація у подальшому ще буде опрацьована підкомітетом з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

А.Шкрум вказала, що за наслідками розгляду всю представлену інформацію щодо аналізу практики застосування Закону України «Про державну службу» на наступному засіданні Комітету буде взято до відома.

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

17 травня 2017 року

1. Про аналіз практики застосування Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII