



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 71

24 травня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Балоба І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В., Семенген З.М.; старший консультант Семенген М.С.

Запрошені:

Джемилєв М. – народний депутат України;

Продан О.П. – народний депутат України;

Юринець О.В. – народний депутат України;

Андрійчук Ю.М. – Голова секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Астапов А.О. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Багатирли Є.Б. – директор Благодійної організації «Всеукраїнський благодійний Фонд «Рада Миру»;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства з питань державної служби;

Височанська М.Г. – головний спеціаліст з питань формування політики у сфері відновлення та збереження національної пам'яті Українського народу Міністерства культури України;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій»;

Зайцева Ю.П. – Голова Благодійної організації «Всеукраїнський Благодійний Фонд «Рада Миру»;

Калупаха І.М. – головний спеціаліст відділу з питань гуманітарного співробітництва Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо-переміщених осіб України;

Колісніченко В.Є. – заступник Керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Колісніченко П.В. – юрист Августівської сільської ради Біляївського району Одеської області;

Комар О.М. – Головний спеціаліст Маріупольської міської ради;

Короленко Б.А. – начальник відділу аналізу регіональних особливостей та політики національних меншин Українського інституту національної пам'яті;

Кузьменко В.В. – Решетилівський селищний голова Решетилівського району Полтавської області;

Кучерявий Л.Г. – член правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Голова Димерської селищної ради;

Лісніченко А.С. – начальник відділу з питань прав людини Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Махсма С.Г. – Секретар Маріупольської міської ради;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичність»;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Савченко В.І. – заступник Керівника Всеукраїнської Асоціації сільських та селищних рад по зв'язках з громадськістю та міжнародними організаціями;

Скопненко Г.П. – Керівник управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України

Слобожан О.В. – виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Смішко Л.В. – завідувачий відділом з питань місцевого самоврядування, територіальної організації влади та виборчих прав Департаменту з питань регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Таран О.Г. – Августівський сільський голова Біляївського району Одеської області;

Тацій Д.О. – начальник Управління з питань східних регіонів Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо-переміщених осіб України;

Урсу О.А. – Керівник проекту «Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні»;

Цехмейстер Л.В. – головний спеціаліст Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Чапір Д.П. – депутат Одеської обласної ради;

Шаршов С.І. – заступник директора Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шестак Т.В. – головний спеціаліст відділу культури Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. №2489).

2. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України “Про державні нагороди України” (реєстр. № 5695, КМУ, В.Гройсман).

3. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656, н.д. А.Льбук).

4. Проект Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 5311, н.д. Д.Лубінець, О.Пономарьов, С.Валентиров).

5. Проект Закону про внесення змін до Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (реєстр. № 6133, н.д. Ю.Бублик).

6. Проект Постанови про визнання такими, що втратили чинність Укази Президії Верховної Ради РРФСР “Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР” від 14 грудня 1944 року, “Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області” від 21 серпня 1945 року, “Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим” від 18 травня 1948 року (реєстр. № 5121, н.д. О.Юринець, М.Джемільєв, І.Суслова та інші).

7. Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області.

8. Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області.

9. Про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення.

II. Організаційні питання

10. Про Рекомендації круглого столу у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на тему: “Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування”.

11. Про інформацію Робочої групи Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.

12. Про інформацію Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України щодо результатів перших та позачергових місцевих виборів, які відбулися 30 квітня 2017 року.

13. Про пропозицію Комітету виступити одним із партнерів проекту “Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні”, що започаткований Програмою розвитку ООН в Україні і який впроваджуватиметься за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії до 31 березня 2022 року.

14. Про пропозицію Програми Ради Європи “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” щодо проведення 30 - 31 травня 2017 року в м. Чернівці спільно з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України круглого столу “Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання”.

15. Про пропозицію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо проведення 2 червня 2017 року Полтавського регіонального Форуму міжмуніципального співробітництва у співпраці з Комітетом та спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою, Проектом Німецького Товариства Міжнародного Співробітництва (GIZ) “Реформа управління на Сході України”, Всеукраїнською Асоціацією сільських та селищних рад, Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад.

IV. Різне.

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко вказав, що від суб'єктів права законодавчої ініціативи – народних депутатів України Д.Лубінця, О.Пономарьова, С.Валентирова надійшло звернення щодо проекту Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 5311) про їх бажання її доопрацювати та зняти з порядку денного сьогоднішнього засідання Комітету.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. № 2489).

2. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України “Про державні нагороди України” (реєстр. № 5695, КМУ, В.Гройсман).

3. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656, н.д. А.Ільюк).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (реєстр. № 6133, н.д. Ю.Бублик).

5. Проект Постанови про визнання такими, що втратили чинність Укази Президії Верховної Ради РРФСР “Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР” від 14 грудня 1944 року, “Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області” від 21 серпня 1945 року, “Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим” від 18 травня 1948 року (реєстр. № 5121, н.д. О.Юринець, М.Джемилев, І.Сулова та інші).

6. Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області.

7. Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області.

8. Про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення.

II. Організаційні питання

9. Про Рекомендації круглого столу у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на тему: “Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування”.

10. Про інформацію Робочої групи Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення

повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.

11. Про інформацію Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України щодо результатів перших та позачергових місцевих виборів, які відбулися 30 квітня 2017 року.

12. Про пропозицію Комітету виступити одним із партнерів проекту “Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні”, що започаткований Програмою розвитку ООН в Україні і який впроваджуватиметься за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії до 31 березня 2022 року.

13. Про пропозицію Програми Ради Європи “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” щодо проведення 30 - 31 травня 2017 року в м. Чернівці спільно з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України круглого столу “Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання”.

14. Про пропозицію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо проведення 2 червня 2017 року Полтавського регіонального Форуму міжмуніципального співробітництва у співпраці з Комітетом та спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою, Проектом Німецького Товариства Міжнародного Співробітництва (GIZ) “Реформа управління на Сході України”, Всеукраїнською Асоціацією сільських та селищних рад, Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад.

IV. Різне.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 2489).

А.Шкрум нагадала, що відповідно до частини восьмої статті 135 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду 16 травня 2017 року пропозицій Президента України до прийнятого 9 лютого 2017 року Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» Верховна Рада України направила його на доопрацювання до Комітету.

За результатами доопрацювання підготовлено порівняльну таблицю до Закону, яка містить чотири пропозиції народних депутатів України – членів Комітету.

Так, пропозиція № 1 фактично відтворює подану 22 березня 2017 року Президентом України пропозицію до Закону щодо застосування при визначенні розмірів посадових окладів службовців місцевого самоврядування як розрахункової величини прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

Пропозиція № 2 містить технічні поправки щодо зміни терміну набрання чинності Законом з 1 травня на 1 жовтня 2017 року, а також порядкового номеру пункту Розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення», який набиратиме чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Пропозицією № 3 пропонується встановити, що внесення міським головою кандидатури на посаду його заступника здійснюється виключно за результатом конкурсу, порядок проведення якого затверджуватиметься міською радою. При цьому для кандидата на таку посаду встановлюються вимоги до його професійної компетентності не нижче загальних вимог до кандидата на зайняття вакантної посади службовця місцевого самоврядування категорії I, встановлених Законом. Дана пропозиція частково відтворює подану 22 березня 2017 року Президентом України пропозицію щодо поширення порядку вступу громадян України на службу в органи місцевого самоврядування на зайняття посад заступників сільського, селищного, міського голови виключно за результатами конкурсу з метою перевірки професійної компетентності відповідних осіб.

Пропозицією № 4 передбачається включити до Розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» низку положень про внесення змін до законодавчих актів, що впливають з тексту прийнятого Закону, а також врегулювання питань оплати праці службовців та виборних посадових осіб на період до затвердження нових схем посадових окладів, порядку присвоєння нових рангів працюючим особам, надання додаткових відпусток тощо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко поставив на голосування всі подані пропозиції.

Пропозиція №1 – врахована.

Пропозиція №2 – врахована.

Щодо пропозиції №3, поданої народним депутатом України О.Гончаренком, було запропоновано членами Комітету розглянути її безпосередньо у Верховній Раді України з метою прийняття рішення по суті.

Пропозиція №4 – врахована.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України за результатами повторного розгляду Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» прийняти його в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами повторного розгляду Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» прийняти його в цілому.

2. У разі повторного прийняття Закону рекомендувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування при підготовці тексту на підпис Голові

Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Одеської обласної ради щодо перейменування села Латівка Августівської сільської ради Біляївського району Одеської області на село Котівка.

М.Федорук вказав, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Біляївському районі Одеської області в межах юрисдикції Августівської сільської ради обліковується населений пункт Латівка, у якому проживає більше 2 600 осіб. За інформацією Одеської обласної ради, перейменування села Латівка ініційовано його жителями з метою відновлення історичної назви цього населеного пункту та викликане негативним сприйняттям діючої назви. До перейменування відповідно до Постанови Верховної Ради України від 19 травня 2016 року № 1377-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», яка була прийнята згідно з пунктом 8 статті 7 Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», зазначене село мало назву «Котовка». За свідченням старожилів, в межах території села Латівка раніше знаходились поміщицькі садиби, тому назва «Котовка» походить від прізвища пана – Котов. Натомість назва «Латівка» у мешканців села викликає негативну асоціацію у зв'язку з однойменною назвою місцевого кладовища.

Український інститут національної пам'яті заперечує проти перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області на село Котівка. На думку Інституту, запропонована назва є фактично відновленням назви «Котовка», яка містила символіку комуністичного тоталітарного режиму, а тому не узгоджується з вимогою частини десятої статті 5 Закону України «Про географічні назви», відповідно до якої забороняється присвоювати географічним об'єктам назви, які є іменами або псевдонімами осіб, які обіймали керівні посади у комуністичній партії (посаду секретаря районного комітету і вище), вищих органах влади та управління СРСР, УРСР (УСРР), інших союзних та автономних радянських республік (крім випадків, пов'язаних з розвитком української науки та культури), працювали у радянських органах державної безпеки, назви СРСР, УРСР (УСРР), інших союзних радянських республік та похідні від них, а також назви, пов'язані з діяльністю комуністичної партії, встановленням радянської влади на території

Україні або в окремих адміністративно- територіальних одиницях, переслідуванням учасників боротьби за незалежність України у ХХ столітті.

Голова підкомітету повідомив, що Український інститут національної пам'яті поінформував, що у 1957 році згідно з рішенням Одеської обласної ради було створено Котовську сільраду, до якої увійшли низка так званих Міжлиманських хуторів, серед яких – хутір Латівка. Зазначений населений пункт став адміністративним центром новоствореної сільради і був перейменований, як і місцевий колгосп, на честь більшовицького діяча Григорія Котовського, на село Котовка.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Обговорюючи питання, члени Комітету взяли до уваги, що Інститут української мови НАН України підтримує перейменування села Латівка на село Котівка. Фахівці Інституту вважають, що з лінгвістичної точки зору, назва села Котовка не вказує на його зв'язок із прізвищем радянського діяча, інакше назва села мала б вимовлятися як Котóвка, а не Кóтовка. Крім того, на доцільність перейменування села вказують свідчення місцевих жителів та негативні асоціації, пов'язані з діючою назвою.

Питання про перейменування села Латівка Августівської сільської ради Біляївського району Одеської області підтримане територіальною громадою на громадських слуханнях, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Августівською сільською, Біляївською районною та Одеською обласною радами.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати подання Одеської обласної ради щодо перейменування села Латівка Августівської сільської ради Біляївського району Одеської області на село Котівка, доручивши членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови, рекомендувавши прийняти її за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Одеської обласної ради щодо перейменування села Латівка Августівської сільської ради Біляївського району Одеської області на село Котівка та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, «Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Сумської обласної ради щодо перейменування села Черепівка Тернівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області на село Мала Черепівка.

М.Федорук вказав, що згідно з даними офіційного обліку адміністративно-територіальних одиниць України у Недригайлівському районі Сумської області в межах юрисдикції Тернівської селищної ради обліковується населений пункт Черепівка, у якому проживає більше 80 осіб. Перейменування села Черепівка ініційовано його жителями з метою усунення тотожності географічних назв в межах території Тернівської селищної об'єднаної територіальної громади Сумської області. Згідно з інформацією Тернівської селищної ради, 4 жовтня 2016 року було прийнято рішення про створення Тернівської селищної об'єднаної територіальної громади, до складу якої увійшли окремі територіальні громади суміжних Буринського та Недригайлівського районів Сумської області. В результаті об'єднання в межах території новоствореної об'єднаної територіальної громади знаходяться два села з тотожною назвою – село Черепівка Недригайлівського району та село Черепівка Буринського району Сумської області, що ускладнює їх ідентифікацію.

Голова підкомітету повідомив, що Інститут української мови НАН України підтримує перейменування села Черепівка на село Мала Черепівка. На думку Інституту, є достатні підстави вважати, що походження назви села Черепівка Недригайлівського району, яке виникло як робітниче поселення у 1930-х роках, пов'язане з назвою села Черепівка суміжного Буринського району, звідки, ймовірно, походила більшість поселенців.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Обговорюючи питання, члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Черепівка Тернівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області підтримане територіальною громадою на загальних зборах громадян, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Тернівською селищною, Недригайлівською районною та Сумською обласною радами.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати подання Сумської обласної ради щодо перейменування села Черепівка Тернівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області на село Мала Черепівка, доручивши членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови і рекомендувавши прийняти її за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Сумської обласної ради щодо перейменування села Черепівка Тернівської селищної ради Недригайлівського району Сумської області на село Мала Черепівка та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект

Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Полтавської обласної ради щодо віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення.

М.Федорук вказав, що селище міського типу Решетилівка є адміністративним, промисловим і культурним центром Решетилівського району Полтавської області та розташоване на відстані 40 км від обласного центру міста Полтава. На сьогоднішній день в селищі міського типу проживає понад 9000 мешканців. Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Решетилівська селищна та Потічанська сільська територіальні громади об'єдналися в Решетилівську селищну об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у селищі міського типу Решетилівка, включивши до її складу 11 сіл Решетилівського району.

Голова підкомітету повідомив, що суттєвою складовою економіки селища міського типу Решетилівка є підприємство. Найбільшими підприємствами селища є: Решетилівська філія ФУД «Девелопмент» (виробництво сиро-молочної продукції), ТОВ «Решетилівський цегляний завод», ТОВ «Ясні зорі Полтавщини» (переробка м'яса), ТОВ «Укрспецтехніка» (виробництво пінополістирольних плит та будівельних сумішей), ТОВ «Агротехсервіс» (виробництво борошна, олії, хлібобулочних виробів, круп), ТОВ «Решетилівський хлібзавод» та ін. На території населеного пункту функціонує два ліцеї: Решетилівський професійний аграрний ліцей ім. І.Г.Боровенського, Решетилівський художній професійний ліцей, чотири загальноосвітні школи, музична школа, центр дитячої творчості, центр культури і дозвілля «Оберіг», дві дитячо-юнацькі спортивні школи, два дошкільних заклади, центральна районна лікарня, центр первинної медико-санітарної допомоги, районний музей краєзнавства, три бібліотеки, три будинки культури, три парки відпочинку, два стадіони.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Обговорюючи питання, члени Комітету взяли до уваги, що селище міського типу Решетилівка розташоване на перетині магістральних шосейних сполучень загальнодержавного значення, та знаходиться в центрі Полтавської області, населений пункт має перспективи для подальшого соціально-економічного розвитку та залучення інвестицій. Віднесення населеного пункту до категорії міст районного значення надасть додаткові можливості розвитку селища міського типу Решетилівка та його економічного потенціалу.

М.Федорук звернув увагу, що питання про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Решетилівською селищною та Полтавською обласною радами.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати подання Полтавської обласної ради щодо віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення, доручивши членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови, рекомендувавши прийняти її за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Полтавської обласної ради щодо віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України підтримати подання Полтавської обласної ради щодо віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення, прийнявши за основу та в цілому відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реці.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 5695), поданий Кабінетом Міністрів України.

Доповідач зауважив, що законопроектом пропонується розширити перелік Державних премій України, визначений статтею 11 Закону України «Про державні нагороди України», встановивши Державну премію України імені Михайла Грушевського – за найкращі наукові та науково-популярні видання з

історії України за номінаціями: наукове видання з історії України, науково-популярне видання з історії України.

О.Дехтярчук вказав, що:

- Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку до законопроекту, зауважує, що за практикою чинного законодавства лауреату Державної премії видається диплом та нагрудний знак, а також за рахунок коштів державного бюджету виплачується грошова частина Державної премії. При цьому, за висновком Міністерства фінансів та Міністерства культури України, реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, а обсяг коштів для виплати вказаної премії становитиме близько 320,0 тис. гривень. Однак, у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не потребуватиме значних фінансових витрат, у зв'язку з чим, на думку Комітету, суб'єктом права законодавчої ініціативи не дотримано вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України щодо надання належного фінансово-економічного обґрунтування та пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості. Отже, Комітет з питань бюджету ухвалив висновок, що даний законопроект має вплив на показники державного бюджету, збільшуючи видатки бюджету, а у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2017 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2018 року, а після 15 липня 2017 року – не раніше 1 січня 2019 року;

- Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що у законопроекті не виявлено корупціогенних факторів, тобто законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет Верховної Ради України з питань науки і освіти за наслідками розгляду законопроекту на своєму засіданні ухвалив висновок, яким рекомендує даний проект Закону за результатами розгляду в першому читанні відхилити. При ухваленні такого висновку Комітет взяв до уваги, зокрема:

- висновок Комітету з Державних премій України в галузі науки і техніки щодо неузгодження запропонованої пропозиції з позицією Президента України про необхідність скорочення загальної кількості Державних премій з одночасним підвищенням вимог до робіт, які пропонуються до преміювання;

- висновок Національної академії наук України, в якому зауважено, що пропозицію Уряду щодо активізації наукових історичних досліджень і створення національного культурного продукту необхідно реалізовувати через термінове розроблення і затвердження Державної цільової програми популяризації історичних знань, а не виокремлювати історичні праці в окрему номінацію і окрему премію, оскільки це нівелює значення такого виду стимулювання праці вчених, адже наразі для підтримки української історичної науки НАН України з 1990 року встановила і регулярно присуджує премію імені М.Грушевського та премію імені інших видатних учених України;

- Головне науково-експертне управління, розглянувши законопроект, висловило низку зауважень щодо нього. Зокрема, управління акцентує увагу, що

пунктом 2 статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» вже запроваджено Державну премію в галузі науки, у зв'язку з чим Державна премія за найкращі наукові та науково-популярні видання з історії України, на думку управління, цілком охоплюється сферою дії існуючої Державної премії, і за необхідності вдосконалення чинного законодавства зміни можуть бути внесені саме до цього пункту. Зауваження Головного управління також стосуються запропонованого визначення номінації виключно з історії України, адже закон покликаний встановлювати Державні премії за досягнення в науковій сфері загалом, не виокремлюючи якийсь один напрямок, і встановлення в назві Державної премії України виключно постаті М.Грушевського, адже чимало українських вчених істориків зробили значний внесок у розвиток історичної науки і теж заслуговують на відповідне визнання і відзначення.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Каменчук.

О.Дехтярчук та С.Власенко запропонували рекомендувати Верховній Раді України проект Закону з реєстр. № 5695 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 5695), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656), внесений народним депутатом України А.Ільюком.

Голова підкомітету вказав, що законопроектом пропонується визначити суб'єктів внесення кандидатур членів виконавчого комітету у разі невиконання сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради своїх повноважень щодо внесення на розгляд ради пропозиції про персональний склад виконавчого комітету, а також обмежити представництво у його складі деяких категорій осіб (посадові особи органів місцевого самоврядування, працівники патронатних служб, керівники комунальних підприємств, установ та організацій).

Ю.Бублик поінформував, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що виходячи з частини другої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», остаточне вирішення питання про затвердження персонального складу виконавчого комітету належить відповідній раді, яка в разі незгоди з пропозиціями сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради може відмовити в такому затвердженні. За таких умов, на думку фахівців Головного управління, пропозиція обмежити кількість членів виконавчого комітету ради, які, за визначенням автора законопроекту, підконтрольні сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради, втрачає будь-який сенс. Головне управління вважає, що зазначена ініціатива позбавить сільського, селищного, міського голову повноважень ефективно впливати на формування персонального складу очолюваного ним органу, а з огляду на широкий перелік осіб, участь яких в роботі в складі виконавчого комітету пропонується обмежити, – також може негативно позначитись на фаховому складі вказаного органу. Зауваження висловлюється і стосовно ініціативи надати депутатам місцевої ради право вносити пропозиції про персональний склад виконавчого комітету. Головне управління вважає, що пропонована новела буде неефективною та не узгоджуватиметься з конституційним статусом сільського, селищного, міського голови. У своєму узагальнюючому висновку Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зазначило, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект з реєстр. № 5656 доцільно відхилити;

- Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект не має впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності в терміни, визначені автором законопроекту.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Мягкоход.

В.Мягкоход поінформував, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» погоджується з доцільністю запровадження 90-денного строку для внесення сільським, селищним, міським головою на розгляд відповідної ради пропозицій щодо персонального складу виконавчого комітету після розпуску цього органу чи припинення повноважень ради, якою він був утворений. Разом з тим, Асоціація вважає недоцільним встановлення законом співвідношення між кількістю у складі виконавчого комітету посадових осіб органів місцевого самоврядування, працівників патронатних служб, керівників комунальних підприємств, установ та організацій та інших осіб. Зазначену пропозицію експерти Асоціації розцінюють як порушення норм Європейської хартії місцевого самоврядування. Загалом, Асоціація міст України пропонує повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Голова Комітету С.Власенко та голова підкомітету Ю.Бублик запропонували рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 5656 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017), внесений народним депутатом України А.Льюком, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Постанови Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про визнання такими, що втратили чинність Укази Президії Верховної Ради РРФСР «Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР від 14 грудня 1944 року, «Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області» від 21 серпня 1945 року, «Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим» від 18 травня 1948 року» (реєстр. № 5121), внесений народними депутатами України О.Юринець, М.Джемільєвим, І.Сусловою, В.Пташник, Д.Добродомовим, Г.Логвинським, Л.Денісовою, І.Мосійчуком, Б.Березою, О.Сотник.

Доповідаючи питання голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук поінформував присутніх, що зазначеним проектом Постанови пропонується визнати такими, що втратили чинність, низку Указів Президії Верховної Ради РРФСР, а саме: «Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР від 14 грудня 1944 року, «Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області» від 21 серпня 1945 року, «Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим» від 18 травня 1948 року, а також доручити Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин та Кабінету Міністрів України вжити низку заходів, спрямованих на повернення окремим населеним пунктам та районам Автономної Республіки Крим їхніх історичних назв.

Під час обговорення народними депутатами України - членами Комітету було вказано на відсутність правових підстав для вирішення Верховною Радою України питання про скасування будь-яких актів іноземних держав. Крім того, Комітет

звернув увагу, що перейменування населених пунктів та районів Автономної Республіки Крим, назви яких містять символіку комуністичного (тоталітарного) режиму, було предметом Постанови Верховної Ради України від 12 травня 2016 року № 1352-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя», яка набере чинності з моменту повернення тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя під загальну юрисдикцію України.

За результатами загального обговорення Голова Комітету С.Власенко висловив пропозицію відкласти розгляд проекту Постанови Верховної Ради України з реєстр. № 5121 для його доопрацювання авторами з урахуванням висловлених народними депутатами України - членами Комітету зауважень.

Питання відкладено.

8.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою» (реєстр. № 6133), внесений ним як суб'єктом права законодавчої ініціативи.

Автор доповів, що законопроектом пропонується внести зміни до статей 38 – 41 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» з метою унормування процедури підтвердження факту наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою.

Ю.Бублик поінформував, що:

- Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що законопроект не має впливу на показники бюджету та, у разі прийняття відповідного закону, він може набирати чинності згідно із законодавством;

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції, розглянувши законопроект, дійшов висновку про його невідповідність вимогам антикорупційного законодавства. Зокрема, Комітет з питань запобігання і протидії корупції зазначає, що законопроектом не передбачено вимог до документів, що підтверджують підстави для відкликання депутата місцевої ради, та порядку дослідження і оцінки фактів, викладених в них, що встановить дискреційні повноваження посадовим особам територіальних виборчих комісій та створюватиме загрозу для зловживань корупційного характеру під час реалізації ними своїх повноважень. Враховуючи викладене та з метою усунення корупціогенного фактору, на думку Комітету з питань запобігання і протидії корупції, законопроект доцільно відхилити;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту дійшло висновку, що доповнення Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» приписами про те, що підстава для відкликання вноситься до повідомлення про створення ініціативної групи про відкликання депутата (оновлена частина перша статті 39) та до підписного листа

для збирання підписів виборців на підтримку пропозиції про відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (оновлена частина третя статті 40) є цілком слушним. В той же час, внесення змін до згаданого Закону в частині необхідності подання документів, що підтверджують факти наявності підстав для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою, та подальшого прийняття територіальною виборчою комісією рішення про припинення ініціативи щодо відкликання депутата місцевої ради у разі відсутності відповідних документів, на думку Головного управління, може створити додаткові складнощі для реалізації процедури відкликання за народною ініціативою, оскільки ставить реалізацію ініціативи про відкликання депутатів місцевих рад в залежність від рішення територіальної виборчої комісії. До того ж, Головне управління зауважує, що далеко не всі «факти наявності» підстави для відкликання можуть бути підтверджені документами. Враховуючи наведені зауваження, Головне науково-експертне управління дійшло висновку, що законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Взявши інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика та висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6133 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (реєстр. № 6133), внесений народним депутатом України Ю.Бубликом, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

9.

СЛУХАЛИ: інформацію Заступника Голови Комітету В.Курила, керівника Робочої групи Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій щодо проміжних результатів діяльності Робочої групи на день проведення засідання Комітету.

Керівник Робочої групи Комітету нагадав присутнім про обставини, що спричинили її створення, повідомив про проведені засідання та підкреслив, що в режимі інтерактивного онлайн-спілкування члени Робочої групи мали можливість практично постійно обмінюватися один з одним інформацією, пропозиціями і зауваженнями щодо тих чи інших проблемних питань.

В.Курило звернув увагу, що в ході роботи над матеріалами виокремилися два основних варіанти до перспектив законодавчого врегулювання питань. Один із них найбільш повно відображено у листі Голови Донецької обласної державної адміністрації – керівника військово-цивільної адміністрації П.Жебрівського та в доданих до нього пропозиціях, які роздано для ознайомлення народним депутатам України – членам Комітету. Він полягає в уточненні та написанні спеціальної процедури припинення повноважень органів самоврядування через створення комісії, передачі майна з балансу ради та її виконавчих органів на баланс військово-цивільних адміністрацій, звільнення всіх працівників з можливістю отримати вихідну допомогу або перейти на роботу до військово-цивільної адміністрації. На сьогоднішній день подібного механізму немає і, фактично, на два роки «позависали» працівники, з якими не можна ні розрахуватися, ні зробити запис у трудових книжках. Є навіть ціла Мар'їнська районна рада, яка опинилася в такій ситуації.

Разом з тим, є й інший варіант, концепція якого запропонована фахівцями Національного інституту стратегічних досліджень. Підхід полягає у тому, що при створенні військово-цивільних адміністрацій припиняється лише проведення пленарних засідань місцевих рад і вирішення на них питань виключної компетенції цих рад. Повноваження ж депутатів не припиняються. Виконавчі органи і апарат працюють і забезпечують діяльність військово-цивільних адміністрацій виключно з питань, віднесених до відання рад, які відтепер має вирішувати військово-цивільна адміністрація. Окрім того, більшістю був підтриманий підхід, за якого на рівні села, селища, міста, де на відміну від району і області існує власна система самоврядування, а не просто одна місцева рада як юридична особа публічного права та її виконавчий апарат. Повна заміна цієї системи на військово-цивільну адміністрацію занадто складна, недоцільна, має всі ознаки неконституційності.

В.Курило наголосив, що пропонується, як один із варіантів, - не робити тотальну заміну органів місцевого самоврядування та їх апаратів і працівників, а запровадити в таких населених пунктах зовнішнє державне адміністрування шляхом призначення військово-цивільного адміністратора, який заміняє лише сільську, селищну або міську раду та відповідного голову, але не заміняє систему виконавчих органів ради, її апарат та працівників. Цей адміністратор матиме при цьому цілком достатні повноваження як для належного вирішення питань діяльності ради і відповідного голови, так і для спрямування в належне русло роботи виконавчих органів ради та її апарату. Тобто у другому варіанті є намагання зберегти функціонування місцевого самоврядування хоча б в обмеженому вигляді, залишивши певні ознаки конституційності відповідних заходів.

Керівник Робочої групи В.Курило підкреслив, що остаточних висновків Робоча група не зробила, обговорення всіх питань не завершено, тому планується

провести 19 червня 2017 року засідання круглого столу Комітету за участі широкого кола представників органів державної влади та місцевого самоврядування, наукових закладів, громадськості, експертів і лише після цього перейти до формування законопроектних норм.

**Пропозицію підтримано,
інформацію взято до відома.**

10.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про рекомендації круглого столу на тему: «Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування», проведеного Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування 10 квітня 2017 року за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», Проекту USAID «Громадяни в дії», Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

О.Бойко ознайомила присутніх із проектом рекомендацій такого змісту.

РЕКОМЕНДАЦІЇ

круглого столу у Комітеті Верховної Ради України
з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування на тему:
«Партисипативна демократія в системі
місцевого самоврядування»

Учасники круглого столу на тему: «Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування», що відбувся 10 квітня 2017 року у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», Проекту USAID «Громадяни в дії», Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO, відзначають наступне.

З часу здобуття незалежності Україна досягла значних успіхів на шляху демократизації суспільства – як на загальнодержавному, так і на місцевому рівні. Сучасний стан локальної демократії в Україні характеризується бурхливим розвитком, значною варіативністю форм та оперативним впровадженням у вітчизняну практику кращих світових досягнень у цій сфері. Так, чинне законодавство України закріплює достатньо широкий спектр можливих форм участі громадян у вирішенні питань місцевого значення: окрім традиційних для демократичних країн виборів і референдумів, українське законодавство передбачає також такі моделі демократії участі, як загальні збори громадян за місцем проживання, громадські слухання, місцеві ініціативи, е-петиції, створення органів самоорганізації населення тощо, застосування

яких дозволяє ефективно підтримувати різноманітні прояви громадянської активності й спрямовувати енергію розрізненних верств громадян на досягнення спільних суспільно значущих результатів.

У той же час, обговоривши поточний стан та перспективи розвитку локальної демократії в Україні, а також ознайомившись з відповідним досвідом зарубіжних країн, учасники круглого столу констатують, що задля розвитку дієвої системи місцевого самоврядування та формування громадянського суспільства вітчизняній локальній демократії бракує належних нормативних та організаційних умов, а головне – працюючих механізмів реалізації законодавчих норм на практиці.

Так, обговорюючи даний предмет, учасники круглого столу зауважували про різні шляхи удосконалення нормативно-правового забезпечення локальної демократії, зокрема:

- про прийняття окремого законодавчого акту щодо кожної форми локальної демократії (зокрема, шляхом прийняття внесених на розгляд Верховної Ради України законопроектів «Про органи самоорганізації населення» (реєстр. № 2466), «Про загальні збори (конференції) членів територіальної громади за місцем проживання» (реєстр. № 2467), «Про громадські слухання» (реєстр. № 2295а), «Про місцеві ініціативи» (реєстр. № 2296а), «Про публічний контроль» (реєстр. № 2297а), про місцевий референдум (реєстр. №№ 2145а-1, 2145а-2, 2145а-3, 2535, 2535-1) тощо);

- про підготовку та ухвалення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо вдосконалення та чіткості нормативно-правового регулювання механізмів місцевої демократії;

- про розробку та прийняття єдиного, «рамкового» законодавчого акту, який би комплексно врегулював всі аспекти реалізації права громадян на участь в управлінні місцевими справами.

За результатами широкого обговорення та детального аналізу ситуації учасники круглого столу:

відзначають, що сучасний етап демократичних трансформацій в Україні потребує посилення механізмів безпосередньої участі громадян у суспільно-політичних процесах, пошуку та впровадження нових прогресивних форм демократії участі на місцевому рівні, спрямованих на забезпечення прав та свобод людини, задоволення її потреб, підвищення ефективності надання послуг населенню, зростання його добробуту, які б відповідали сучасним світовим вимогам;

наголошують на необхідності консолідації зусиль органів державної влади, органів місцевого самоврядування та представників громадянського суспільства в процесі створення сприятливого правового середовища для утвердження місцевої демократії в Україні, забезпечення належного рівня співпраці органів місцевого самоврядування з членами територіальних громад, гарантування реальної участі членів територіальних громад в управлінні місцевими справами;

рекомендують:

- підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування продовжити дослідження досвіду зарубіжних країн з розвинутою демократією

задля пошуку оптимальної моделі правового регулювання питань локальної демократії, здатної забезпечити реальне народовладдя;

- органам місцевого самоврядування активізувати застосування механізмів локальної демократії для вирішення питань місцевого значення із залученням членів територіальних громад, зокрема, шляхом впровадження у свою діяльність інструментів електронного урядування;

- інститутам громадянського суспільства надавати експертну, інформаційну та іншу підтримку органам місцевого самоврядування в імплементації механізмів локальної демократії, сприяти підвищенню спроможності членів територіальних громад брати активну участь в управлінні місцевими справами та застосуванні механізмів локальної демократії шляхом вивчення, популяризації та поширення кращих вітчизняних і міжнародних практик у цій сфері.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував членам Комітету схвалити дані рекомендації.

УХВАЛИЛИ:

1. Схвалити рекомендації круглого столу на тему: «Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування» (додаються).

2. Направити рекомендації заінтересованим особам.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

11.

СЛУХАЛИ: інформацію Керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України Г.Скопненка щодо результатів перших та позачергових місцевих виборів, які відбулися 30 квітня 2017 року.

Керівник Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України Г.Скопненко поінформував присутніх про те, що 30 квітня 2017 року відбулися перші вибори сільських, селищних, міських голів та депутатів сільських, селищних, міських рад до 47-ми об'єднаних територіальних громад (9 міських, 9 селищних, 29 сільських рад), а також позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів у 38-ми органах місцевого самоврядування (36 сільських голів, 1 селищний голова, 1 міський голова), що були проведені у відповідності до вимог Закону України «Про місцеві вибори».

У підготовлених для ознайомлення членам Комітету матеріалах, презентації, аналітичній довідці Управлінням надано результати зазначених виборів, а також статистична інформація щодо обраних голів та депутатів місцевих рад в розрізі по віку, освіті, партійній приналежності, статі тощо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

12.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про пропозицію Комітету виступити одним із партнерів проекту “Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні”, що започаткований Програмою розвитку ООН в Україні і який впроваджуватиметься за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії до 31 березня 2022 року.

Голова Комітету С.Власенко запропонував Керівнику проекту О.Урсу зробити коротку презентацію проекту.

О.Урсу ознайомила присутніх з основними завданнями та етапами впровадження згаданого проекту.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

С.Власенко подякував Програмі розвитку ООН в Україні за співпрацю із Комітетом та внесену пропозицію виступити одним із партнерів проекту “Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні” і запропонував її підтримати, взявши до відома.

Пропозицію підтримано, інформацію взято до відома.

13.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про пропозицію Програми Ради Європи “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” щодо проведення 30-31 травня 2017 року в м. Чернівці спільно з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України круглого столу “Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання”.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував підтримати дану ініціативу.

Пропозицію підтримано.

14.

СЛУХАЛИ: інформацію голова підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки про пропозицію підкомітету щодо проведення 2 червня 2017 року Полтавського регіонального Форуму міжмуніципального співробітництва у співпраці з Комітетом та спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою, Проектом Німецького Товариства Міжнародного Співробітництва (GIZ) “Реформа управління на Сході України”, Всеукраїнською Асоціацією сільських та селищних рад, Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад.

Голова підкомітету А.Река проінформував, що Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою та Проектом Німецького Товариства Міжнародного Співробітництва (GIZ) “Реформа

управління на Сході України” планується провести у місті Полтаві 2 червня ц.р. Полтавський регіональний Форум міжмуніципального співробітництва, на якому планується обговорити сучасний стан впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад», який було ухвалено Верховною Радою України три роки назад (у червні 2014 року), а також питання інституційного, ресурсного, інформаційного та іншого забезпечення розвитку співробітництва територіальних громад, кращі вітчизняні та міжнародні практики з питань міжмуніципального співробітництва.

А.Река запропонував Комітету виступити партнером вказаного Форуму та запросив усіх членів Комітету взяти в ньому участь.

**Інформацію взято до відома,
пропозицію підтримано.**

15. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум щодо результатів засідання Комітету 17 травня 2017 року, присвяченого аналізу практики застосування Закону України «Про державну службу».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Інформацію Національного агентства України з питань державної служби, Офісу з фінансово-економічного аналізу у Верховній Раді України, Європейського інформаційно-дослідницького центру та громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» взяти до відома.

2. Доручити підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування продовжити моніторинг впровадження Закону України «Про державну службу».

3. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на секретаря Комітету О.Гончаренка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

24 травня 2017 року

1. Про Закон України “Про службу в органах місцевого самоврядування” (реєстр. № 2489).

2. Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області.

3. Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області.

4. Про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення.

5. Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України “Про державні нагороди України” (реєстр. № 5695, КМУ, В.Гройсман).

6. Проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. №5656, н.д. А.Льюк).

7. Проект Постанови про визнання такими, що втратили чинність Укази Президії Верховної Ради РРФСР “Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР” від 14 грудня 1944 року, “Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області” від 21 серпня 1945 року, “Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим” від 18 травня 1948 року (реєстр. № 5121, н.д. О.Юринець, М.Джемілев, І.Сулова та інші).

8. Проект Закону про внесення змін до Закону України “Про статус депутатів місцевих рад” щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (реєстр. № 6133, н.д. Ю.Бублик)

II. Організаційні питання

9. Про інформацію Робочої групи Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.

10. Про Рекомендації круглого столу у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на тему: “Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування”.

11. Про інформацію Управління по зв’язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України щодо результатів перших та позачергових місцевих виборів, які відбулися 30 квітня 2017 року.

12. Про пропозицію Комітету виступити одним із партнерів проекту “Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні”, що започаткований Програмою розвитку ООН в Україні і який впроваджуватиметься за фінансової підтримки Міністерства закордонних справ Данії до 31 березня 2022 року.

13. Про пропозицію Програми Ради Європи “Децентралізація і територіальна консолідація в Україні” щодо проведення 30 - 31 травня 2017 року в м. Чернівці спільно з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України круглого столу “Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання”.

14. Про пропозицію підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності Комітету щодо проведення 2 червня 2017 року Полтавського регіонального Форуму міжмуніципального співробітництва у співпраці з Комітетом та спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою, Проектом Німецького Товариства Міжнародного Співробітництва (GIZ) “Реформа управління на Сході України”, Всеукраїнською Асоціацією сільських та селищних рад, Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад.

IV. Різне.

- щодо результатів засідання Комітету 17 травня 2017 року, присвяченого аналізу практики застосування Закону України «Про державну службу».