



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання №64**

**21 грудня 2016 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Голова Комітету Власенко С.В.  
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

**Присутні:** члени Комітету: Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

**Відсутні:** Добкін М.М. Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Шкрум А.І., Балого І.І., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Ляшко І.В., Семененко З.М.; старший консультант Семененко М.С.

#### **Запрошені:**

Абрам'юк І.С. – експерт з розвитку мережі Регіонет проекту ЄС «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні»;

Андрійчук Ю.М. – Голова Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Антощук В.В. – прокурор відділу правового аналізу управління правового забезпечення Генеральної прокуратури України;

Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політики та адміністративної реформи Секретаріату Кабінету Міністрів України - завідувачий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав;

Довгань В.М. – заступник Міністра інфраструктури України з питань європейської інтеграції;

Казюк Я.М. – експерт з бюджетних питань Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Калуга Ю.О. – начальник відділу з питань діяльності місцевих органів виконавчої влади Управління конституційного та адміністративного законодавства Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Карпенко О.В. – начальник служби Управління правового забезпечення Служби безпеки України;

Парасюк І.Л. – програмний координатор Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «Рада: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво»;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова правління Центру політико-правових реформ;

Корнат В.В. – радник Голови Верховної Ради України;

Кошова І.А. – головний спеціаліст Управління взаємодії з Верховною Радою України Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Кредесов С.В. – представник Управління правового забезпечення Служби безпеки України;

Лініченко Д.В. – заступник директора Юридичного департаменту – начальник відділу правового забезпечення зовнішньоекономічної діяльності Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Логвиненко О.В. – заступник директора Департаменту стратегії розвитку фондового ринку Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку;

Маслюк В.І. – заступник начальника відділу юридичного забезпечення роботи з персоналом Юридичного департаменту Міністерства оборони України;

Мітла О.М. – начальник відділу представництва в суді, захисту інтересів громадян та держави при виконанні судових рішень Генеральної прокуратури України;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Онуфрієва Ю.В. – прокурор відділу представництва в суді, захисту інтересів громадян та держави при виконанні судових рішень Генеральної прокуратури України;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Полтавець В.Д. – Виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціації міст України»;

Петиченко І.В. – юрисконсульт ПрАТ «МТС Україна»;

Чернов С.І. – Президент Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», голова Харківської обласної ради;

Шелестов О.М. – член Центральної виборчої комісії;

Шаршов С.І. – директор Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про проект Закону про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д, н.д. О.Сироїд, С.Семенченко, Є.Соболев, І.Подоляк, Т.Острікова та інші).

2. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів (реєстр. № 5520, н.д. М.Бурбак, О.Ляшко, О.Березюк, С.Власенко, М.Федорук та інші).

3. Презентація Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України проекту Закону про адміністративно-територіальний устрій України.

4. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про постанову Центральної виборчої комісії від 10 листопада 2016 року № 481 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2017 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

5. Про Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо процедури відкликання депутатів місцевих рад за народною ініціативою.

6. Про Робочу групу Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету, запропонував прийняти його за основу та висловити свої зауваження і пропозиції.

**Порядок денний прийнято за основу.**

С.Власенко поінформував, що автор-доповідач законопроекту з реєстр. № 3593-д) О.Сироїд звернулась до Комітету з пропозицією про перенесення його розгляду, оскільки за дорученням керівництва Парламенту саме в цей час вестиме парламентські слухання на тему: «Регулювання обігу земель сільськогосподарського призначення: пошук української моделі».

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко вказав, що підкомітетом з питань місцевого самоврядування підготовлено Роз'яснення Комітету щодо процедури відкликання депутатів місцевих рад за народною ініціативою, однак у ньому є ряд питань, які належать до предмету відання Комітету з питань правової політики та правосуддя, який не надав Комітету свою офіційну позицію. С.Власенко запропонував зняти з порядку денного дане питання.

**Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому з врахуванням висловлених пропозицій.

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів (реєстр. № 5520, н.д. М.Бурбак, О.Ляшко, О.Березюк, С.Власенко, М.Федорук та інші).

2. Презентація Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України проекту Закону «Про адміністративно-територіальний устрій України».

3. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про постанову Центральної виборчої комісії від 10 листопада 2016 року № 481 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2017 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

4. Про Робочу групу Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

### **1.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів (реєстр. № 5520 від 09.12.2016), внесений народним депутатом України М.Бурбаком та іншими народними депутатами України.

Доповідач вказав, що за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою передбачення можливості утворення об'єднаних територіальних громад, суб'єктом утворення яких є, зокрема, територіальні громади міст обласного значення без зміни меж відповідних районів, а також визначення чіткої послідовності дій в процесі призначення перших місцевих виборів у територіальних громадах, утворених в результаті об'єднання територіальних громад різних районів, та зміни меж таких районів. Законопроектом пропонується внести зміни до Земельного кодексу України, законів України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеві державні адміністрації» та визначити порядок зміни меж районів та міст

за поданням Кабінету Міністрів України, особливості добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів та територіальних громад до складу яких входять територіальні громади міст республіканського Автономної Республіки Крим або обласного значення, порядок призначення перших місцевих виборів в об'єднаних територіальних громадах до складу яких увійшли територіальні громади, розташовані на територіях суміжних районів, особливості проведення чергових виборів до районних рад, у разі, якщо до призначення таких чергових виборів Верховна Рада України не прийняла рішення про зміну меж відповідних районів.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

М.Федорук поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Доповідач ознайомив присутніх з висновком Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка вважає, що зазначений законопроект є актуальним та пропонує рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому за наслідками розгляду в першому читанні.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект Закону з реєстр. № 5520 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів (реєстр. № 5520), внесений народним депутатом України М.Бурбаком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**2.**

**СЛУХАЛИ:** презентацію Першого заступника Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В.Негода про проект Закону «Про засади адміністративно-територіального устрою України».

В.Негода зазначив, що законопроект “Про засади адміністративно-територіального устрою України” в рамках чинної Конституції визначає засади, на яких має ґрунтуватися адміністративно-територіальний устрій України, систему адміністративно-територіальних одиниць, види населених пунктів,

повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань адміністративно-територіального устрою, порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів, ведення Державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів України тощо.

Доповідач звернув увагу народних депутатів України – членів Комітету, що у законопроекті зокрема зазначено, що система адміністративно-територіальних одиниць залишається трирівневою. При цьому передбачено, що районний рівень має бути більш впорядкований і відповідати європейським стандартам. Район - адміністративно-територіальна одиниця проміжного рівня, яка складається з громад, загальна чисельність населення яких складає не менше 150 тисяч жителів. На територіях із щільністю населення менше середньої щільності населення відповідної області район може мати меншу кількість жителів, якщо площа такого району перевищує середню по області. Район є територіальною основою організації та діяльності органів виконавчої влади та органу місцевого самоврядування для надання відповідних послуг, що об'єктивно не можуть бути надані органами місцевого самоврядування територіальних громад, що діють в адміністративно-територіальних одиницях базового рівня у складі району.

Також В.Негода вказав, що у законопроекті більш чітко визначено поняття «громада», як адміністративно-територіальна одиниця базового рівня, яка складається з одного або декількох населених пунктів та земель за їх межами. Громада є територіальною основою для здійснення місцевого самоврядування жителями населених пунктів, що розташовані на території громади, формування і діяльності органів місцевого самоврядування.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**Інформацію взято до відома.**

### 3.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про клопотання окремих сільських, селищних, міських рад (перелік додається) про призначення позачергових виборів відповідних голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень та постанову Центральної виборчої комісії від 10 листопада 2016 року № 481 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2017 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів»», і заслухав інформацію із зазначених питань народного депутата України, голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

Голова підкомітету поінформувала, що Управління Апарату Верховної Ради України по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування опрацювало клопотання органів місцевого самоврядування, та

надіслало до Комітету свої висновки та пропозиції для врахування їх під час розгляду порушеного місцевими радами питання.

Водночас Центральна виборча комісія постановою від 10 листопада 2016 року № 481 постановила звернутися до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» видатків за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» на 358889,5 тисяч гривень.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету взяли до уваги інформацію народного депутата України, голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко та врахували вимоги частини третьої статті 14, частин першої та п'ятої статті 15 Закону України «Про місцеві вибори».

О.Бойко запропонувала рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів на неділю 26 березня 2017 року та прийняти відповідні постанови Верховної Ради України за основу та в цілому.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів (перелік додається) на неділю 26 березня 2017 року, прийнявши відповідні постанови Верховної Ради України за основу та в цілому.

2. Підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії при підготовці для реєстрації у Верховній Раді України відповідних проектів постанов удосконалити їх форму, погоджену з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з питання призначення окремих позачергових місцевих виборів народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

4. За результатами розгляду постанови Центральної виборчої комісії від 10 листопада 2016 року № 481 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2017 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» та з урахуванням затверджених Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» коштів за бюджетною програмою 6741020 у розмірі 20000,0 тис. гривень, звернутися до Центральної виборчої комісії з проханням надати інформацію чи достатня кількість цих коштів для проведення позачергових місцевих виборів у 43-х органах місцевого самоврядування, які можуть бути призначені Парламентом на 26 березня 2017 року.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

## 4.

**СЛУХАЛИ:** інформацію Заступника Голови Комітету В.Курила про звернення посадових осіб місцевого самоврядування з проблематики діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій, що надійшли на адресу Верховної Ради України та Комітету.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету з'ясували позицію з відповідного питання представників окремих центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій із всеукраїнським статусом, Донецької та Луганської обласних військово-цивільних адміністрацій, наукових установ, народних депутатів України, експертів.

Голова Комітету С.Власенко запропонував утворити Робочу групу Комітету, призначити її Керівником Заступника Голови Комітету В.Курила та доручити йому за погодженням з Головою Комітету сформувати персональний склад Робочої групи.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Утворити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.

2. Призначити Керівником Робочої групи Заступника Голови Комітету, народного депутата України В.Курила, доручивши йому за погодженням з Головою Комітету сформувати персональний склад Робочої групи.

3. Залучити до участі в роботі Робочої групи народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, Донецької та Луганської обласних військово-цивільних адміністрацій, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових організацій, науковців, експертів.

4. У разі підготовки узгоджених пропозицій, Керівнику Робочої групи поінформувати народних депутатів України – членів Комітету про результати її роботи на найближчому засіданні Комітету.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

Голова Комітету \_\_\_\_\_

**С.ВЛАСЕНКО**

Секретар Комітету \_\_\_\_\_

**О.ГОНЧАРЕНКО**



**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**21 грудня 2016 року**

1. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів (реєстр. № 5520, н.д. М.Бурбак, О.Ляшко, О.Березюк, С.Власенко, М.Федорук та інші);

2. Презентація Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України проекту Закону про адміністративно-територіальний устрій України.

3. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про постанову Центральної виборчої комісії від 10 листопада 2016 року № 481 «Про звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків Державного бюджету України на 2017 рік за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».

4. Про Робочу групу Комітету з підготовки пропозицій щодо законодавчого врегулювання окремих питань діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій.