



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання № 36**

**27 січня 2016 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 916**

**Перший Заступник Голови Комітету Ледовських О.В.  
Заступник Голови Комітету Кудлаєнко С.В.**

**Присутні:** члени Комітету: Курило В.С., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Балоба І.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

**Відсутні:** Власенко С.В., Гончаренко О.О., Бублик Ю.В., Шкрум А.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Березкін С.С. – народний депутат України;

Яриніч К.В. – народний депутат України;

Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політика та адміністративної реформи – завідуючий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав Секретаріату Кабінету Міністрів України;

В'ятрович В.М. – Голова Українського інституту національної пам'яті;

Колісніченко В.М. – заступник керівника управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Короленко Б.А. – старший науковий співробітник Українського інституту національної пам'яті;

Кравченко В.В. – заступник директора Центру професійного розвитку та правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”;

Мельник Т.О. – головний спеціаліст відділу проектів та програм регіонального розвитку Департаменту з питань регіонального розвитку Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Рожкова Л.О. – директор Департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Устименко С.О. – заступник Міністра соціальної політики України з питань європейської інтеграції.

\*\*\*

Перший Заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала присутніх, що Голова Комітету С.Власенко та Секретар Комітету О.Гончаренко відсутні на засіданні Комітету, оскільки перебувають у закордонному відрядженні до м.Страсбург (Французька Республіка) для участі у засіданнях Парламентської асамблеї Ради Європи.

О.Ледовських висловила пропозицію повноваження секретаря засідання покласти на народного депутата України, Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

## **ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО**

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо присвоєння почесних звань) (реєстр. № 1469, н.д. І.Суслова, Ю.Дерев'янку);

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення виконання державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій (реєстр. № 3253, н.д. В.Пацкан, Р.Горват, В.Лунченко, І.Крулько, Г.Кривошея);

3. Про перейменування окремих населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму за пропозиціями органів місцевого самоврядування та рекомендаціями Українського інституту національної пам'яті.

4. Різне.

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Перший Заступник Голови Комітету О.Ледовських ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонувала висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Порядок денний прийнято за основу.**

О.Ледовських вказала, що 18 січня 2016 року на розгляд Парламенту надійшов проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів (реєстр. №3780, н.д. В.Гусак, С.Дунаєв, Ю.Іоффе, С.Сажко, І.Шурма, І.Шкіря, О.Білий, Д.Омельянович). Даним проектом передбачається призначити чергові вибори депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад та відповідних сільських, селищних, міських голів на неділю 24 квітня 2016 року у 80 населених пунктах Донецької області та 28 населених пунктах Луганської області, в яких вони не були проведені згідно з постановами Центральної виборчої комісії від 29 серпня 2015 року № 207 та № 208.

Перший Заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала у Різному обговорити процедуру розгляду даного питання на одному із засідань Комітету.

**Пропозицію підтримано.**

Перший Заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

### **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо присвоєння почесних звань) (реєстр. № 1469, н.д. І.Суслова, Ю.Дерев'янюк);

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення виконання державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій (реєстр. № 3253, н.д. В.Пацкан, Р.Горват, В.Лунченко, І.Крулько, Г.Кривошея);

3. Про перейменування окремих населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму за пропозиціями органів місцевого самоврядування та рекомендаціями Українського інституту національної пам'яті;

4. Про проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3780, н.д. В.Гусак, С.Дунаєв, Ю.Іоффе, С.Сажко, І.Шурма, І.Шкіря, О.Білий, Д.Омельянович).

5.Різне

#### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

## 1.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо присвоєння почесних звань) (реєстр. № 1469), поданий народними депутатами України І.Суисловою та Ю.Дерев'янком.

Доповідач вказав, що даним законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про державні нагороди України», якими передбачити присвоєння почесного звання «Батько-герой» батьку, що самостійно виховав п'ятьох і більше дітей, що досягли восьмирічного віку, у тому числі усиновлених. Крім того проектом передбачається, що почесні звання «Мати-героїня», «Батько-герой» присвоюються протягом одного року з дня подання особами відповідного клопотання та документів до виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у порядку, визначеному Указом Президента України.

О.Дехтярчук поінформував, що:

- Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, проаналізувавши даний законопроект на відповідність Конституції України, дійшов висновку, що законопроект не суперечить положенням Основного Закону України;

- Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту ухвалив висновок, що даний проект Закону є таким, що має вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення видатків державного бюджету). При цьому всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції для досягнення збалансованості державного бюджету. Крім того, термін набрання чинності законом, вказаний в законопроекті, має узгоджуватися з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу, згідно з якою закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим;

- Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що у законопроекті не виявлено корупціогенних факторів, тобто законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Головне науково-експертне управління у своєму висновку зазначило, що ідея проекту Закону стосовно встановлення почесного звання «Батько-герой» вбачається слушною. Разом з тим, Головне управління вважає недостатньо конкретизованими запропоновані законопроектом вимоги для присвоєння вказаного почесного звання та звертає увагу на недотримання комплексного підходу у забезпеченні законодавчого регламентування конституційного принципу рівності громадян.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

За наслідками обговорення члени комітету наголошували, що вбачають ознаки втручання у виключну компетенцію Президента України в положеннях законопроекту, якими передбачається надати імперативний характер повноваженню Президента України щодо присвоєння відповідного почесного звання та визначити компетенцію Комісії державних нагород та геральдики, що є допоміжним органом глави держави. Також народні обранці наголошували, що підтримують позицію Комітету з питань бюджету щодо надання авторами належного фінансово-економічного обґрунтування.

О.Дехтярчук вніс пропозицію підкомітету щодо висновку Комітету – рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 1469 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо присвоєння почесних звань) (реєстр. № 1469), поданий народними депутатами України І.Сусловою та Ю.Дерев'янком, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 10 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

### **Рішення прийнято.**

## **2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення виконання державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій (реєстр. № 3253), внесений народними депутатами України В.Пацканом, Р.Горватом, В.Луценком, І.Крульком, Г.Кривошеєю.

Доповідач вказав, що за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, даний законопроект внесений з метою створення умов для соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій, приведення нормативно-законодавчих актів у відповідність. Зокрема, законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про статус гірських населених пунктів», визначивши, що держава гарантує компенсацію суб'єктам підприємницької діяльності всіх форм власності втрат, пов'язаних з виплатою надбавок до заробітної плати; часткове відшкодування суб'єктам підприємницької діяльності впроваджених інвестицій на території гірських

населених пунктів, змінити порядок обчислення надбавок до пенсій, стипендій, інших видів державної матеріальної допомоги громадянам, які одержали статус особи, що працює, проживає або навчається на території населеного пункту, якому надано статус гірського. Крім того, законопроектом передбачається надання доручення Кабінету Міністрів України розробити державну програму розвитку гірських територій України та передбачити у проекті Державного бюджету України на 2016 рік та наступні роки кошти для її фінансування.

М.Федорук поінформував, що:

- Комітет з питань запобігання і протидії корупції у своєму висновку вказує, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення наголошує, що пропозиції щодо зміни порядку обчислення надбавок до пенсій суперечить статті 22 Конституції України, оскільки призведуть до зменшення пенсії особам, у яких її розмір перевищує величину прожиткового мінімуму (учасники бойових дій, інваліди війни, чорнобильці тощо). За наслідками розгляду Комітет рекомендує повернути зазначений законопроект на доопрацювання;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку звертає увагу, що новели законопроекту однозначно потребують додаткового фінансування з державного бюджету. Відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке в даному випадку відсутнє. Висловлюючи ряд інших зауважень Управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України прийняти законопроект за основу за результатами його розгляду на пленарному засіданні.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету звернули увагу на слушні зауваження Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке вказало, що новели законопроекту однозначно потребують додаткового фінансування з державного бюджету і суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний надати фінансово-економічне обґрунтування до нього.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук оголосив пропозицію підкомітету щодо висновку Комітету – рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 3253 за

наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення виконання державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій (реєстр. № 3253 від 07.10.2015р.), внесений народними депутатами України В.Пацканом, Р.Горватом, В.Луценком, І.Крульком, Г.Кривошеєю, за наслідками розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 10 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

**Рішення прийнято.**

**3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про пропозиції органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування населених пунктів та районів у зв'язку з необхідністю приведення їх назв у відповідність із вимогами Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

М.Федорук запропонував розглянути пропозиції органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування окремих населених пунктів та районів та визначитись по кожній пропозиції окремо.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, В.В'ятрович.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Підтримати пропозиції органів місцевого самоврядування та рекомендації Українського інституту національної пам'яті щодо перейменування населених пунктів та районів (*додаток № 1*) та внести їх до проекту Постанови Верховної Ради України «Про перейменування окремих населених пунктів та районів», який готується народним депутатам України – членам Комітету для внесення на розгляд Верховної Ради України, за наслідками розгляду аналогічних питань на засіданні комітету 23 грудня 2015 року (протокол № 35).

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування окремих населених

пунктів та районів» прийняти за основу та в цілому з урахуванням внесених пропозицій.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 10 народних депутатів України, Не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

#### **Рішення прийнято**

\*\*\*

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських внесла пропозицію звернутись до голів обласних державних адміністрацій та голів обласних рад щодо сприяння у виконанні вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» (далі – Закон) шляхом повідомлення органів місцевого самоврядування відповідних областей про необхідність дотримання зазначеного Закону та надання ними Верховній Раді України пропозицій про перейменування населених пунктів, які містять символіку комуністичного (тоталітарного) режиму до 12 лютого 2016 року.

#### **Пропозицію підтримано.**

#### **4.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3780), поданий народними депутатами України В.Гусаком, С.Дунаєвим, Ю.Іоффе, С.Сажком, І.Шурмою, І.Шкірею, О.Білим, Д.Омельяновичем.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Бойко наголосила, що відповідно до пунктів 1 та 2 проекту Постанови пропонується призначити чергові вибори депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів на неділю 24 квітня 2016 року.

Доповідач зауважила, що пункт 34 частини 1 статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» визначає, що до повноважень військово-цивільних адміністрацій на відповідній території належить прийняття відповідно до законодавства рішень щодо організації проведення в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці виборів органів державної влади, місцевого самоврядування та сільського, селищного, міського голови.

При цьому, згідно з пунктом 1 частини третьої статті 4 вказаного Закону районні, обласні військово-цивільні адміністрації поряд із здійсненням повноважень місцевих державних адміністрацій на відповідній території також здійснюють



повноваження щодо організації проведення в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці всеукраїнських референдумів та виборів органів державної влади і місцевого самоврядування; надання інформації на запит Центральної виборчої комісії щодо можливості організації та підготовки відповідно до закону проведення відповідних виборів на окремих територіях.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

О.Бойко запропонувала звернутися до Центральної виборчої комісії з пропозицією надати Комітету інформацію щодо запитів Центральної виборчої комісії до керівників відповідних військово-цивільних адміністрацій стосовно можливості організації та підготовки місцевих виборів до вказаних у проекті Постанови органів місцевого самоврядування, для можливості її врахування під час розгляду проекту Постанови на одному із засідань Комітету.

**Пропозицію підтримано.**

В.Курило запропонував звернутися до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з проханням надати в порядку сприяння діяльності Комітету інформацію щодо ситуації з процесом об'єднання територіальних громад, що відбуваються на території окремих районів Донецької та Луганської областей, а також висловити позицію Міністерства щодо доцільності/недоцільності призначення відповідних виборів на 24 квітня 2016 року.

**Пропозицію підтримано.**

**Перший Заступник Голови Комітету \_\_\_\_\_ О.ЛЕДОВСЬКИХ**

**Заступник Голови Комітету \_\_\_\_\_ С.КУДЛАЄНКО**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**27 січня 2016 року**

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державні нагороди України» (щодо присвоєння почесних звань) (реєстр. № 1469, н.д. І.Суслова, Ю.Дерев'янку);

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення виконання державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, залучення приватних інвестицій у розвиток гірських територій (реєстр. № 3253, н.д. В.Пацкан, Р.Горват, В.Лунченко, І.Крулько, Г.Кривошея);

3. Про перейменування окремих населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму за пропозиціями органів місцевого самоврядування та рекомендаціями Українського інституту національної пам'яті;

4. Про проект Постанови про призначення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької та Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів (реєстр. № 3780, поданий н.д. В.Гусак, С.Дунаєв, Ю.Іоффе, С.Сажко, І.Шурма, І.Шкіря, О.Білий, Д.Омельянович);

5. Різне.