



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №33

21 грудня 2015 року

10 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р.

Відсутні: Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Курило В.С., Балоба І.І., Гуляєв В.О., Добкін М.М., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Маковський О.А.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Андрійчук Ю.М. - Голова секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Казюк Я.М. - експерт з бюджетних питань Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Негода В.А. - Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Слобожан О.В. - Перший заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України".

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. №3000, КМУ, А.Яценюк)

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. №3000, КМУ, А.Яценюк)

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки про проект Закону про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. №3000), поданий Кабінетом Міністрів України.

Доповідач вказав, що Урядом України 11 грудня було подано на розгляд Верховної Ради доопрацьований проекту Закону про Державний бюджет України на 2016 рік, а минулого четверга, 17 грудня, відбулося його представлення у сесійній залі.

За загальною процедурою відповідно до статті 156 Регламенту Верховної Ради України народні депутати, комітети формують свої пропозиції до проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік після його представлення і направляють їх до комітету, до предмета відання якого належать питання бюджету.

При цьому згідно із статтею 155 Регламенту у разі порушення строків подання до Верховної Ради проекту закону про Державний бюджет України на

наступний рік строки його розгляду Верховною Радою обчислюються з дня його фактичного подання Кабінетом Міністрів України.

Доповідач поінформував, що відповідно до Пояснювальної записки до законопроекту у цілому ресурс місцевих бюджетів на 2016 рік становить 324 242,4 млн. гривень, в тому числі за загальним фондом – 308 913,7 млн. грн., спеціальним фондом – 15 328,7 млн. гривень.

Прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів визначено у сумі 145 966,4 млн. грн., у тому числі за загальним фондом – 132 363,8 млн. грн.; спеціальним фондом – 13 602,6 млн. гривень.

З урахуванням реверсної дотації, яка перераховується місцевими бюджетами до державного бюджету, доходи місцевих бюджетів на 2016 рік становитимуть 142 851,6 млн. грн., у тому числі сума доходів загального фонду – 129 249,0 млн. гривень.

У цілому обсяг міжбюджетних трансфертів, що надаються з державного бюджету місцевим бюджетам, передбачено у сумі 181 390,8 млн. грн., у тому числі за загальним фондом – 179 664,7 млн. грн.; спеціальним фондом – 1 726,1 млн. гривень.

За загальним фондом передбачені такі трансферти:

1) дотації – 6 932,7 млн. грн. (у тому числі базова дотація – 4 840,3 млн. грн., стабілізаційна дотація – 2 000,0 млн. грн., додаткові – 92,4 млн. грн.);

2) субвенції – 172 732,0 млн. грн., у тому числі:

- на здійснення державних програм соціального захисту населення – 81 548,8 млн. гривень;

- освітня – 44 128,4 млн. грн.;

- медична – 43 690,5 млн. грн.;

- на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною" – 769,3 млн. грн.;

- на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії – 19,0 млн. грн.;

- на придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги – 138,0 млн. грн.;

- на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження – 115,9 млн. грн.;

- на виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води – 8,5 млн. грн.;

- на будівництво (придбання) житла для сімей загиблих військовослужбовців, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, а також для інвалідів I–II груп з числа військовослужбовців, які брали участь у зазначеній операції, та потребують поліпшення житлових умов – 300,0 млн. грн.;

- на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – 20,0 млн. гривень.

За спеціальним фондом державного бюджету місцевим бюджетам передбачено субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад – 1 000,0 млн. грн.; завершення будівництва метрополітену у м. Дніпропетровську – 546,4 млн. грн.; реформування регіональних систем охорони здоров'я для здійснення заходів з виконання спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку проекту "Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей" – 179,7 млн. гривень.

Для надання державної підтримки соціально-економічного розвитку регіонів передбачено 4 650,0 млн. грн. за бюджетною програмою "Державний фонд регіонального розвитку". Також державну фінансову підтримку отримають новоутворені об'єднані територіальні громади за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету.

А.Река поінформував членів Комітету, що до Комітету надійшло звернення Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України", у якому асоціація висловлює зауваження щодо запропонованих проектом Державного бюджету на 2016 рік джерел фінансування видатків Державного фонду регіонального розвитку та субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, обсягів освітньої та медичної субвенцій, зарахування надходжень від єдиного податку до загального фонду державного бюджету, тощо.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода, О.Слобожан.

Народні депутати України, В.Негода зауважували, що законопроектом фактично нівелюються здобутки фінансової децентралізації 2015 року, а передаючи місцевому самоврядуванню додаткові повноваження у сфері освіти, соціального захисту та охорони здоров'я без необхідного на їх виконання фінансового ресурсу, Кабінет Міністрів України порушує принцип субсидіарності – один з основних принципів Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України.

О.Слобожан вказав, що у проекті держбюджету загальний розмір недофінансування освітньої та медичної субвенції становить 10,6 млрд. гривень: освіта - 3,2 млрд. гривень; медицина - 7,5 млрд. гривень. Унаслідок цього органи місцевого самоврядування вимушені будуть відволікати власні ресурси на забезпечення належного фінансування делегованих у цій сфері повноважень. Додаткове навантаження на місцеві бюджети внаслідок передачі фінансування закладів професійно-технічної освіти на міста обласного значення становитиме 5,8 млрд. гривень. Крім того, О.Слобожан наголосив, що всупереч вимогам статті 24-1 Бюджетного кодексу України державний фонд регіонального розвитку сформовано в обсязі менше 1% прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на 2016 рік, а запропоновані джерела фінансування його видатків (конфісковані кошти та кошти отримані від реалізації майна, конфіскованого за рішенням суду за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення) є нереалістичними.

Голова підкомітету А.Река запропонував підтримати пропозиції Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст

України» та «Українська асоціація районних та обласних рад» та направити їх до Комітету з питань бюджету для врахування під час подальшого доопрацювання проекту Закону України про Державний бюджет України на 2016 рік.

УХВАЛИЛИ:

1. Запропонувати Комітету з питань бюджету при доопрацюванні проекту Закону України про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. №3000 від 11.12.2015 р., *доопрацьований*), поданого Кабінетом Міністрів України, врахувати такі пропозиції:

- передбачити джерелом фінансування видатків Державного фонду регіонального розвитку та субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад надходження загального фонду Державного бюджету України в частині податку на прибуток підприємств в обсязі 4,7 млрд. грн. та 1 млрд. грн. відповідно;

- статті 28, 29 та додаток №11 виключити;

- у додатку №1 надходження від справляння єдиного податку (код 18050000) в обсязі 3,5116 млрд. грн. виключити із доходів загального фонду державного бюджету;

- у додатку № 6 збільшити обсяг освітньої субвенції на 3,1 млрд. грн. до 47,22 млрд. грн. з відповідним розподілом між місцевими бюджетами;

- у додатку № 6 збільшити обсяг медичної субвенції на 7,5 млрд. грн. до 51,19 млрд. грн. з відповідним розподілом між місцевими бюджетами;

- у додатку №7 передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян в обсязі 2,2 млрд. грн.;

- у додатку №7 передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах в обсязі 11,9 млрд. грн.

2. Надіслати ці пропозиції до Комітету з питань бюджету, визначеного головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» - одногосно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

21 грудня 2015 року

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. №3000, КМУ, А.Яценюк)