



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання № 30**

**25 листопада 2015 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Голова Комітету Власенко С.В.**

**Перший заступник Голови Комітету Ледовських О.В.**

**Присутні:** члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О.

**Відсутні:** Курило В.С., Гончаренко О.О., Бублик Ю.В., Балоба І.І., Добкін М.М., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Рибак О.Ф., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політики та адміністративної реформи - завідуючий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Валабуєва Т.В. – керівник відділу виконавчого Апарату Донецької обласної ради;

Грачова У.І. – заступник Керівника Секретаріату Голови Верховної Ради України;

Гусар О.Ф. – начальник управління юридичного супроводження реєстру служби розпорядника Державного реєстру виборців;

Донецькова С.О. – керуюча справами виконавчого Апарату Донецької обласної ради;

Добрянська А.А. – начальник відділу Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку Міністерства фінансів України;

Каменчук О.М. – начальник відділу розвитку системи надання адміністративних послуг Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Колісниченко В.Є. – заступник керівника управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кравченко В.В. – заступник директора Центру професійного розвитку та правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Лещенко А.О. – начальник Управління нормативно-правового забезпечення державної реєстрації актів Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин Міністерства юстиції України;

Москаленко А.М. – головний спеціаліст Управління взаємодії з Верховною Радою України Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Мягкоход В.М. – аналітик Центру аналізу та розробки законодавства Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Нікітіна Т.В. – заступник Голови Державної міграційної служби України;

Онищенко Г.В. – Міністр Кабінету Міністрів України;

Семеніхін В.О. – директор Департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Тимощук В.П. – заступник голови правління Центру політико-правових реформ, старший науковий співробітник Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, експерт Центрального офісу з питань впровадження реформ у сфері місцевого самоврядування та децентралізації повноважень органів виконавчої влади (Програма DESPRO);

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Чурсін О.В. – начальник Управління правового забезпечення Державної міграційної служби України;

Чміль Л.Б. – директор Департаменту розвитку інформаційно-комунікаційних технологій, документообігу та електронних сервісів Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Шемелинець Л.М. – Перший заступник Голови Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру;

Шаршов С.І. – директор Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

## **ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО**

1. Про перейменування села Бихальцохівка Ріпкинського району Чернігівської області;

2. Про проект Закону про внесення зміни до статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо окремих питань здійснення керівництва виконавчими апаратами обласних та районних рад у Донецькій та Луганській областях (реєстр. № 3381, н.д. М.Федорук, О.Дехтярчук);

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 2294а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, С.Кудлаєнко);

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3390, н.д. М.Федорук);

5. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (в частині затвердження Перспективних планів формування спроможних громад) (реєстр. № 3095, н.д. Т.Юрик, Р.Заставний);

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984, друге читання).

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що секретар Комітету О.Гончаренко відсутній на засіданні Комітету, оскільки перебуває у закордонному відрядженні до м.Париж для участі у засіданні Комітету ПАРЕ з соціальних питань, охорони здоров'я та сталого розвитку, і є пропозиція повноваження секретаря засідання покласти на народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету О.Ледовських.

**Пропозицію підтримано.**

**Порядок денний прийнято за основу.**

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

С.Власенко поінформував, що до Комітету надійшов лист Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 18 листопада 2015 року № 7/31-13577 з пропозицією додаткового визначення кандидатур представників від Комітету для включення до складу Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку – тимчасового консультативно-дорадчого органу, утвореного Кабінетом Міністрів України постановою від 16 вересня 2015 р. № 714.

Голова Комітету запропонував обговорити додаткові кандидатури до складу Міжвідомчої координаційної комісії у Різному.

**Пропозицію підтримано.**

С.Власенко вказав, що до Комітету надійшло звернення Комітету з питань правової політики та правосуддя з пропозицією визначитись стосовно порядку фінансування перших виборів старост.

Голова Комітету запропонував обговорити дане питання у Різному.

**Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

\*\*\*

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про перейменування села Бихальцохівка Ріпкинського району Чернігівської області;

2. Про проект Закону про внесення зміни до статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо окремих питань здійснення керівництва виконавчими апаратами обласних та районних рад у Донецькій та Луганській областях (реєстр. № 3381, н.д. М.Федорук, О.Дехтярчук);

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 2294а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, С.Кудлаєнко);

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3390, н.д. М.Федорук);

5. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (в частині затвердження Перспективних планів формування спроможних громад) (реєстр. № 3095, н.д. Т.Юрик, Р.Заставний);

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984, друге читання);

7. Різне:

- про визначення додаткових кандидатур представників Комітету для включення до складу Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку – тимчасового консультативно-дорадчого органу, утвореного Кабінетом Міністрів України постановою від 16 вересня 2015 р. № 714;

- про звернення Комітету з питань правової політики та правосуддя до Комітету з пропозицією визначитись стосовно порядку фінансування перших виборів старост.

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

### **1.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Чернігівської обласної ради щодо перейменування села Бихальцохівка Малолиственської сільської ради Ріпкинського району Чернігівської області на село Бихольцохівка.

М.Федорук поінформував членів Комітету, що село Бихальцохівка входить до складу Малолиственської сільської ради та знаходиться на відстані 14 км від районного центру смт. Ріпки. В селі проживає 63 особи. перейменування села Бихальцохівка ініційовано його жителями у зв'язку з тим, що при оформленні офіційних документів для мешканців цього населеного пункту (свідоцтв про народження, паспортів громадян України, технічних паспортів на будівлі, державних актів на землю тощо) використовувалась назва Бихольцохівка. У зв'язку з ситуацією, що склалась, жителі цього населеного пункту позбавлені можливості складання цивільно-правових угод, оскільки зазначена в документах назва населеного пункту не відповідає офіційному обліку адміністративно-територіальних одиниць Чернігівської області.

Доповідач також вказав, що за інформацією Малолиственської сільської ради назва села утворилась шляхом злиття назв двох сіл Буховці та Ольхівка (рос. «Буховцы», «Ольховка» (мапа Шуберта 1820 року), рос. «Буховцы», «Ольсоховцы» (мапа 1851 року), рос. «Буховцы», «Ольховка» (мапа Стрельбицького 1911 рік), пол. «Buchowse», «Olchowka» (польська мапа кінця ХІХ століття)).

Голова підкомітету наголосив, що Інститут української мови НАН України зазначає, що з огляду на те, що у фіксації назви села зберігаються особливості її місцевої вимови, а також зважаючи на об'єктивні труднощі, що виникають у місцевих жителів через розбіжність форм назви села в офіційній документації, фахівці Інституту не бачать перешкод для запропонованого перейменування населеного пункту.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про перейменування села Бихальцохівка підтримане територіальною громадою на загальних зборах громадян, погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Малолиственською сільською, Ріпкинською районною, Чернігівською обласною радами.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання Чернігівської обласної ради щодо перейменування села Бихальцохівка Малолиственської сільської ради Ріпкинського району Чернігівської області на село Бихольцохівка.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Підтримати подання Чернігівської обласної ради щодо перейменування села Бихальцохівка Малолиственської сільської ради Ріпкинського району Чернігівської області на село Бихольцохівка та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Бихальцохівка Малолиственської сільської ради Ріпкинського району Чернігівської області».

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про перейменування села Бихальцохівка Малолиственської сільської ради Ріпкинського району Чернігівської області» прийняти за основу та в цілому.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

## 2.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення зміни до статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо окремих питань здійснення керівництва виконавчими апаратами обласних та районних рад у Донецькій та Луганській областях (реєстр. № 3381), поданий ним та народним депутатом України М.Федоруком.

Автор вказав, що метою подання даного проекту закону є створення законодавчої основи для належного забезпечення діяльності виконавчих апаратів обласних, районних рад на окремих територіях Донецької та Луганської областей у разі відсутності голів відповідних рад та їх заступників або неможливості виконання ними своїх повноважень. Вказана мета досягається шляхом доповнення статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» двома новими частинами, якими передбачається, що на територіях Донецької та Луганської областей, на яких сесії відповідних обласних та районних рад не скликаються і не проводяться, а повноваження цих рад виконують військово-цивільні адміністрації, утворені відповідно до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», у разі відсутності голів обласних, районних рад, перших заступників голів обласних рад, заступників голів обласних, районних рад, а також у разі неможливості виконання зазначеними посадовими особами своїх обов'язків з інших причин, виконавчий апарат відповідної ради тимчасово очолює за посадою керуючий справами виконавчого апарату ради. При цьому, для забезпечення керівництва виконавчим апаратом обласної, районної ради керуючий справами виконавчого апарату ради наділяється повноваженнями голови відповідної ради, передбаченими пунктами 6, 9, 10, 11, 13, 14, 15 частини шостої статті 55 цього Закону в частині, що стосується діяльності виконавчого апарату ради і припиняє здійснення зазначених повноважень у день обрання голови новообраної ради.

Автори зазначили, що вищезгадані проблемні питання були предметом розгляду на засіданні правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», що відбулося 9 жовтня 2015 року і на якому висловлювалась глибока стурбованість з приводу обставин, що склалися або можуть скластися у діяльності виконавчих апаратів районних, обласних рад на територіях Донецької та Луганської областей. Члени правління Асоціації підтримали прагнення щодо необхідності врегулювання вищевказаного кола проблемних питань шляхом розробки, внесення та розгляду у Верховній Раді України проекту закону відповідного спрямування. Аналогічного характеру пропозиції надходили і від керівництва Донецької обласної ради, працівників її виконавчого апарату.

Доповідач вказав, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку до законопроекту від 11 листопада 2015 року відзначає необхідність зусиль щодо врегулювання порядку функціонування органів державної влади та місцевого самоврядування на території Донецької та Луганської областей у надзвичайних умовах, які склались протягом останніх років. Водночас, з огляду на разовий характер врегулювання питання і його обмеженість територією двох областей, доцільність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ставиться під сумнів та звертається увага на можливість внесення таких змін у спеціальні закони України, наприклад, «Про правовий режим воєнного стану», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про військово-цивільні адміністрації» тощо. Також висловлюється сумнів щодо ефективності механізму наділення керуючого справами виконавчого апарату обласної, районної ради окремими повноваженнями голови відповідної ради та пропонується доопрацювати законопроект.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, С.Донецькова.

Члени Комітету звернули увагу, що на сьогодні внесення змін до законів України «Про правовий режим надзвичайного стану» та «Про правовий режим воєнного стану» не матиме жодного впливу на регулювання будь-яких правовідносин, оскільки ні надзвичайного, ні воєнного стану загалом в Україні чи на окремих її територіях не введено. Також, з огляду на винятковість ситуації у Донецькій та Луганській областях, до деяких законів України вже внесено зміни, які носять тимчасовий характер і обмежуються територіями саме цих областей. Так, Законом України від 28 грудня 2014 року № 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» Бюджетний кодекс України доповнено новою статтею 67-2 відповідного змісту, а Законом України від 17 липня 2015 року № 650-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування діяльності військово-цивільних адміністрацій» до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» (статті 12, 78, 79) та «Про місцеві державні адміністрації» (статті 10, 11) внесено зміни, що містять посилення на Закон України «Про військово-цивільні адміністрації», дія якого теж обмежена певними територіями і часом.

Крім того, чинна редакція Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» не передбачає жодних варіантів, особливостей чи специфіки нормативного регулювання діяльності місцевих рад, їх виконавчих органів та виконавчих апаратів, сільських, селищних, міських голів в залежності від фактичних обставин при утворенні військово-цивільних адміністрацій. Частина перша статті 3 цього Закону містить однозначний припис про те, що одночасно з прийняттям рішення про утворення військово-цивільної адміністрації Президент України приймає рішення про припинення повноважень відповідних сільських, селищних, міських, районних, обласних рад та/або виконавчих органів відповідних рад, місцевих державних адміністрацій, їх посадових та службових осіб. Тобто йдеться виключно про припинення повноважень як єдину можливість розвитку подій.

Було також підкреслено, що законодавча ініціатива видається своєчасною, спрямованою на вирішення законодавчим шляхом реальних проблемних питань

здійснення місцевого самоврядування на окремих територіях Донецької та Луганської областей: забезпечення збереження об'єктів спільної власності територіальних громад, що перебувають в управлінні обласних і районних рад, документації, напрацьованої за останні п'ять років, діяльності депутатів, які залишилися вірними Українській державі, правонаступництва, безперервності здійснення місцевого самоврядування, недопущення втрати висококваліфікованого, досвідченого у сфері місцевого самоврядування складу фахівців, які у складний для держави час випробувань не зрадили присязі посадових осіб місцевого самоврядування.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 3381 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення зміни до статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо окремих питань здійснення керівництва виконавчими апаратами обласних та районних рад у Донецькій та Луганській областях (реєстр. № 3381), поданий народними депутатами України О.Дехтярчуком, М.Федоруком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити виступити від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді даного законопроекту голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород, народному депутату України О.Дехтярчуку.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

**3.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 2294а), поданий народними депутатами України О.Бойко, О.Ледовських, М.Федоруком, С.Кудлаєнком.

Голова підкомітету вказав, що зазначений законопроект, за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи – членів Комітету, спрямований на поновлення єдиного порядку обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад). Автори законопроекту пропонують внести зміни до статей 1, 2 та статті 4 «Прикінцеві положення» Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» і встановити вимоги щодо поновлення єдиного порядку обліку скликань усіх представницьких органів місцевого самоврядування (рад) в Україні.

Доповідач наголосив, що Комітет з питань бюджету у висновку від 04.10.2015 р. № 04-13/8-2584 зазначає, що законопроект не матиме впливу на показники бюджетів; Комітет з питань запобігання і протидії корупції у висновку від 03.11.2015 р.



№ 04-19/17-4829 вказує, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства; Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 19.09.2015 р. № 16/3-1339/2294а висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту та пропонує за результатами розгляду у першому читанні прийняти його за основу.

Фахівці Управління звертають увагу на пропозицію про викладення статті 4 «Прикінцеві положення» Закону у новій редакції. У висновку зазначається, що Закон, до якого пропонуються зміни, був прийнятий Верховною Радою України 24 червня 2004 року і переважна більшість приписів Прикінцевих положень Закону була спрямована на врегулювання питань введення в дію його первинних норм і на даний час виконана й вичерпала свою актуальність. Тому Управління пропонує доповнити законопроект розділом, в якому викласти питання, пов'язані з введенням в дію положень даного законопроекту.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород запропонував проект Закону з реєстр. № 2294а за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Голова Комітету С.Власенко запропонував рекомендувати Верховній Раді України при підготовці законопроекту до другого читання скоротити наполовину строк подання пропозицій і поправок від народних депутатів України.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 2294а), поданий народними депутатами України О.Бойко, О.Ледовських, М.Федоруком, С.Кудлаєнком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу, скоротивши наполовину строк подання пропозицій і поправок при доопрацюванні законопроекту до другого читання.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**4.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад) (реєстр. № 3390), внесений ним як суб'єктом права законодавчої ініціативи.

Доповідач вказав, що зазначений законопроект був ним внесений з метою вдосконалення правового регулювання затвердження Перспективних планів формування спроможних громад, що надасть змогу усім спроможним громадам своєчасно отримати ефективне ресурсне забезпечення. Законопроектом пропонується внести зміни до статті 11 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та визначити, що якщо протягом місяця після подання Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідної обласної державної адміністрації до Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної обласної ради проекту Перспективного плану формування територій громад чи змін до нього Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідна обласна рада не схвалила проект чи зміни до нього, Кабінет Міністрів України може визнати створені відповідно до статті 7 цього Закону об'єднані територіальні громади, які відповідають проекту Перспективного плану формування територій громад чи змінам до нього як такі, що відповідають Перспективному плану формування територій громад.

Голова підкомітету поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету запропонував проект Закону з реєстр. № 3390 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад) (реєстр. №3390), внесений народним депутатом України М.Федоруком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 9 народних депутатів України, «Проти» – 1 народний депутат України.

**Рішення прийнято.**

**5.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (в частині затвердження Перспективних планів формування спроможних громад) (реєстр. №3095), внесений народними депутатами України Т.Юриком, Р.Заставним.

М.Федорук вказав, що за визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи, зазначений законопроект внесений з метою покращення якості формування Перспективних планів формування спроможних громад в рамках проведення адміністративно-територіальної реформи, усунення суб'єктивних факторів в цьому процесі. Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» шляхом викладення частини третьої статті 11 Закону в новій редакції та визначити, що перспективний план формування територій громад Автономної Республіки Крим, області за поданням Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідної обласної державної адміністрації затверджується Кабінетом Міністрів України.

Голова підкомітету поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку звертає увагу, що проектом пропонується взагалі усунути органи місцевого самоврядування від схвалення перспективних планів. Управління відзначає, що такі новели конфліктують з ратифікованою Верховною Радою України Європейською Хартією місцевого самоврядування, відповідно до якої у процесі планування і прийняття рішень щодо всіх питань, які безпосередньо стосуються органів місцевого самоврядування, з останніми мають проводитися консультації, у міру можливості своєчасно і належним чином та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук наголосив, що підкомітет пропонує - проект Закону з реєстр. № 3095 за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

#### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (в частині затвердження Перспективних планів формування спроможних громад) (реєстр. №3095), внесений народними депутатами України Т.Юриком, Р.Заставним, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

#### **6.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984, друге читання).

О.Дехтярчук наголосив, що даний законопроект розглядався Робочою групою, утвореною рішенням Комітету. До складу робочої групи входили 49 осіб, серед яких були представники центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, науковці, експерти.

Робоча група провела 8 засідань на яких розглянула пропозиції, які надійшли як від народних депутатів України, так і членів робочої групи.

До розгляду законопроекту в другому читанні від 13 народних депутатів України (Дехтярчук О.В., Кудлаєнко С.В., Федорук М.Т., Кулініч О.І., Колесніков Д.В., Помазанов А.В., Кужель О.В., Алексєєв І.С., Лукянчук Р.В., Іщейкін К.Є., Пинзеник В.М., Мельник С.І., Дубневич Б.В.) подано 158 пропозицій. З них: 108 – пропонується врахувати, 8 – врахувати частково, 4 – врахувати редакційно, 38 – відхилити.

Голова підкомітету також зазначив, що Верховною Радою України у четвер 26 листопада планується розглянути в другому читанні законопроекти з реєстр. №№ 2981, 2982, 2983, а деякі положення цих законопроектів дублюють положення законопроекту з реєстр. № 2984.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував наступний регламент розгляду питання: обговорювати усі поправки суб'єктів права законодавчої ініціативи, які викладені в порівняльній таблиці до законопроекту з реєстр. № 2984 і голосувати кожну поправку окремо.

«Враховано» – поправки з №№ 1-3, 6-11, 14, 17, 20, 21, 23-27, 30, 32, 34-40, 42, 43, 45, 47, 48, 50-53, 55, 56, 58, 62, 64-96, 100, 102, 104, 107, 110, 111, 113-123, 125, 127, 129, 131, 135, 136, 138, 140-143, 145, 149, 151, 153, 155, 156, 158.

**Рішення прийняті.**

«Враховано частково» – поправки з №№ 15, 16, 18, 22, 112, 132, 137, 157.

**Рішення прийняті.**

«Враховано редакційно» поправки з №№ 31, 60, 152, 154.

**Рішення прийняті.**

«Відхилено» поправки з №№ 4, 5, 12, 13, 19, 28, 29, 33, 41, 44, 46, 49, 54, 57, 59, 61, 63, 97-99, 101, 103, 105, 106, 108, 109, 124, 126, 128, 130, 133, 134, 139, 144, 146-148, 105.

**Рішення прийняті.**

Голова Комітету С.Власенко протягом засідання доручав секретаріату Комітету фіксувати та формулювати поправки, які будуть внесені ним або членами Комітету до порівняльної таблиці, як результат компромісу, змінивши відповідно їх нумерацію, а саме:

- поправка № 60 була врахована редакційно, в результаті чого абзац третій частини п'ятої статті 7 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» викладено в редакції *«документ, що*

*підтверджує повноваження особи як представника (законного представника)» замість «документ, що підтверджує повноваження особи як представника, крім випадків, коли представники діють без спеціальних на те повноважень»;*

- додано поправку № 113 та викладено її в такій редакції:

*«В абзаці двадцятому підпункту 5 пункту 8 розділу I законопроекту слова «з кадастрової карти (плану) та іншої картографічної документації Державного земельного кадастру» замінити словами «з картографічної основи Державного земельного кадастру, кадастрової карти (плану)»;*

*В абзаці двадцять першому підпункту 5 пункту 8 розділу I законопроекту слова «за копію з документу Державного земельного кадастру» замінити словами «за копію документа, що створюється під час ведення Державного земельного кадастру».*

У зв'язку з цим поправки №№ 113 – 157 змінили нумерацію і відповідно стали поправками за №№ 114 – 158;

- поправка № 132 була врахована частково, в результаті чого абзац другий частини четвертої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» викладено в редакції *«Письмова заява може бути подана суб'єкту надання адміністративної послуги особисто суб'єктом звернення або його представником (законним представником), надіслана поштою, а в разі надання адміністративних послуг в електронній формі - через Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування» замість «Письмова заява може бути подана суб'єкту надання адміністративної послуги особисто суб'єктом звернення або уповноваженою ним особою, надіслана поштою, а в разі надання адміністративних послуг в електронній формі - через Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування»;*

- додано поправку № 149 та викладено її в такій редакції:

*«У назві Розділу II законопроекту після слова «прикінцеві» доповнити словами «та перехідні», далі – за текстом.».*

У зв'язку з цим поправки №№ 149 – 158 змінили нумерацію і відповідно стали поправками за №№ 149 – 159;

- поправки №№ 151 – 153 об'єднано та викладено їх у такій редакції:

*«Пункт 1 розділу II цього законопроекту викласти в такій редакції: «1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім:*

*пункту 2, підпункту 1 пункту 4, пункту 7 (крім абзацу другого підпункту 4 цього пункту) розділу I цього Закону, які набирають чинності з 1 березня 2016 року;*

*пункту 1, підпункту 2 пункту 4, пунктів 5, 6, 10 Розділу I цього Закону, які набирають чинності з 4 квітня 2016 року».*

У зв'язку з цим поправки №№ 154 – 159 змінили нумерацію і відповідно стали поправками за №№ 152 – 157;

- поправка № 152 врахована редакційно, в результаті чого пункт 2 Розділу II викладено в редакції *«Для створення реєстрів територіальних громад за запитами органів реєстрації органи ведення Державного реєстру виборців одноразово передають на електронному носії протягом 10 днів з дня надходження такого запиту відомості Державного реєстру виборців про громадян України – жителів відповідних сіл, селищ, міст, виборчі адреси яких включають дані, зазначені у пунктах 1-9, 11 частини сьомої статті 8 Закону України «Про Державний реєстр виборців»»* замість *«Для створення реєстрів територіальних громад органами реєстрації можуть бути використані персональні дані громадян України, що містяться у базі даних Державного реєстру виборців. За запитами органів реєстрації органи ведення Державного реєстру виборців одноразово передають на електронному носії протягом 10 днів з дня надходження такого запиту відомості Державного реєстру виборців про громадян України – жителів відповідних сіл, селищ, міст, виборчі адреси яких включають дані, зазначені у пунктах 1-9, 11 частини сьомої статті 8 Закону України «Про Державний реєстр виборців»»*;

- додано поправку № 155 та викладено її в такій редакції:

*«До 4 квітня 2016 року житлово-експлуатаційні організації, інші підприємства, установи та організації, що забезпечували або забезпечують ведення картотек з питань реєстрації фізичних осіб, передають їх відповідним виконавчим органам сільських, селищних, міських рад.*

*До 4 квітня 2016 року центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері реєстрації фізичних осіб, передає відповідним виконавчим органам сільських, селищних, міських рад картотеки з питань реєстрації фізичних осіб, наявні в його територіальних органах.*

*Передача картотек з питань реєстрації фізичних осіб здійснюється одночасно з передачею у комунальну власність обладнання для зберігання та обробки зазначених картотек, якщо воно перебуває у державній власності».*

У зв'язку з цим поправки №№ 155 – 157 змінили нумерацію і відповідно стали поправками за №№ 156 – 158. Поправку № 154 враховано редакційно;

- поправка № 157 врахована частково, в результаті чого абзаци перший – третій пункту 5 Розділу II викладено в редакції *«5. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону:*

*1) підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України проект закону України щодо можливості співфінансування з місцевих бюджетів видатків на забезпечення діяльності центрів надання адміністративних послуг, утворених Київською, Севастопольською міськими, районними, районними у містах Києві та Севастополі державними адміністраціями;*

*2) підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України проект Закону України щодо перегляду розміру плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору) з урахуванням її соціального та економічного значення».*

Підкомітет з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород запропонував за наслідками розгляду і обговорення прийняти законопроект з реєстр. № 2984 у другому читанні в цілому як Закон.

За наслідками обговорення питання Голова Комітету запропонував: доручити секретаріату Комітету, у разі прийняття законопроектів з реєстр. №№ 2981, 2982, 2983 в другому читанні, провести техніко-юридичне доопрацювання законопроекту з реєстр. № 2984 та вилучити усі дублюючі норми;

**Пропозицію підтримано.**

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984), за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

2. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

За наслідками розгляду законопроекту на засіданні Комітету Голова Комітету С.Власенко доручив секретаріату Комітету здійснити його техніко-юридичне доопрацювання та передати на підпис до Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко запропонував у разі прийняття законопроекту з реєстр. № 2984 в другому читанні та в цілому – доручити секретаріату Комітету при підготовці його на підпис Голові Верховної Ради України спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання.

**Пропозицію підтримано.**

**РІЗНЕ:**

7.

7-1

**СЛУХАЛИ:** інформацію Голови Комітету С.Власенка про визначення додаткових кандидатур представників від Комітету для включення до складу Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку – тимчасового консультативно-дорадчого органу.

С.Власенко поінформував, що до Комітету надійшов лист Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 18 листопада 2015 року № 7/31-13577 з пропозицією визначення додаткових кандидатур представників від Комітету для включення до складу Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку – тимчасового консультативно-дорадчого органу, утвореного Кабінетом Міністрів України постановою від 16 вересня 2015 р. №714.

Голова Комітету нагадав, що до складу цієї Комісії за пропозицією Комітету вже включено голову підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реку та голову підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука і запропонував додатково включити до складу вказаної Міжвідомчої координаційної комісії кандидатури Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка та голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**Пропозицію підтримано.**

## 7-2

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко щодо звернення Комітету з питань правової політики та правосуддя про визначення позиції Комітету стосовно порядку фінансування перших виборів старост.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання члени комітету зазначали, що Україна, як демократична, соціальна і правова держава визнала місцеве самоврядування і взяла на себе зобов'язання, в тому числі й на міжнародному рівні, гарантувати його здійснення. Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зміст якої випливає з положень статей 5, 7, 13, 19, 140 Конституції України, місцеве самоврядування – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Народні депутати наголошували, що Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» внесено зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та введено нову посадову особу місцевого самоврядування – староста, який є членом виконавчого комітету ради об'єднаної територіальної громади за посадою. Відповідно до частини першої статті 14<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у селах, селищах, визначених за рішенням місцевої ради об'єднаної територіальної громади, утвореної відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», за винятком її адміністративного центру, обирається староста на строк повноважень місцевої ради.

Згідно з пунктом 3 «Прикінцевих положень» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» у селах, селищах, в яких знаходилися органи місцевого самоврядування територіальних громад, що об'єдналися, обов'язки старости до обрання на перших виборах старости виконує особа, яка здійснювала повноваження сільського, селищного голови відповідної територіальної громади до об'єднання.



Частиною шостою статті 2 Закону України «Про місцеві вибори» (далі – Закон) передбачено, що вибори старости проводяться за мажоритарною системою відносної більшості в єдиному одномандатному виборчому окрузі, до якого входить територія відповідного населеного пункту (села або селища) у складі об'єднаної сільської, селищної, міської територіальної громади. Відповідно до частини шостої статті 14 Закону перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом. При цьому перші вибори старости призначаються відповідною радою об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до положень статей 68, 69 та 73 Закону, Порядку фінансування виборчих комісій під час підготовки і проведення місцевих виборів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2015 року № 700, фінансове та матеріально-технічне забезпечення підготовки і проведення чергових виборів старост здійснюється за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України.

Водночас законодавством передбачено, що витрати на підготовку і проведення повторних, перших та позачергових виборів старост села, селища здійснюються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

Отже, законодавством передбачено, що витрати на підготовку і проведення перших виборів старост села, селища здійснюються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів. При цьому всі наступні чергові вибори старост фінансуватимуться за рахунок коштів Державного бюджету України.

Члени Комітету у підсумку обговорення зазначали, що покладення витрат на підготовку і проведення перших виборів старост села, селища виключно за рахунок коштів місцевих бюджетів новостворених об'єднаних територіальних громад ставить обрання нових посадових осіб місцевого самоврядування (старост) в залежність від поточного наповнення коштами цих бюджетів.

Народні депутати вказали, що розробка відповідного законопроекту створить законодавчі основи для фінансування підготовки і проведення перших виборів старост за рахунок коштів місцевих бюджетів, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України.

#### **УХВАЛИЛИ:**

1. Доручити народним депутатам – членам Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розробити та внести на розгляд Верховної Ради України законопроект, яким визначити законодавчу основу для фінансування підготовки і проведення перших виборів старост за рахунок коштів місцевих бюджетів, отриманих як цільова субвенція з Державного бюджету України, що сприятиме реалізації встановлених Конституцією України гарантій та фінансової підтримки державою місцевого самоврядування, зокрема, в частині фінансового забезпечення виборних органів місцевого самоврядування.

2. Після реєстрації відповідного законопроекту поінформувати Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя про дану законодавчу ініціативу та звернутися з проханням розглянути поданий законопроект на найближчому засіданні Комітету.

**Пропозиції підтримано.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко нагадав присутнім, що 23 листопада 2015 року відбулися комітетські слухання «Удосконалення правового регулювання нагородної справи України» і членам Комітету для ознайомлення роздано висновок Ради Європи щодо законодавства стосовно державних нагород України, в якому проаналізовано основні положення законодавства України в цій сфері, а також наведено приклади й передові практики інших держав, таких як Естонія, Франція, Німеччина, Італія, Польща і Великобританія та проект рекомендацій слухань для внесення пропозицій.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко також нагадав членам Комітету, що 1 та 2 грудня відбудуться комітетські слухання з питань реалізації законодавства України про адміністративні послуги у м.Вінниця.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що Громадянська мережа ОПОРА за результатами моніторингу роботи парламентських комітетів визначила Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування найбільш прозорим за своєю діяльністю (27,5 балів/76,4%) і з цією інформацією можна ознайомитись на сайті Громадянської мережі ОПОРА.

**Інформацію взято до відома.**

Голова Комітету

\_\_\_\_\_

**С.ВЛАСЕНКО**

Перший заступник  
Голови Комітету

\_\_\_\_\_

**О.ЛЕДОВСЬКИХ**

## ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

25 листопада 2015 року

1. Про перейменування села Бихальцохівка Ріпкинського району Чернігівської області;

2. Про проект Закону про внесення зміни до статті 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо окремих питань здійснення керівництва виконавчими апаратами обласних та районних рад у Донецькій та Луганській областях (реєстр. № 3381, н.д. М.Федорук, О.Дехтярчук);

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 2294а, н.д. О.Бойко, О.Ледовських, М.Федорук, С.Кудлаєнко);

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3390, н.д. М.Федорук);

5. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (в частині затвердження Перспективних планів формування спроможних громад) (реєстр. № 3095, н.д. Т.Юрик, Р.Заставний);

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984, друге читання);

7. Різне:

- про визначення додаткових кандидатур представників Комітету для включення до складу Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку – тимчасового консультативно-дорадчого органу, утвореного Кабінетом Міністрів України постановою від 16 вересня 2015 р. № 714;

- про звернення Комітету з питань правової політики та правосуддя до Комітету з пропозицією визначитись стосовно порядку фінансування перших виборів старост.