



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №28

4 листопада 2015 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.

Перший заступник Голови Комітету Ледовських О.В.

Присутні: члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Балоба І.І., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відсутні: Гончаренко О.О., Бублик Ю.В., Добкін М.М.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малога А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Рибак О.Ф., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Фірсов Є.П. – народний депутат України;

Бережницький Я.В. – заступник директора Департаменту регіональної політики та адміністративної реформи – завідуючий відділом експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Заболотний А.В. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Кравцова М.І. – спеціаліст I категорії, землевпорядник Виконавчого комітету Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника управління - завідувач сектору Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кравченко В.В. – заступник директора Центру професійного розвитку та правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Магера А.Й. – заступник Голови Центральної виборчої комісії;

Пенкіна Т.В. – секретар Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області;

Попова Л.Г. – начальник відділу взаємодії з місцевими органами влади Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Савченко В.І. – заступник Керівника Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад по зв'язках з громадськістю та міжнародними організаціями;

Хобзей П.К. – заступник Міністра освіти і науки України;

Цибитовський С.Ю. – начальник відділу з питань правової політики Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

1. Про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

2. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо кількісного складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 2399а, н.д. О.Сугоняко).

3. Про проект Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 3091, н.д. Є.Фірсов).

4. Про проект Закону про внесення змін до статті 21 Закону України «Про державну службу» (щодо обов'язкового оприлюднення в Інтернеті інформації про вакантні посади державної служби) (реєстр. № 2427а, н.д. О.Фельдман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вимог до кандидатів на посади сільських, селищних та міських голів (реєстр. № 2030а, н.д. Ю.Македон, І.Мельничук).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо реорганізації та ліквідації навчально-виховних закладів державної та комунальної

форм власності за погодженням територіальних громад) (реєстр. № 2174, н.д. С.Лабазюк, В.Литвин, М.Гаврилюк, Б.Берега).

7. Різне.

Порядок денний прийнято за основу.

С.Власенко вніс пропозицію у Різному розглянути питання про нагородження народного депутата України, Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Кудласенка Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.

Пропозицію підтримано.

С.Власенко вніс пропозицію - уточнити окремі положення проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

2. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо кількісного складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 2399а, н.д. О.Сугоняко).

3. Про проект Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 3091, н.д. Є.Фірсов).

4. Про проект Закону про внесення змін до статті 21 Закону України «Про державну службу» (щодо обов'язкового оприлюднення в Інтернеті інформації про вакантні посади державної служби) (реєстр. № 2427а, н.д. О.Фельдман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вимог до кандидатів на посади сільських, селищних та міських голів (реєстр. № 2030а, н.д. Ю.Македон, І.Мельничук).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо реорганізації та ліквідації навчально-виховних закладів державної та комунальної форм власності за погодженням територіальних громад) (реєстр. № 2174, н.д. С.Лабазюк, В.Литвин, М.Гаврилюк, Б.Берега).

7. Про уточнення окремих положень проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

8. Різне

- про нагородження народного депутата України, Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної

політики та місцевого самоврядування С.Кудлаєнка Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко наголосив, що секретар Комітету О.Гончаренко з поважних причин відсутній на засіданні Комітету і є пропозиція повноваження секретаря засідання покласти на народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету О.Ледовських.

Пропозицію підтримано.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

М.Федорук вказав, що згідно облікових даних Державного земельного кадастру існуюча площа міста Гірське становить 1324,0 гектара земель. При розробці проекту землеустрою було проведено коригування планово-картографічного матеріалу та уточнення меж населеного пункту, загальна площа території міста Гірське в існуючих межах склала 1218,39 гектара земель.

Голова підкомітету поінформував, що проектом землеустрою щодо зміни і встановлення меж міста Гірське пропонується збільшити територію міста на 77,39 гектара земель, що знаходяться у віданні Голубівської сільської ради Попаснянського району та затвердити територію міста Гірське загальною площею 1295,78 гектара.

Доповідач вказав, що Комітет Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин висловлює ряд зауважень до проекту землеустрою щодо зміни і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області, які частково враховані розробниками проекту землеустрою.

Також М.Федорук звернув увагу присутніх, що в порушення вимог статті 173 Земельного кодексу України проект землеустрою не містить посвідченої в установленому порядку копії генерального плану населеного пункту та рішення про його затвердження.

Крім того, у проекті землеустрою відсутні викопіювання із схеми землеустрою і техніко-економічного обґрунтування використання та охорони земель адміністративно-територіальної одиниці (утворення) чи викопіювання із проекту формування територій сільських, селищних рад (частина третя статі 46 Закону України «Про землеустрій»).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Т.Пенкіна.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що питання про зміну меж міста Гірське погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Голубівською сільською, Гірською міською, Попаснянською районною, Луганською обласною радами.

Т.Пенкіна пояснила, що на сьогодні проект землеустрою неможливо доопрацювати у відповідності до вимог земельного законодавства України, оскільки необхідні матеріали містяться в Первомайській міській раді Луганської області, яка знаходиться на тимчасово окупованій території внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

М.Федорук запропонував для розгляду членів Комітету рішення підкомітету – підтримати подання Луганської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Луганської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

2. Рекомендувати Верховній Раді України підтримати подання Луганської обласної ради щодо зміни і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області, прийнявши за основу та в цілому відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо кількісного складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 2399а), поданий народним депутатом України О. Сугонякою.

М.Федорук вказав, що зазначений законопроект, за визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, спрямований на введення в законодавство України правової норми, згідно якої на практиці буде забезпечений такий принцип місцевого самоврядування, як принцип народовладдя. Законопроектом пропонується внести зміни до частини другої статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до яких визначається мінімальний склад виконавчих комітетів місцевих рад: для виконавчого комітету сільської ради – не менше 5 осіб, для виконавчого комітету селищної ради – не менше 9 осіб, для виконавчого комітету міської ради – не менше 21 особи, для виконавчого комітету районної у місті ради – не менше 15 осіб.

Доповідач вказав, що Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект матиме опосередкований вплив на показники місцевих бюджетів

(може призвести до збільшення їх видатків залежно від кількісного складу виконавчого комітету відповідної ради). На думку Комітету залежно від кількісного складу виконавчого комітету, який встановлюється відповідною радою, визначаються видатки місцевих бюджетів на його утримання. У випадку, якщо склад відповідних виконавчих комітетів менший, ніж пропонується у законопроекті, виникає потреба у додаткових коштах місцевих бюджетів, тому, до законопроекту належно додати фінансово-економічне обґрунтування.

Також М.Федорук звернув увагу присутніх на висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту та пропонує за результатами розгляду у першому читанні прийняти його за основу. На думку фахівців Управління, у законопроекті доцільно було б встановити не мінімальний, а максимальний склад виконавчого комітету, у рамках якого конкретна рада могла б самостійно визначати його кількісний склад, що більше узгоджується з принципом організаційної автономії місцевого самоврядування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Кравченко.

В.Кравченко вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 30.10.2015 р. № 5-387 пропонує законопроект повернути суб'єкту права законодавчої ініціатив на доопрацювання. На думку фахівців Асоціації, пропозиція про кількісний склад виконавчих комітетів місцевих рад не враховує чисельності відповідних територіальних громад. Також у висновку вказується, що встановлення мінімального кількісного складу виконавчого комітету місцевої ради суперечить принципу Європейської хартії місцевого самоврядування, згідно з яким органи місцевого самоврядування повинні мати можливість визначати свої власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління. Крім того, у законопроекті не передбачається встановлення верхньої межі чисельності виконавчих комітетів місцевих рад, що є актуальним для об'єднаних територіальних громад, в яких до складу виконкомів мають входити за посадою старости сіл та селищ, жителі яких входять до складу таких громад. Відповідно, в деяких об'єднаних громадах можуть бути утворені виконавчі комітети з чисельністю, що значно перевищує чисельний склад відповідної ради громади.

М.Федорук запропонував Комітету - рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 2399а за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо кількісного складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. №2399а), поданий народним депутатом України О.Сугонякою, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 3091), внесений н.д. Є.Фірсовим.

М.Федорук запропонував надати слово для виступу автору проекту постанови.

Є.Фірсов наголосив, що проектом з метою упорядкування адміністративно-територіальних зв'язків між окремими населеними пунктами Донецької області, які були розірвані внаслідок проведення антитерористичної операції, створення умов для ефективного здійснення повноважень органами місцевого самоврядування адміністративно-територіальних одиниць, що знаходяться поза межами зони проведення антитерористичної операції, та забезпечення життєдіяльності у таких населених пунктах, пропонується змінити межі міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області, збільшивши територію міста Маріуполь на 4928,3 гектара земель за рахунок передачі до його складу 4928,3 гектара Лебединської сільської ради Волноваського району (в тому числі території села Лебединське, селища Калинівка, села Сопине).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Є.Фірсов.

М.Федорук вказав, що законопроектом порушено вимоги частини другої статті 173 Земельного кодексу України, відповідно до якої межі району, села, селища, міста, району у місті встановлюються і змінюються за проектами землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць.

Крім того, Лебединська сільська рада та Волноваська районна рада не визначились з порушеного питання і не прийняли жодного рішення.

Голова підкомітету поінформував, що Комітет звернувся до Донецької обласної військово-цивільної адміністрації, яка, зазначила, що не заперечує проти включення території Лебединської сільської ради до території міста Маріуполь, з врахуванням думки членів територіальних громад адміністративно-територіальних одиниць, зазначених у постанові.

Під час обговорення питання члени Комітету взяли до уваги, що народним депутатом України Є.Фірсовим надано протоколи зборів лише жителів села Калинівка щодо підтримки включення селища Калинівка в межі міста Маріуполь. Однак такі збори не проводились на території сіл Лебединське та Сопине.

Також М.Федорук зазначив, що у разі включення села Лебединське, селища Калинівка та села Сопине в межі міста Маріуполь, вказані населені пункти будуть зняті з обліку, у зв'язку з чим стануть міською територією, відповідно жителі не

будуть отримувати пільги визначені для сільського населення, збільшаться тарифи на житлово-комунальні послуги, збільшиться плата за землю, зменшаться норми безоплатної передачі земельних ділянок громадянам тощо.

С.Власенко зауважив, що виборчі процеси чергових виборів депутатів Маріупольської міської ради та Маріупольського міського голови Донецької області не було завершено, внаслідок чого до їх закінчення не доцільно змінювати межі міста Маріуполь.

Інформацію взято до відома.

С.Власенко запропонував відкласти розгляд даного питання до завершення виборчого процесу чергових виборів депутатів Маріупольської міської ради та Маріупольського міського голови Донецької області.

Пропозицію підтримано.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону України про внесення змін до статті 21 Закону України «Про державну службу» (щодо обов'язкового оприлюднення в Інтернеті інформації про вакантні посади державної служби) (реєстр. № 2427а), поданий народним депутатом України Л.Фельдманом.

Доповідач вказала, що зазначений законопроект, за визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, спрямований на спрощення отримання інформації про всі вакантні посади державної служби в одному місці.

Законопроектом пропонується оприлюднювати інформацію про вакантні посади державної служби на сайті Національного агентства України з питань державної служби (Нацдержслужба), а також пропонується покласти на Нацдержслужбу обов'язок ведення відкритого реєстру вакантних посад державної служби, організації та забезпечення відкритого доступу до відомостей цього реєстру через сайт.

Голова підкомітету поінформувала, що Комітет з питань бюджету зазначає, що проект Закону матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення видатків Державного бюджету), а Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України загалом підтримує ідею законопроекту.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення законопроекту на засіданні Комітету було взято до уваги інформацію, що порушене питання врегульовано у підготовленому Комітетом до розгляду у другому читанні проекті Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490). Так, відповідно до пункту 13 частини третьої статті 13 зазначеного законопроекту ведення і оприлюднення єдиного переліку вакантних посад державної служби в державних органах та переможців конкурсів віднесено до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, а частиною першою статті 23 передбачається оприлюднення інформації про вакантну посаду державної служби також на офіційній веб-сторінці державного органу, в якому проводиться конкурс.

Крім того, народні депутати України - члени Комітету наголосили, що у разі остаточного прийняття й оприлюднення законопроекту з реєстр. № 2490 до 1 січня 2016 року поданий законопроект втратить актуальність, оскільки Закон України «Про державну службу» від 17.11.2011 р. № 4050-VI, до якого пропонуються ним зміни, втратить чинність.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала для голосування проект висновку Комітету з рекомендацією Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 2427а за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до статті 21 Закону України «Про державну службу» (щодо обов'язкового оприлюднення в Інтернеті інформації про вакантні посади державної служби) (реєстр. №2427а), поданий народним депутатом України Л.Фельдманом, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вимог до кандидатів на посади сільських, селищних та міських голів (реєстр. № 2030а), поданий народними депутатами України Ю.Македоном та І.Мельничуком.

О.Бойко вказала, що даним законопроектом пропонується низка змін до законів України «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів», «Про службу в органах місцевого самоврядування» та «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою встановлення підстав припинення служби в органах місцевого самоврядування депутата, сільського, селищного, міського голови за наявності громадянства іноземної держави та підстав відмови у реєстрації і обранні депутатом, сільським, селищним, міським головою.

Даний законопроект, як зазначено авторами в Пояснювальній записці до нього, розроблено з метою підвищення рівня національної безпеки та збереження суверенітету України, недопущення впливу іноземних держав на внутрішню та зовнішню політику України, збереження державної таємниці.

Голова підкомітету поінформувала, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши даний законопроект, висловило низку зауважень до нього, які, насамперед, стосуються невідповідності окремих запропонованих положень Конституції України. Головне управління акцентує увагу на вирішенні проблеми подвійного громадянства в

Законі України «Про громадянство України». Водночас припинення громадянства, в тому числі в результаті його втрати, відповідно до чинного законодавства вже є підставою для дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови (пункт 2 частини першої статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») та порушенням умов реалізації права на службу в органах місцевого самоврядування, що є підставою для припинення служби в органах місцевого самоврядування (частина перша статті 5, абзац 3 частини першої статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»). Управління вважає, що даний законопроект необхідно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Кравченко.

В.Кравченко вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку до законопроекту акцентує увагу на неузгодженості положень законопроекту з конституційними приписами та нормами чинного законодавства України. Зокрема, він зазначив, що дискримінація громадян України за ознакою наявності у них громадянства іншої держави суперечить принципу рівноправності громадян, закріпленому в статті 25 Конституції України. При цьому правовий зміст громадянства України, підстави і порядок його набуття та припинення тощо чітко визначені Законом України «Про громадянство України». Асоціація міст України водночас звернула увагу на те, що законопроектом пропонуються зміни до Закону України «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів», який вже втратив чинність, а отже запропоновані авторами обмеження потребують внесення змін до чинного Закону України «Про місцеві вибори». Асоціація вважає, що законопроект доцільно повернути суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

О.Бойко внесла пропозицію – вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань правової політики та правосуддя, визначеного головним з опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 2030а за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань правової політики та правосуддя, визначеного головним з опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вимог до кандидатів на посади сільських, селищних та міських голів (реєстр. № 2030а), поданий народними депутатами України Ю.Македоном та І.Мельничуком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Направити цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 13 народних депутатів України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо реорганізації та ліквідації навчально-виховних закладів державної та комунальної форм власності за погодженням територіальних громад» (реєстр. № 2174), поданий народними депутатами України С.Лабазюком, В.Литвином, М.Гаврилюком, Б.Березою.

А.Река вказав, що даним законопроектом пропонується шляхом внесення змін до законів України «Про освіту», «Про загальну середню освіту», «Про позашкільну освіту», «Про дошкільну освіту», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про пріоритетність соціального розвитку села та агропромислового комплексу в народному господарстві» передбачити, що реорганізація і ліквідація загальноосвітніх навчальних закладів комунальної форми власності здійснюється за згодою територіальної громади.

Доповідач наголосив, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку в цілому підтримує позицію щодо необхідності збереження мережі загальноосвітніх навчальних закладів державної та комунальної форм власності, водночас вказує на деякі зауваження та пропозиції. На думку Головного управління є підстави вважати, що чинне законодавство вже містить правові передумови для вирішення порушеного у законопроекті питання шляхом місцевого референдуму, у зв'язку з чим виникає сумнів щодо доцільності встановлення імперативного припису, згідно з яким реорганізація та ліквідація загальноосвітніх навчальних закладів має здійснюватись виключно за згодою територіальної громади. Разом з тим, Головне управління зазначає, що до вирішення питань збереження, реорганізації та ліквідації загальноосвітніх навчальних закладів у сільській місцевості слід підходити диференційовано з урахуванням демографічної ситуації, ступенів загальноосвітніх навчальних закладів (I-III ступінь), наповненості класів, наявності матеріально-технічної бази, педагогічних кадрів тощо.

Крім того, Головне управління звертає увагу, що зміни до абзацу другого пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (пункт 5 Розділу I законопроекту) не корелюються з предметом регулювання цієї статті, яка визначає коло питань, які вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад.

Голова підкомітету поінформував, що Комітет з питань запобігання і протидії корупції у своєму висновку вказав, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства; Комітет з питань бюджету наголосив, що реалізація законопроекту призведе до необхідності утримання малокомплектних шкіл з низьким рівнем наповнюваності класів, додаткових груп у позашкільних та дошкільних закладах, фінансове забезпечення яких здійснюється з державного та місцевих бюджетів, на що також звертає увагу Міністерство фінансів України. За результатами розгляду Комітет з питань бюджету ухвалив рішення, що законопроект має вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття законопроекту до 15 липня 2015 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2016 року, а після 15

липня – не раніше 1 січня 2017 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття законопроекту). Натомість законопроектом передбачається набрання ним чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Кравченко.

В.Кравченко вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» пропонує відхилити законопроект, оскільки на думку Асоціації сільські, селищні, міські ради є представницькими органами місцевого самоврядування, що представляють інтереси всієї територіальної громади, і відповідно уповноважені вирішувати питання місцевого значення. Крім того, при вирішенні питання ліквідації чи реорганізації загальноосвітніх навчальних закладів комунальної форми власності необхідно враховувати фінансово-економічне, матеріальне та кадрове забезпечення належного функціонування освітнього закладу. Разом з тим, Асоціація вказує, що законопроект пропонує вирішувати питання реорганізації і ліквідації загальноосвітніх навчальних закладів комунальної форми власності виключно за згодою територіальної громади, не визначає механізмів чи порядку надання такої згоди.

А.Река вніс пропозицію - вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань науки і освіти, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 2174 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань науки і освіти, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо реорганізації та ліквідації навчально-виховних закладів державної та комунальної форм власності за погодженням територіальних громад» (реєстр. № 2174), поданий народними депутатами України С.Лабазюком, В.Литвином, М.Гаврилюком, Б.Березою, за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Надіслати цей висновок до Комітету з питань науки і освіти.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, «Не брали участі в голосуванні» – 2 народних депутати України.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, керівника Робочої групи А.Шкрум щодо уточнення окремих положень проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

Доповідач поінформувала присутніх, що до Комітету надійшли зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України до проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання), які здебільшого мають техніко-юридичний характер. Щодо зауваження Головного юридичного управління про недостатній обсяг запропонованих у Прикінцевих та перехідних положеннях проекту змін до чинних законодавчих актів з метою узгодження всіх запропонованих проектом новацій, А.Шкрум наголосила, що Комітетом ухвалено рішення, відповідно до якого у законопроекті має бути передбачено доручення Кабінету Міністрів України напрацювати у місячний строк з дня набрання чинності Законом (у разі його прийняття) відповідні зміни до законів України та внести їх на розгляд Верховної Ради України. При цьому доповідач зауважила, що ані у Робочій групі, ані у підкомітеті при підготовці законопроекту до другого читання не було технічної можливості здійснити відповідні напрацювання.

С.Власенко запропонував інформацію щодо зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України взяти до відома, оскільки їх переважна більшість носить техніко-юридичний характер і стосується тих питань, щодо яких Комітет вже визначився і не потребує схвалення нових рішень.

**Пропозицію підтримано.
Інформацію взято до відома.**

А.Шкрум також поінформувала членів Комітету щодо необхідності внесення технічних правок у Порівняльну таблицю до проекту Закону України про державну службу (реєстр. № 2490, друге читання) в частині рішень Комітету, ухвалених за наслідками розгляду поправок О.Гончаренка за №№ 1220 і 1231. Доповідач зауважила, що попереднє врахування поправки за № 1220 щодо набрання чинності з 1 липня 2016 року статей, які стосуються діяльності системи навчальних закладів з підготовки, перепідготовки, спеціалізації та підвищення кваліфікації державних службовців, призведе до блокування фінансування системи підвищення кваліфікації державних службовців з початку нового бюджетного періоду. У зв'язку з цим А.Шкрум запропонувала поправку О.Гончаренка за № 1220 відхилити. Натомість попередньо відхилену Комітетом поправку О.Гончаренка № 1231 доповідач запропонувала частково врахувати, оскільки нею передбачається набрання чинності положеннями статті 46 проекту щодо системи підвищення кваліфікації державних службовців з 1 січня 2016 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України - члени Комітету.

Під час обговорення було наголошено, що зміна рішень Комітету щодо поправок за №№ 1220 і 1231 не впливає на статус працівників наукових установ, за якими на перехідний період зберігається статус державних службовців.

С.Власенко запропонував членам Комітету у разі відсутності заперечень підтримати пропозицію підкомітету з питань державної служби та служби в

органах місцевого самоврядування щодо відхилення поправки О.Гончаренка за № 1220 і часткового врахування його поправки № 1231.

Пропозиції підтримано.

А.Шкрум також поінформувала присутніх щодо листа Прем'єр-міністра України А.Яценюка, який надійшов до Комітету за дорученням Голови Верховної Ради України В.Гройсмана, про включення до перехідних положень проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання) норм, якими з метою істотного оновлення державної служби передбачається проведення конкурсних відборів на усі без виключення посади державної служби після набрання чинності Законом. У зв'язку з цим доповідач акцентувала увагу на тому, що при підготовці законопроекту до другого читання відповідних поправок суб'єктами права законодавчої ініціативи внесено не було, а під час обговорення на засіданні Комітету 7 жовтня 2015 року аналогічних пропозицій, внесених Нацдержслужбою, їх не було підтримано.

Інформацію взято до відома.

8. Різне

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про пропозицію щодо нагородження народного депутата України, Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Кудлаєнка Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.

Голова Комітету запропонував присутнім взяти до уваги вимоги Положення про Почесну грамоту Кабінету Міністрів України, про повноваження Комітету при нагородженні цією відзнакою, про основні досягнення кандидатів на нагородження.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України - члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Звернутися до керівництва Верховної Ради України з поданням про нагородження Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Кудлаєнка Сергія Володимировича Почесною грамотою Кабінету Міністрів України - за високий професіоналізм та сумлінну працю, значний особистий внесок у розвиток державного будівництва та місцевого самоврядування, активну участь у законотворчій діяльності та з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

С.Власенко також повідомив присутнім, що Асоціація малих міст України 5-6 листопада 2015 року з метою консолідації зусиль органів місцевого самоврядування, їх асоціацій, органів державної влади, програм міжнародної технічної допомоги та експертного середовища для підтримки об'єднаних громад в формуванні їх спроможності та сприяння подальшому процесу об'єднання проведе Форум місцевої демократії «Формуємо спроможні громади».

Пропозиція членам Комітету взяти участь у заході.

Також Голова Комітету наголосив, що від Асоціації малих міст України надійшла пропозиція для Комітету виступити співорганізатором Форуму.

**Інформацію взято до відома.
Пропозицію підтримано.**

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

**Перший заступник
Голови Комітету**

О.ЛЕДОВСЬКИХ

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

4 листопада 2015 року

1. Про зміну і встановлення меж міста Гірське Попаснянського району Луганської області.

2. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо кількісного складу виконавчих комітетів місцевих рад) (реєстр. № 2399а, н.д. О.Сугоняко).

3. Про проект Постанови про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж міста Маріуполь та Волноваського району Донецької області (реєстр. № 3091, н.д. Є.Фірсов).

4. Про проект Закону про внесення змін до статті 21 Закону України «Про державну службу» (щодо обов'язкового оприлюднення в Інтернеті інформації про вакантні посади державної служби) (реєстр. № 2427а, н.д. О.Фельдман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вимог до кандидатів на посади сільських, селищних та міських голів (реєстр. № 2030а, н.д. Ю.Македон, І.Мельничук).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо реорганізації та ліквідації навчально-виховних закладів державної та комунальної форм власності за погодженням територіальних громад) (реєстр. № 2174, н.д. С.Лабазюк, В.Литвин, М.Гаврилюк, Б.Береза).

7. Про уточнення окремих положень проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

8. Різне

- про нагородження народного депутата України, Заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Кудлаєнка Почесною грамотою Кабінету Міністрів України.