



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №22

15 вересня 2015 року
15 год. 00 хв.
м. Київ
вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бублик Ю.В., Березюк О.Р., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відсутні: Курило В.С., Шкрум А.І., Балоба І.І., Добкін М.М.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Завідувача секретаріату Комітету Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Рибак О.Ф., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Гордєєв А.А. – народний депутат України;

Виговський Я.В. – головний менеджер групи «Реформа публічної адміністрації» ініціативи Реанімаційний Пакет Реформ;

Волкова О.М. – керівник відділу кадрової роботи та державної служби Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

Вдовиченко С.В. – головний спеціаліст відділу підбору, навчання та розвитку кадрів державного управління персоналом Адміністрації Президента України;

Жулідова Г.С. – заступник начальника відділу юридичного Департаменту Національного банку України;

Заболотний А.В. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника управління - завідувач сектору Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова Правління Центру політико-правових реформ;

Кравченко В.В. – заступник директора Центру професійного розвитку та правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Кошова І.А. – головний спеціаліст Управління взаємодії з Верховною Радою України Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Мазур С.С. – Балтський міський голова Одеської області;

Рахімкулов Е.Р. – заступник директора Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «Рада: відповідальність, підзвітність демократичне парламентське представництво»;

Рожкова Л.О. – директор Департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Скопненко Г.П. – керівник Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Сорока С.В. – координатор проектної групи «Реформа державної служби в Україні» громадянської платформи «Нова країна»;

Смішко Л.В. – заступник завідувача відділом з експертизи і аналізу розвитку територій та виборчих прав Департаменту забезпечення взаємодії з Верховною Радою України та регіонами Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Тимощук В.П. – науковий співробітник Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, заступник Голови правління Центру політико-правових реформ;

Трачик О.А. – Галицький міський голова Івано-Франківської області;

Усенко Р.А. – директор Департаменту конституційного, адміністративного та соціального законодавства Міністерства юстиції України;

Федоренко В.Л. – завідувач кафедри державної служби та кадрової політики Національної академії державного управління при Президентові України;

Хілобок І.Т. – радник Адміністрації Президента України;

Чипенко І.І. – заступник директора департаменту - начальник відділу з питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шелестов О.М. – член Центральної виборчої комісії;

Шульженко В.В. – начальник управління Департаменту персоналу Національного банку України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення.

2. Про віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення.

3. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії)” (реєстр. № 2154а, н.д. С.Каплін).

5. Про проект Закону про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей (реєстр. № 2435, н.д. В.Німченко, Ю.Воропаєв, С.Матвієнков, С.Сажко, С.Дунаєв, Ю.Мороко).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад (реєстр. № 2477а, н.д. О.Співаковський, С.Хлань, А.Гордєєв, О.Жолобецький).

7. Про склад Робочої групи Комітету з підготовки до другого читання проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984).

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

С.Власенко наголосив, що на сьогоднішньому (15.09.2015) пленарному засіданні Верховної Ради України до порядку денного включено проект Постанови про віднесення міста Біляївка Біляївського району Одеської області до категорії міст обласного значення (реєстр. №2278а), розгляд якого запропоновано Комітетом відкласти. С.Власенко вказав, що зараз триває виборчий процес з обрання сільських, селищних, міських голів та депутатів місцевих рад 25 жовтня 2015 року. Враховуючи, що територіальні виборчі округи для проведення виборів депутатів усіх рівнів та територіальні виборчі комісії вже утворено, з метою не зірвати виборчий процес в Одеській області – пропонується на засіданні комітету розглянути пропозицію щодо уточнення рішення Комітету від 1.07.2015 року щодо набуття чинності Постанови про віднесення міста Біляївка Біляївського району Одеської області до категорії міст обласного значення (реєстр. № 2278а).

Пропозицію підтримано.

Народні депутати України наголосили, що розгляд даного питання варто здійснити під час обговорення питання № 2 порядку денного засідання Комітету.

Пропозицію підтримано.

Порядок денний прийнято за основу із врахуванням пропозиції С.Власенка.

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення.

2. Про віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення.

3. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії) (реєстр. № 2154а, н.д. С.Каплін).

5. Про проект Закону про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей (реєстр. № 2435, н.д. В.Німченко, Ю.Воропаєв, С.Матвієнков, С.Сажко, С.Дунаєв, Ю.Мороко).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад (реєстр. № 2477а, н.д. О.Співаковський, С.Хлань, А.Гордєєв, О.Жолобецький).

7. Про склад Робочої групи Комітету з підготовки до другого читання проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984).

8. Про уточнення рішення Комітету від 1 липня 2015 року щодо набуття чинності Постанови про віднесення міста Біляївка Біляївського району Одеської області до категорії міст обласного значення (реєстр. № 2278а).

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Івано-Франківської обласної ради щодо віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення.

М.Федорук вказав, що питання про віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Галицькою міською, Галицькою районною та Івано-Франківською обласною радами.

М.Федорук запропонував Галицькому міському голові М.Трачику поінформувати про ініціативу громади міста Галича.

М.Трачик вказав, що місто Галич – районний центр Івано-Франківської області, який розташований в її північній частині на відстані 25 км від обласного центру. У місті проживає близько 7 тисяч мешканців. Галич має давню історію. Першою згадкою про Галич у давньоруських літописах є запис від 1138 р., а регулярні звістки про місто з'являються на сторінках літописів з середини XII ст. З 1144 року Галич був столицею Галицького князівства, згодом – Галицько-Волинської держави. Значного розквіту місто досягло у другій половині XII ст.

за князювання Ярослава Осмомисла і Романа Мстиславича, а також його сина Данила Романовича. У 1367 році Галич отримав магдебурзьке право. Враховуючи роль міста Галича та Галицької землі, постановою Кабінету Міністрів України від 8 лютого 1994 року № 81 створено Національний заповідник «Давній Галич».

Міський голова вказав, що провідною галуззю економіки міста є промисловість, яка представлена приватними підприємствами, в основному будівельної та переробної галузі: ПП «Галицька друкарня», ПАТ «Механічний завод», ПП «Галиченерго», ПП «Лотос» та ін. Систему освіти міста представляють два дошкільних навчальних заклади, дві загальноосвітні школи, Галицька гімназія, Мала академія народних ремесел, Галицька художньо-реміснична школа, музична школа, спортивна школа, Галицький центр дитячої та юнацької творчості, дві бібліотеки, будинок культури. На території міста розташовані районна комунальна лікарня, пологове відділення та поліклініка, чотири аптеки і три аптечних кіоски, кабінети приватних стоматологів. Місто Галич має сприятливі умови для розвитку туризму і спорту. Унікальні ландшафти, історичні пам'ятки створюють усі передумови для відновлення і формування в місті туристичного комплексу.

Доповідач наголосив, що віднесення міста Галич до категорії міст обласного значення надасть змогу збільшити надходження до міського бюджету, забезпечити фінансову та економічну самостійність, підвищити інвестиційну привабливість міста, що, в свою чергу, сприятиме розширенню потужностей в основних галузях виробництва, розвитку туризму.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Трачик.

У ході обговорення було вказано на низку проблемних питань загальнодержавного характеру, що виникають при наданні містам районного значення статусу міст обласного значення при одночасному процесі формування об'єднаних територіальних громад навколо цих міст. У зв'язку із цим було запропоновано відкласти розгляд питання щодо віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення до розгляду на засіданні Комітету вищезазначеного кола питань, що стосуються всієї держави.

Пропозицію підтримано.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про подання Одеської обласної ради щодо віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення.

М.Федорук вказав, що місто Балта – місто районного значення, адміністративний, промисловий, історичний центр однойменного району Одеської області, що розташоване у її північній частині на відстані 203 км від міста Одеса на берегах річки Кодима. На сьогоднішній день в місті проживає 19181 мешканців. Економічний потенціал міста представлений промисловими підприємствами: ПП «Балтська швейна фабрика», ПП «Інтекст» (швейне виробництво), ТОВ «Агрофірма «Хлібна Нива», ДП «Балтське лісове

господарство», ПП «Паландин-Агро» (виробництво сільськогосподарської техніки), БОВЕО «Райагропроменерго» (монтаж електромереж, будівництво), ТОВ «Ескадос» (швейне виробництво) та ін. На території, що віднесена до відання Балтської міської ради запроваджуються проекти «Зеленої енергетики»: розпочато роботи з будівництва електростанції на сонячних батареях, встановлюються експериментальні вітрові турбіни для визначення ефективності будівництва вітрової електростанції.

М.Федорук поінформував, що в населеному пункті розвинута мережа медичних, освітніх та соціально-культурних закладів, зокрема, навчально-виховний процес здійснюють три загальноосвітні школи, дві спеціальні школи-інтернат, шість дошкільних навчальних закладів, вищий навчальний комунальний заклад «Балтське педагогічне училище», професійно-технічне аграрне училище. Лікування та профілактику захворювань здійснюють заклади охорони здоров'я: КЗ «Центральна районна лікарня», КЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги», два поліклінічних відділення, п'ять стоматологічних кабінетів, дванадцять аптек та аптечних кіосків, амбулаторія сімейної медицини, Балтський психоневрологічний будинок-інтернат. До послуг населення міста чотири бібліотеки, будинок культури, кінотеатр «Родина», дитяча школа мистецтв, спортивна школа, центр позашкільної творчості, центральний міський стадіон, два спортивних майданчики з штучним покриттям, історико-краєзнавчий музей.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, С.Мазур.

Під час обговорення питання зауважувалось, що віднесення міста Балта до категорії міст обласного значення сприятиме збільшенню надходження до міського бюджету, підвищенню інвестиційної привабливості території, подальшому промислому розвитку, належному утриманню та розвитку соціально-культурних об'єктів.

Народні депутати України взяли до відома, що питання про віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення погоджено відповідно до законодавства, розглянуто і схвалено Балтською міською, Балтською районною та Одеською обласною радами.

Крім того, члени Комітету звернули увагу, що Балтська територіальна громада об'єдналась відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» із суміжними територіальними громадами Балтського району, утворивши одну з найбільших об'єднаних територіальних громад Одеської області.

С.Власенко вказав, що зараз триває виборчий процес з обрання сільських, селищних, міських голів та депутатів місцевих рад 25 жовтня 2015 року. Враховуючи, що територіальні виборчі округи для проведення виборів депутатів усіх рівнів та територіальні виборчі комісії вже утворено, з метою не зірвати виборчий процес в Одеській області – пропонується визначити в зазначеному проекті Постанови Верховної Ради України, що вона набиратиме чинності з 20 листопада 2015 року.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував підтримати подання Одеської обласної ради щодо віднесення міста Балта Балтського району Одеської області

до категорії міст обласного значення та відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати подання Одеської обласної ради щодо віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення та доручити народним депутатам України – членам Комітету розробити та внести на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

2. З огляду на триваючий виборчий процес виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року і беручи до уваги, що відповідно до положень Закону України «Про місцеві вибори» 19 вересня вже завершується утворення територіальних виборчих округів на території відповідних районів, міст обласного значення та міст районного значення для організації проведення виборів депутатів Одеської обласної ради та депутатів Балтської районної ради, з метою недопущення зриву виборчого процесу в Одеській області – визначити датою набрання чинності цією Постановою Верховної Ради України, 20 листопада 2015 року.

3. Рекомендувати Верховній Раді України підтримати подання Одеської обласної ради щодо віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення, прийнявши за основу та в цілому відповідний проект Постанови Верховної Ради України.

4. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федоруку.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Утримались» – 2 народних депутати України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

С.Власенко вказав, що зараз триває виборчий процес з обрання сільських, селищних, міських голів та депутатів місцевих рад 25 жовтня 2015 року. Враховуючи, що територіальні виборчі округи для проведення виборів депутатів усіх рівнів та територіальні виборчі комісії вже утворено, з метою не зірвати виборчий процес в Одеській області – пропонується уточнити рішення Комітету від 1.07.2015 року, зазначивши, що Постанова про віднесення міста Біляївка Біляївського району Одеської області до категорії міст обласного значення (реєстр. № 2278а) набиратиме чинності з 20 листопада 2015 року.

Пропозицію підтримано одногolosно.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

С.Власенко наголосив, що наступний тиждень з 21 по 25 вересня 2015 року згідно Календарного плану проведення третьої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (вересень 2015 року – січень 2016 року) заплановано як тиждень роботи в комітетах, комісіях, фракціях і групах. Голова Комітету вніс

пропозицію провести наступне засідання Комітету 25 вересня 2015 року о 10:00, розглянувши на ньому усі пропозиції та поправки, які надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, друге читання).

Пропозицію підтримано одногolosно.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії (реєстр. № 2154, н.д. С.Каплін).

Доповідач вказав, що даний законопроект, за визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи, розроблений з метою спрощення процедури відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії. При цьому автор підкреслює, що депутат, обраний за виборчим списком відповідної місцевої організації політичної партії по багатомандатному виборчого округу або обраний по одномандатному виборчому округу за висуванням відповідної місцевої організації політичної партії має зобов'язання щодо виконання програмних та статутних цілей політичної партії.

Ю.Бублик зазначив, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 7 серпня 2015 року за № 16/3 – 1213/2154а звертає увагу на те, що ідея проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії є концептуально неприйнятною. Оскільки передбачає відкликання депутатів місцевих рад у порядку, відмінному від процедури їх обрання, тобто без голосування виборців за відкликання депутатів. При цьому експерти наголошують, що положення поданого проекту не мають комплексного характеру та не передбачають оновлення положень чинного Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» у частині відкликання депутатів місцевих рад. Управління рекомендує за результатами розгляду в першому читанні відхилити зазначений законопроект.

Голова підкомітету також повідомив, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 10 вересня 2015 року висловлює зауваження до законопроекту, вказуючи, зокрема, що не можна погодитись із запропонованим порядком відкликання депутата місцевої ради – за рішенням зборів (конференції) місцевого осередку політичної партії, а не шляхом голосування виборців, як це передбачено в чинній редакції Закону України «Про статус депутатів місцевих рад». Асоціація пропонує за результатами розгляду в першому читанні законопроект направити суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення народні депутати України - члени Комітету відзначили, що відкликання депутата місцевої ради є невід'ємною складовою його статусу і визначається як дострокове припинення повноважень депутата. На сьогодні

порядок відкликання депутатів місцевих рад врегульовано відповідно до пункту 4 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 14 липня 2015 року № 595-VIII «Про місцеві вибори», яким внесено зміни до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

Ю.Бублик запропонував для голосування проект висновку Комітету, підготовлений підкомітетом з питань місцевого самоврядування, з рекомендацією Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні повернути законопроект з реєстр. № 2154а суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії (реєстр. № 2154а), поданий народним депутатом України Капліним С.М., за наслідками розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублику.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 10 народних депутатів України, «Утримались» – 2 народних депутати України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей (реєстр. № 2435), поданий народними депутатами України В.Німченком, Ю.Воропаєвим, С.Матвієнковим, С.Сажком, С.Дунаєвим, Ю.Мороко.

Доповідач зазначив, що проектом Закону пропонується утворити на окремих територіях Донецької та Луганської областей, на яких тимчасово не здійснюються або здійснюються не в повному обсязі повноваження органів державної влади України, Міжобласне Територіальне об'єднання Донбас, як невід'ємну складову території України, яке матиме статус міжобласного об'єднання з самостійною системою державного управління на принципах децентралізації та широких повноважень органів місцевого самоврядування. За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи прийняття даного проекту спрямоване на збереження територіальної цілісності України, припинення збройного протистояння, захист законних інтересів, конституційних прав і свобод громадян, відновлення життєдіяльності в населених пунктах та функціонування діяльності органів влади, органів самоврядування, правопорядку, економічної та соціальної інфраструктури на території Донецької та Луганської областей, на якій тимчасово не здійснюються або здійснюються не в повному обсязі повноваження органів державної влади України.

Ю.Бублик поінформував, що до Комітету надійшли висновки: Комітету з питань бюджету, який вказує, що проект Закону матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення видатків Державного бюджету), Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який звертає увагу, що у проекті акта виявлено корупційні фактори – проект акта не відповідає вимогам антикорупційного законодавства. Голова підкомітету також звернув увагу на позицію Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Голова підкомітету також повідомив про позицію Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», яка у своєму висновку висловлює низку зауважень до концептуальних положень законопроекту, вважаючи їх неприйнятними з огляду на існуючий в Україні конституційний правопорядок.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Під час обговорення питання народні обранці вказали, що закладена в проекті Закону концепція регулювання в окремому законодавчому акті порядку організації та створення міжобласного територіального об'єднання на території Донецької та Луганської областей не тільки не має під собою конституційної основи, але й глибоко суперечлива за своєю природою. За змістом положень Конституції України спеціальним законом можуть визначатися особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування лише в містах Києві та Севастополі. Будь-яких інших винятків чинні положення Основного Закону України не містять. Члени Комітету дійшли висновку, що ідея проекту Закону про встановлення особливостей управління на окремих територіях Донецької та Луганської областей шляхом створення Міжобласного Територіального об'єднання Донбас є неконституційною.

Таким чином, члени Комітету висловились на підтримку позиції Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» щодо необхідності відхилення законопроекту з реєстр. № 2435 за наслідками розгляду в першому читанні.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей (реєстр. №2435), поданий народними депутатами України В.Німченком, Ю.Воропаєвим, С.Матвієнковим, С.Сажком, С.Дунаєвим, Ю.Мороко, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад (реєстр. №2477а), поданий народними депутатами України О.Співаковським, С.Хланєм, А.Гордєєвим, О.Жолобецьким.

Ю.Бублик запропонував членам Комітету заслухати одного із авторів законопроекту, народного депутата України А.Гордєєва.

А.Гордєєв вказав, що даним законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про здійснення державних закупівель» з метою посилення механізму запобігання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад, позбавлення можливості депутатів місцевих рад при формуванні та виконанні місцевих бюджетів створювати неправомірні переваги суб'єкта господарювання та запобігання випадкам корупції шляхом удосконалення процедур державних закупівель.

Ю.Бублик поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вказує на підстави вважати такими, що не відповідають Конституції України та можуть бути реалізовані лише після внесення до неї змін положення законопроекту щодо заборони депутату місцевої ради поєднувати свою службову діяльність з роботою на посаді керівника (заступника керівника) підприємства, установи та організації, що належить до комунальної власності цієї територіальної громади, крім керівників (заступників керівників) дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних та медичних закладів. Він також вказав, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зазначила, що питання запобігання конфлікту інтересів достатньо повно врегульовані в чинному законодавстві. Водночас, запропоновані законопроектом зміни є внутрішньо неузгодженими та потребують нормативного уточнення. Асоціація міст України вважає за доцільне відхилити законопроект.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, А.Гордєєв.

Під час обговорення питання, члени Комітету звернули увагу на те, що положення законопроекту не узгоджуються між собою та створюють прогалини в правовому регулюванні.

С.Власенко запропонував відкласти розгляд даного законопроекту на одне із наступних засідань, з тим, щоб детально обговорити його положення та прийняти остаточне рішення.

Пропозицію підтримано.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчука щодо пропозицій, які надійшли до складу Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984).

О.Дехтярчук відзначив важливість предмету регулювання законопроекту, необхідність ґрунтовного, всебічного і якісного опрацювання нормативного матеріалу та запропонував затвердити склад Робочої групи.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити персональний склад Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984) згідно з додатком.

2. Надати керівнику Робочої групи в разі потреби право вносити за погодженням з Головою Комітету зміни до її складу.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 12 народних депутатів України, «Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Різне.

СЛУХАЛИ: інформацію заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка щодо засідання Наглядового комітету проекту Академії Фольке Бернадотта «Місьцеве самоврядування та верховенство права в Україні».

С.Кудлаєнко нагадав, що його делеговано від Комітету до складу Наглядового комітету проекту Академії Фольке Бернадотта «Місьцеве самоврядування та верховенство права в Україні», засідання якого заплановано на 21-22 вересня 2015 року. У зв'язку з тим, що зазначене засідання буде проводитися у місті Одеса, він поінформував членів Комітету про неможливість взяти участь у заходах, що проводитимуться Комітетом у місті Тернопіль 22 вересня 2015 року.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про пропозицію Київського національного університету будівництва і архітектури.

Ю.Бублик поінформував присутніх, що до Комітету надійшла пропозиція Київського національного університету будівництва і архітектури взяти участь та виступити співорганізатором Першої міжнародної науково-практичної конференції «Регіональна політика: законодавче регулювання та практична реалізація», яка відбудеться 24-25 листопада 2015 року у місті Києві та запропонував підтримати цю пропозицію.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

15 вересня 2015 року

1. Про віднесення міста Галич Галицького району Івано-Франківської області до категорії міст обласного значення.

2. Про віднесення міста Балта Балтського району Одеської області до категорії міст обласного значення.

3. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 2490, *друге читання*).

4. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (щодо особливостей відкликання депутата місцевої ради за рішенням місцевої організації партії) (реєстр. № 2154а, н.д. С.Каплін).

5. Про проект Закону про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей (реєстр. №2435, н.д. В.Німченко, Ю.Воропаєв, С.Матвієнков, С.Сажко, С.Дунаєв, Ю.Мороко).

6. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад (реєстр. № 2477а, н.д. О.Співаковський, С.Хлань, А.Гордєєв, О.Жолобецький).

7. Про склад Робочої групи Комітету з підготовки до другого читання проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг (реєстр. № 2984).

8. Про уточнення рішення Комітету від 1 липня 2015 року щодо набуття чинності Постанови про віднесення міста Біляївка Біляївського району Одеської області до категорії міст обласного значення (реєстр. № 2278а) – розгляд здійснено під час обговорення питання №2 порядку денного.

РІЗНЕ.