



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання №24

5 жовтня 2015 року

14 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Зубач Л.Л.

Відсутні: Курило В.С., Бублик Ю.В., Река А.О., Балоба І.І., Добкін М.М., Гуляєв В.О., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Завідувач секретаріату Комітету Малога А.В.; заступники Завідувача секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Рибак О.Ф., Степанян Г.С.; старший консультант Падалко О.В.

Запрошені:

Анікін М.Г. - старший референт департаменту кадрового забезпечення Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Бродський Д.В. - експерт громадської ініціативи «Реанімаційний пакет реформ»;

Барабаш Л.В. - Голова ВГО «Честь чиновника»;

Ващенко К.О. - Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Волкова О.М. - керівник відділу кадрової роботи та державної служби Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

Вдовиченко С.В. - головний спеціаліст відділу підбору, навчання та розвитку кадрів державного управління персоналом Адміністрації Президента України;

Гнидюк Н.А. - Заступник Міністра Кабінету Міністрів України;

Жулідова Г.С. - заступник начальника відділу юридичного Департаменту Національного банку України;

Заболотний А.В. - директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Качур Р.П. - заступник Міністра фінансів України;

Ковалівська С.В. - експерт Інституту суспільно-економічних досліджень Інституту суспільно-економічних досліджень;

Колісніченко В.Є. - заступник керівника управління-завідувач сектору по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. - Голова Правління Центру політико-правових реформ;

Кондик П.М. - Заступник голови державної судової адміністрації України;

Кошова І.А. - головний спеціаліст Управління взаємодії з Верховною радою України Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Онищенко Г.В. - Міністр Кабінету Міністрів України;

Панченко А.М. - Радник Голови Верховної Ради України;

Попель А.О. - Заступник директора Урядового офісу з питань європейської інтеграції Секретаріату Кабінету міністрів України - Начальник управління стратегічного планування;

Рожкова Л.О. - директор Департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Сорока С.В. - координатор проектної групи «Реформа державної служби в Україні» громадянської платформи «Нова країна»;

Тимошук В.П. - науковий співробітник Інституту держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, заступник Голови правління Центру політико-правових реформ;

Федоренко В.Л. - завідувач кафедри державної служби та кадрової політики Національної академії державного управління при Президентові України;

Філіповський В.М. - заступник Голови Східноукраїнського центру громадських ініціатив;

Хілобок І.Т. - Радник Адміністрації Президента України;

Шульженко В.В. - начальник управління Департаменту персоналу Національного банку України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

1. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. №2490, друге читання).

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. №2490, друге читання).

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

Голова Комітету С.Власенко запропонував наступний регламент розгляду питання порядку денного засідання: обговорити питання джерел фінансування державної служби та бюджетні можливості підвищення посадових окладів державних службовців, а потім продовжити розглядати та обговорювати, починаючи з поправки №886, усі поправки суб'єктів права законодавчої ініціативи, які викладені в порівняльній таблиці і голосувати кожену поправку окремо.

Пропозицію підтримано.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, керівника Робочої групи А.Шкрум про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. №2490, друге читання).

Доповідач поінформувала членів Комітету, що питання оплати праці було предметом неодноразового обговорення на засіданнях Робочої групи, за наслідками якого до проекту було закладено гарантію, що мінімальний розмір посадового окладу на найнижчій посаді державної служби не може бути меншим за два розміри мінімальної заробітної плати. Водночас, з огляду на обмежені

фінансові можливості державного бюджету, набрання чинності цієї норми в повному обсязі передбачається через два роки, передбачивши поступове підвищення мінімального посадового окладу на найнижчій посаді державної служби через рік до 1,5 мінімальної заробітної плати, через півтора роки – до 1,75 мінімальної заробітної плати, через два роки – до 2 мінімальних заробітних плат.

А.Шкрум також зазначила, що фінансування оплати праці державних службовців пропонується здійснювати виключно за рахунок коштів державного бюджету.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України - члени Комітету, запрошені.

С.Власенко запропонував членам Комітету підтримати пропозицію щодо поступового підвищення мінімального розміру посадового окладу державного службовця на найнижчій посаді державної служби, передбачивши з 1 січня 2017 року його розмір на рівні 1,25 мінімальної заробітної плати, з 1 січня 2018 року – 1,5 мінімальної заробітної плати, з 1 липня 2018 року – 1,75 мінімальної заробітної плати, з 1 січня 2019 року – 2 мінімальні заробітні плати.

Пропозицію підтримано.

С.Власенко продовжив ставити на голосування всі пропозиції та поправки, які у відповідності до статті 116 Регламенту Верховної Ради України надійшли до Комітету.

«Враховано» – поправки з №№ 887, 916, 933, 941, 951, 952, 960, 962, 964, 969, 971, 973, 981, 982, 983, 985, 986, 987, 992, 994, 995, 997, 1000, 1004, 1008, 1010, 1014, 1015, 1016, 1018, 1019, 1020, 1022, 1023, 1029, 1031, 1032, 1033, 1034, 1041, 1044, 1045, 1046, 1047, 1048, 1049, 1057, 1060, 1062, 1063, 1067, 1077, 1082, 1083, 1084, 1085, 1087, 1088, 1090, 1092, 1093, 1094, 1097, 1099, 1100, 1102, 1108, 1111, 1112, 1113, 1114, 1117, 1118, 1119, 1121, 1122, 1124, 1127, 1131, 1137, 1139, 1141, 1144, 1145, 1147, 1149, 1150, 1154, 1156, 1169, 1173, 1174, 1177, 1181, 1183, 1187, 1188, 1192, 1194, 1195, 1197, 1198, 1199, 1200, 1202, 1215.

Рішення прийняті.

«Враховано частково» – поправки з №№ 890, 901, 904, 926, 927, 928, 936, 959, 963, 966, 976, 977, 990, 993, 1013, 1040, 1050, 1064, 1074, 1079, 1135, 1146, 1159, 1193, 1196, 1210.

Рішення прийняті.

«Враховано редакційно» – поправки з №№ 899, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 913, 914, 915, 944, 948, 975, 988, 1007, 1075, 1125, 1140, 1151, 1158, 1165, 1168, 1189, 1205, 1206.

Рішення прийняті.

«Відхилено» поправки з №№ 886, 888, 889, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 900, 902, 903, 905, 912, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 929, 930, 931, 932, 934, 935, 937, 938, 939, 940, 942, 943, 945, 946, 947, 949, 950, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 961, 965, 967, 968, 970, 972, 974, 978, 979, 980, 984, 989, 991, 996, 998, 999, 1001, 1002, 1003, 1005, 1006, 1009, 1011, 1012, 1017, 1021, 1024, 1025, 1026, 1027, 1028, 1030, 1035, 1036, 1037, 1038, 1039, 1042, 1043, 1051, 1052, 1053, 1054, 1055, 1056, 1058, 1059, 1061, 1065, 1066, 1068, 1069, 1070, 1071, 1072, 1073, 1076, 1078, 1080, 1081, 1086, 1089, 1091, 1095, 1096, 1098, 1101, 1103, 1104, 1105, 1106, 1107, 1109, 1110, 1115, 1116, 1120, 1123, 1126, 1128, 1129, 1130, 1132, 1133, 1134, 1138, 1142, 1143, 1148, 1152, 1153, 1155, 1157, 1160, 1161, 1162, 1163, 1164, 1166, 1167, 1170, 1171, 1172, 1175, 1176, 1178, 1179, 1180, 1182, 1184, 1185, 1186, 1190, 1191, 1201, 1203, 1207, 1208, 1209, 1211, 1212, 1213, 1214, 1216.

Рішення прийняті.

Голова Комітету С.Власенко протягом засідання доручав секретаріату Комітету фіксувати та формулювати поправки, які будуть внесені членами Комітету до порівняльної таблиці, як результат компромісу, змінивши відповідно їх нумерацію, а саме:

- у частині 3 статті 64 слова «після отримання керівником державної служби відомостей про дисциплінарний проступок» замінити словами «з дня, коли керівник державної служби дізнався або повинен був дізнатися про вчинення дисциплінарного проступку»;
- абзац третій частини п'ятої статті 68 викласти у такій редакції:

“представники виборного органу первинної профспілкової організації з числа державних службовців, а в разі відсутності профспілкової організації – представники державних службовців, обрані на загальних зборах (конференції) державних службовців державного органу.

До складу дисциплінарної комісії можуть включатися експерти або інші представники громадських об'єднань, утворених відповідно до Закону України “Про громадські об'єднання”, за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби»;

- після статті 68 доповнити новою статтею такого змісту:

«Стаття 68-1. Загальні збори (конференція) державних службовців державного органу

1. Загальні збори (конференція) державних службовців державного органу скликаються виборним органом первинної профспілкової організації, яка діє в державному органі (у разі її створення) або службою управління персоналом.

2. Конференції державних службовців державного органу проводяться у державних органах, де скликання загальних зборів ускладнене через значну чисельність або територіальну роз'єднаність структурних підрозділів. Делегати на конференцію обираються за нормами і в порядку, що визначаються виборним органом первинної профспілкової організації, яка діє в державному органі (у разі її створення) або службою управління персоналом.

3. Державні службовці державного органу повідомляються про час та місце проведення загальних зборів (конференції) не пізніш як за 20 календарних днів до дня їх проведення.

4. Питання на розгляд загальних зборів (конференції) державних службовців державного органу виносяться з ініціативи керівника державної служби, виборного органу первинної профспілкової організації, яка діє в державному органі (у разі її створення), або державних службовців державного органу.

У разі винесення на загальні збори (конференцію) державних службовців державного органу питання про обрання представників до складу дисциплінарної комісії державні службовці протягом десяти календарних днів з дня прийняття рішення про проведення загальних зборів (конференції) можуть подавати заяви про їх реєстрацію кандидатами до дисциплінарної комісії до служби управління персоналом.

5. Загальні збори є правомочними, якщо в них бере участь більш як половина загальної кількості державних службовців державного органу, а конференція – більш як половина делегатів.

6. Загальні збори (конференція) шляхом відкритого голосування більшістю голосів учасників обирають не менше трьох членів лічильної комісії.

7. Кожний учасник загальних зборів (конференції) має один голос. Рішення загальних зборів (конференції) державних службовців державного органу приймаються більшістю від присутніх на загальних зборах (конференції)»;

– у частині другій статті 76 слово «десяти» замінити цифрою та словом «10 календарних»;

– пункт 8 частини першої статті 81 виключити;

– у частинах першій та другій статті 84 слова «два тижні» та «двотижневого» замінити відповідно словами «14 календарних днів» та «чотирнадцятиденного»;

– у частині першій статті 15 пункт 5 замінити двома новими пунктами такого змісту:

5) здійснює дисциплінарні провадження щодо державних службовців, які займають посади державної служби категорії “А”, та вносить суб’єкту призначення пропозиції за наслідками дисциплінарного провадження;

6) затверджує перелік посад державної служби, патронатної служби та посад працівників, які виконують функції з обслуговування, а також встановлює категорії посад державної служби за поданням керівника державної служби в апаратах допоміжних органів, утворених Президентом України»;

– вилучити з тексту положення щодо порядку призначення першого заступника та заступників міністрів як такі, що не є предметом регулювання закону про державну службу.

Рішення прийняті.

Голова Комітету С.Власенко весь час протягом засідання наголошував, що секретаріату Комітету доручено здійснювати техніко-юридичне доопрацювання тексту законопроекту.

Інформацію взято до відома.

С.Власенко перервав розгляд питання і запропонував розглянути наступні поправки на засіданні Комітету 6 жовтня.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

5 жовтня 2015 року

1. Про проект Закону України «Про державну службу» (реєстр. №2490, друге читання).