

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування транспортних засобів, поданий народним депутатом України О.Мовчаном та іншими народними депутатами України (реєстр. № 10308 від 01.12.2023)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 18 січня 2024 року (протокол № 134) проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування транспортних засобів, поданий народним депутатом України О.Мовчаном та іншими народними депутатами України (реєстр. № 10308 від 01.12.2023).

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект подано з метою "спрощення процедур, пов'язаних з розміщенням тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності; врегулювання питань розміщення майданчиків для платного паркування транспортних засобів; встановлення прозорості, законодавчо визначеної процедури розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування транспортних засобів на конкурентних засадах на земельних ділянках державної та комунальної власності шляхом участі в електронному аукціоні, за результатами якого особа, що запропонувала найвищу цінову пропозицію отримує право на розміщення таких об'єктів, що дозволить вказані процеси зробити більш конкурентними та позбавленими корупційних ризиків".

Проектом запропоновано зміни до Земельного кодексу України, законів України "Про дорожній рух", "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про землеустрій", "Про оренду землі", "Про благоустрій населених пунктів", "Про регулювання містобудівної діяльності", "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень", спрямовані на визначення законодавчих аспектів правового регулювання розміщення тимчасових споруд для здійснення

підприємницької діяльності (далі – ТС для здійснення підприємницької діяльності) та майданчиків для паркування транспортних засобів (далі – майданчики для паркування ТЗ).

Такими змінами, зокрема, пропонується запровадити процедури та механізми набуття на конкурентних засадах права користування (оренди, сервітуту) на земельні ділянки державної та комунальної власності для розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування ТЗ. Також передбачаються конкурентні способи розміщення майданчиків для паркування ТЗ на автомобільних дорогах загального користування. Визначаються аспекти розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, майданчиків для паркування ТЗ на належних власникам, користувачам земельних ділянках. Крім того, запропоновано регулювання питань щодо розроблення, громадського обговорення та затвердження комплексної схеми розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, а також випадків розроблення схеми розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності. Визначається процедура демонтажу ТС для здійснення підприємницької діяльності, розміщених без дотримання вимог, встановлених згідно із законом.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України у листі від 11.01.2024 повідомляє про підтримку зазначеного законопроекту та відсутність пропозицій (зауважень) до нього.

Міністерство юстиції України в листі від 15.01.2024 висловлює низку пропозицій і зауважень до законопроекту, зокрема зазначає, що запропоновані зміни до статті 26 Закону України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень" не підтримуються, а тому пункт 8 розділу I проекту Закону потребує виключення.

Міністерство економіки України у листі від 10.01.2024 та Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Українська асоціація районних та обласних рад" у листі від 12.01.2024 пропонують вдосконалити механізми виявлення за результатами здійснення заходів державного нагляду (контролю) ТС для здійснення підприємницької діяльності, які розміщені без дотримання вимог закону, та їх демонтажу.

Державна регуляторна служба України в листі від 11.01.2024 зазначає про необхідність доопрацювання законопроекту за висловленими до нього зауваженнями.

Всеукраїнська спілка працівників торгівлі та послуг "Трудова співдружність" у листі від 25.12.2023 висловлює зауваження до законопроекту, зокрема не підтримує запропоноване проектом положення, за яким комплексна схема розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності не є регуляторним актом.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація об'єднаних територіальних громад" в листі від 11.01.2024 зауважує, що розроблення окремо комплексної схеми розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності на всю територію територіальної громади збільшить фінансове навантаження на бюджет територіальної громади,

а актуальність запровадження електронних аукціонів на земельні ділянки для розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування ТЗ буде стосуватися виключно великих міст (з чисельністю населення понад 50 тисяч).

Громадська організація "Всеукраїнське об'єднання регіональних бізнес асоціацій "Рада міст захисти ФОП" у листі від 22.12.2023 висловлює пропозиції до законопроекту, зокрема відзначає необхідність збільшення (орієнтовно до 10 років) строку користування земельною ділянкою для розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України" у листі від 16.01.2024 викладає зауваження та пропозиції до законопроекту, зокрема пропонує передбачити регламентацію вирішення окремих питань, виникнення яких можливе за наслідками розміщення та під час експлуатації ТС для здійснення підприємницької діяльності (при аваріях, перебільшенні площі розміщення ТС тощо).

Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України у висновку від 15.01.2024 надано до законопроекту низку зауважень та пропозицій.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив:

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування транспортних засобів, поданий народним депутатом України О.Мовчаном та іншими народними депутатами України (реєстр. № 10308 від 01.12.2023), включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та майданчиків для паркування транспортних засобів, поданий народним депутатом України О.Мовчаном та іншими народними депутатами України (реєстр. № 10308 від 01.12.2023), за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет вирішив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні

та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема щодо узгодження положень Земельного кодексу України та законів України "Про дорожній рух", "Про автомобільні дороги", "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про землеустрій", "Про оренду землі", "Про благоустрій населених пунктів", "Про регулювання містобудівної діяльності", "Про оренду державного та комунального майна" в частині регламентації законодавчих процедур і механізмів розміщення ТС для здійснення підприємницької діяльності, їх демонтажу, а також розміщення майданчиків для паркування ТЗ), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітетом визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Г.Бондар.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

