

**Засідання Робочої групи з  
розробки проекту  
Містобудівного кодексу України**

07.09.2023

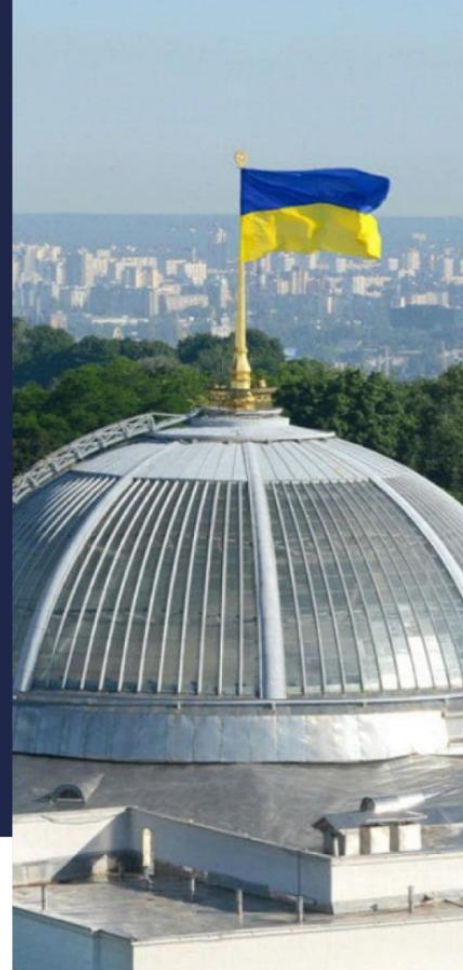
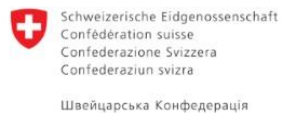
16:00

**Збереження культурної спадщини.  
Європейський досвід на прикладі  
Республіки Польща**



online  
(ZOOM)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади,  
місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування



**II етап**

**РЕФЛЕКСІЯ #II-1**

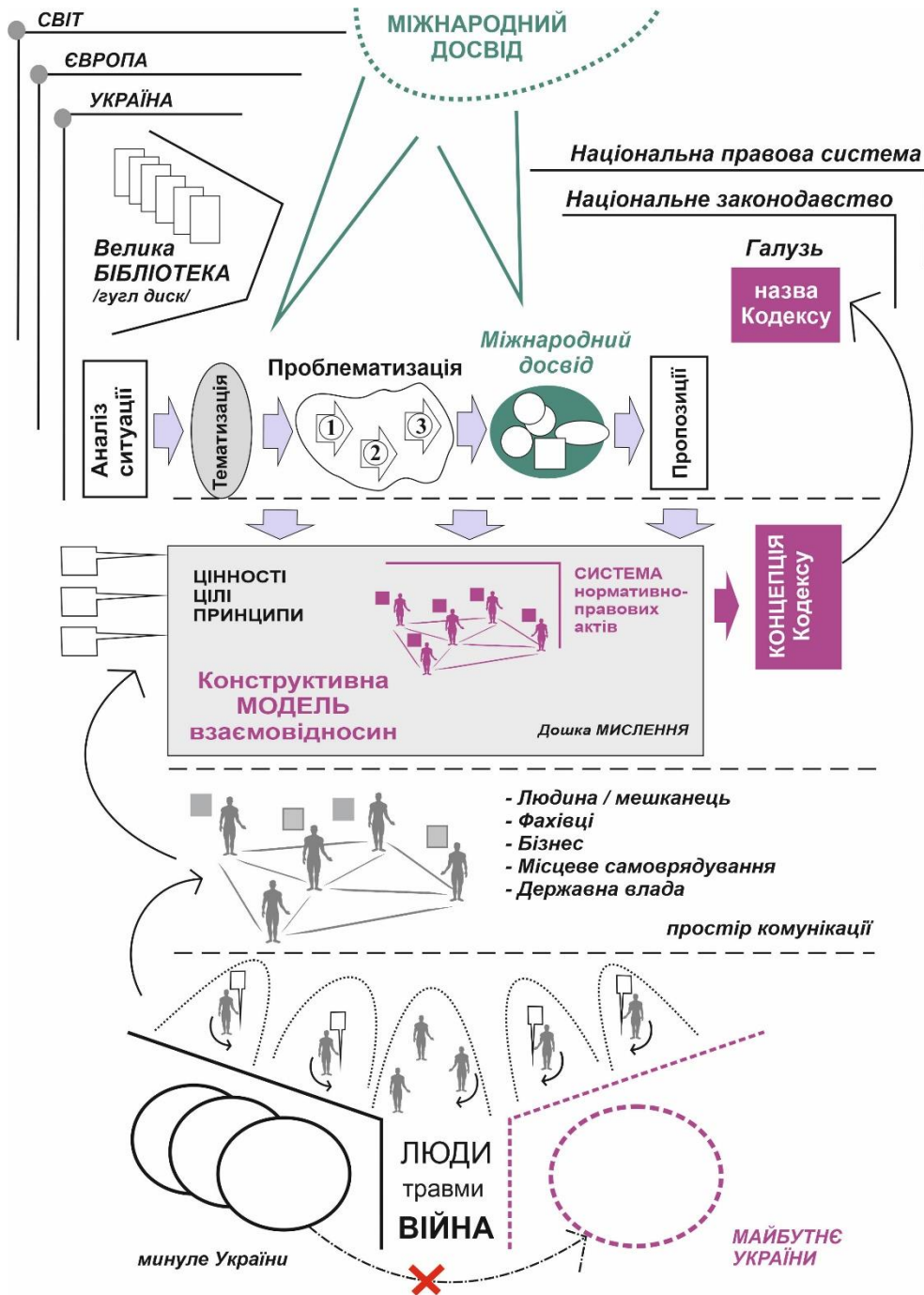
07.09.2023

Наталія КОНДЕЛЬ-ПЕРМІНОВА, кандидат архітектури  
Інститут проблем сучасного мистецтва НАМ України

# **I. ЗАГАЛЬНА «КОНСТРУКЦІЯ» процесу діяльності Робочої групи**

**Ми працюємо над створенням нового прозорого і зрозумілого  
містобудівного КОДЕКСУ України**

**Ми створюємо архітектуру нашого спільного повоєнного буття**



Рефлексія # II-1 / 07.09.2023

На I стадії здійснено:

### АНАЛІЗ СИТУАЦІЇ

- урбанізація
- демографія
- невизначеність
- українські основи; цінності

### ТЕМАТИЗАЦІЯ (Кодифікація)

### ПРОБЛЕМАТИЗАЦІЯ

планування територій - проектування об'єктів –  
будівництво – експлуатація

## II стадія – МІЖНАРОДНИЙ ДОСВІД

### Актуальність і важливість Кодексу України

як «Конституції» формування і розвитку  
гармонійного життєвого середовища  
вільних і відповідальних людей

Посилення важливості  
**спільної роботи** представників  
всіх учасників містобудівного процесу

## **II. Що покладено на «ДОШКУ МИСЛЕННЯ»**

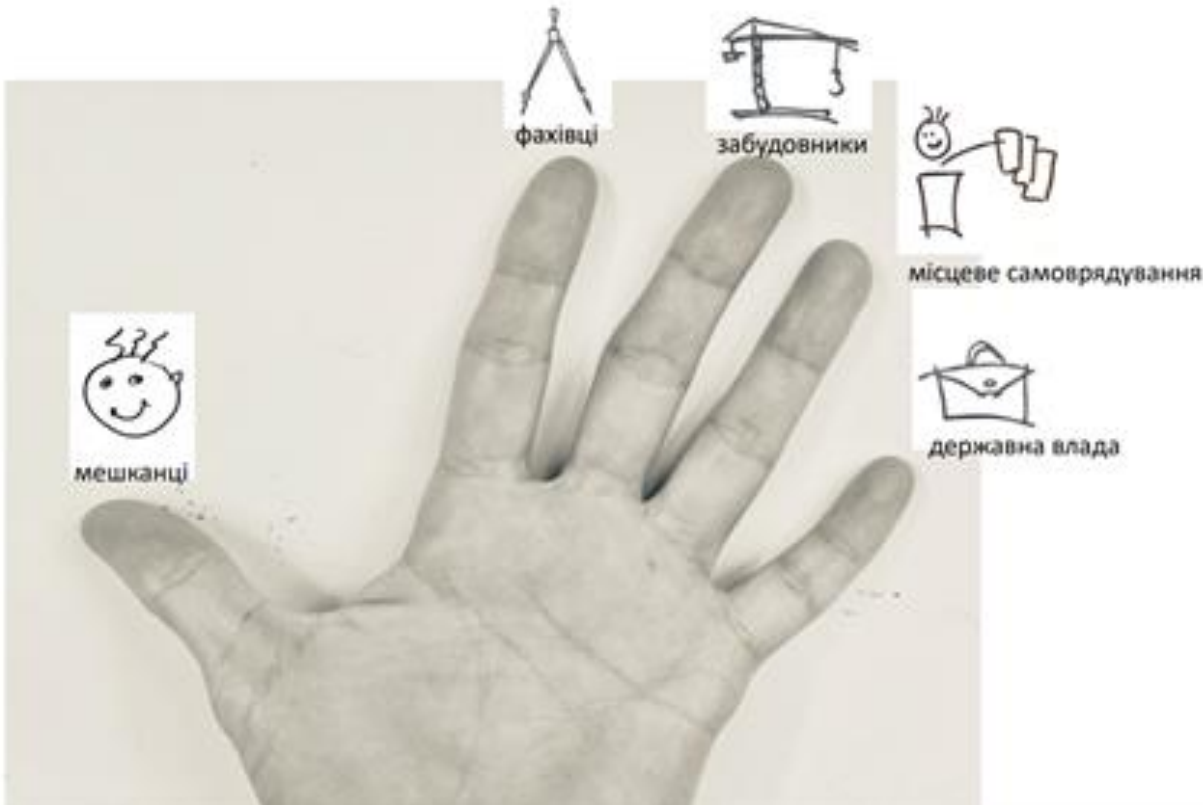
**Наробки до Кодексу**

# Яка ІДЕЯ Кодексу? Щоби що?

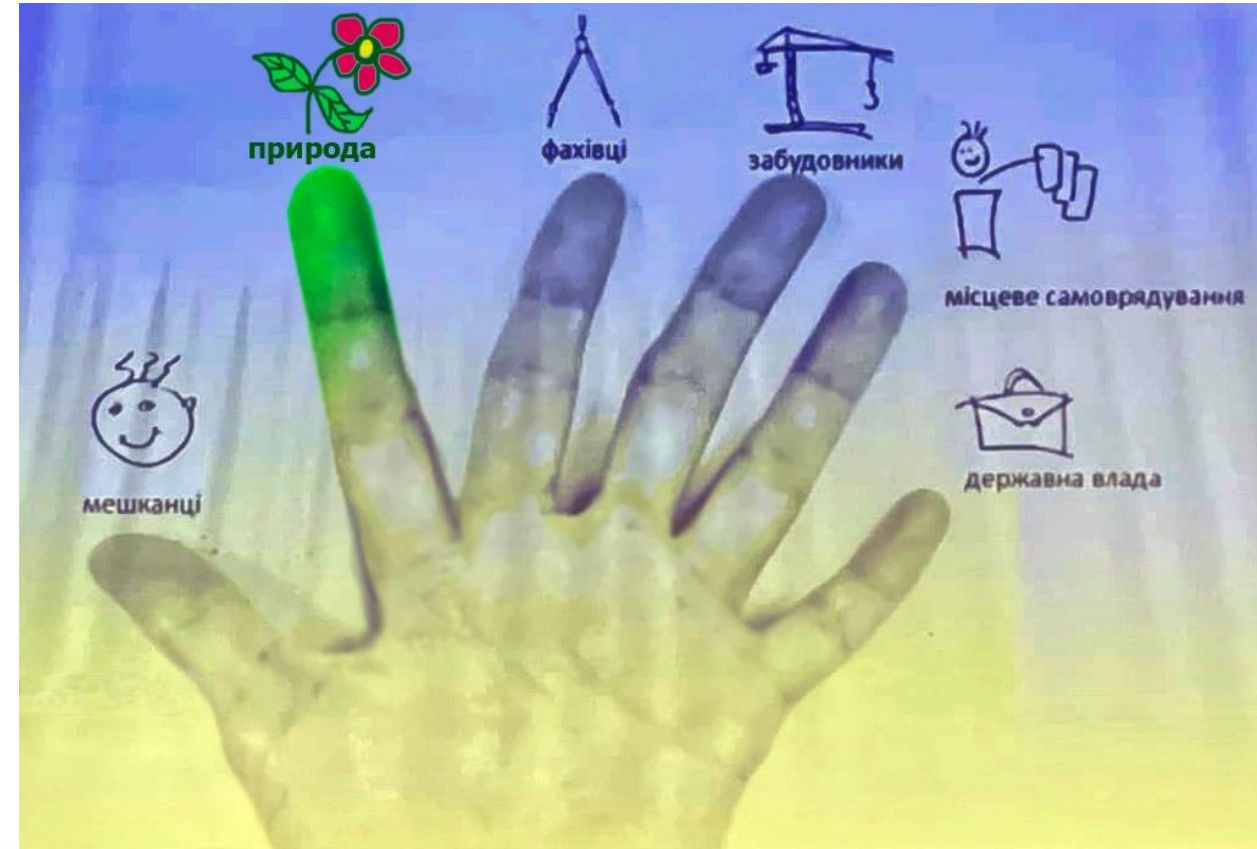
- В основі — людина / мешканець / член громади у різних суспільних зрізах  
Кожен з нас — МЕШКАНЕЦЬ.
- Створення безпечного, комфортного для людини життєвого середовища (зі збереженням культурної спадщини), створення умов для самореалізації кожної людини, консолідації суспільства, ефективного розвитку країни.
- Кодекс має об'єднати всю містобудівну сферу, бути простим у застосуванні і доступним для всіх.
- Це має бути **Кодекс життя** міста/селища..., в якому враховуються інтереси майбутніх поколінь.
- Баланс інтересів, прав і обов'язків всіх учасників містобудівного процесу.
- Подолання рудиментів радянського законодавства, запровадження сучасних правових титулів та інструментів.
- Єдині прозорі і зрозумілі для всіх правила.

**Кодекс як суспільний договір на основі розуміння "благо для всіх"**

**Мета МБ Кодексу** — підвищення рівня будівельної культури України



# Основна ідея Кодексу



**КОДЕКС** стосується саме правових відносин

(хто, кому і що зобов'язаний, хто і на що має право...)

## Права, обов'язки та відповідальність кожного з учасників містобудівного процесу

- Чітке визначення й розмежування прав та обов'язків між різними суб'єктами містобудівного процесу.
- Дієвий механізм притягнення до відповідальності тих, хто їх порушує.
- Право на інформацію про всі процеси, від планування до будівництва й експлуатації.
- Для кожної з груп — право на участь у прийнятті рішень, у т. ч. через інструменти електронної демократії.
- Право на повагу до власності всіх, хто володіє майном в межах певної території, право на відшкодування збитків і участь у вигодах.
- Відсутність монополії на прийняття рішень однією з груп.
- Права та відповідальність мають знаходитися у балансі (не має бути: обмежені права і підвищена відповідальність).
- Збалансоване врегулювання прав і обов'язків всіх сторін.
- Баланс приватного і публічного.
- Права і обов'язки — з розумінням і врахуванням інтересів всіх груп. Образність законів, написання їх простою мовою з використанням графічних символів для чіткого зрозуміння всіма прав і обов'язків кожного

# ПРАГНЕННЯ ЧИ ОBOB'ЯЗOK?

- **Мораль OBOB'ЯЗКУ** – законодавство про обов'язки (роби саме так, інакше — покарання)
- **Мораль ПРАГНЕННЯ** (мораль регіональної і будівельної політики ЄС) воліє до вершин досягнень. Робить через конкурс, робить найкраще — це має призвести до блага.

Санкцій немає, лише одна — неотримання коштів. Живи як хочеш, але з ЄС не буде грошей



Наш вибір - мораль ПРАГНЕННЯ / відповідає нашим основам, нашому архетипу – до Кодексу



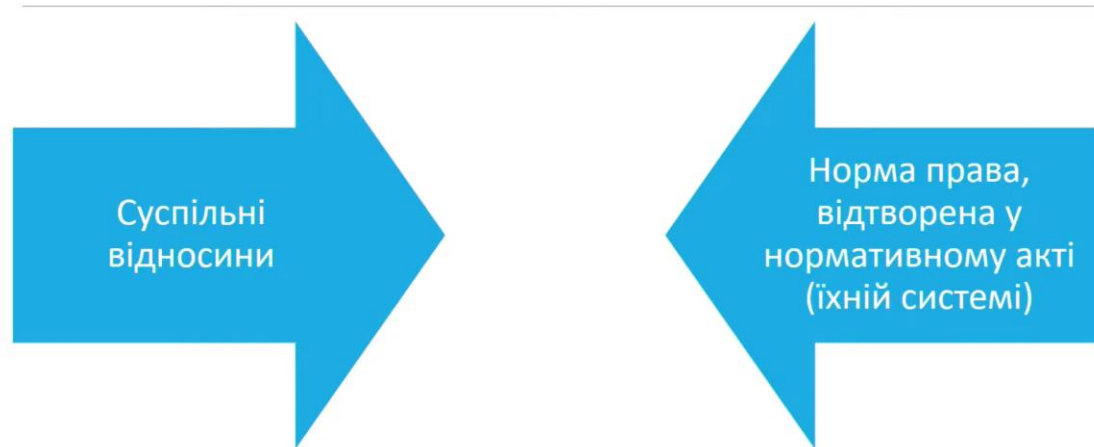
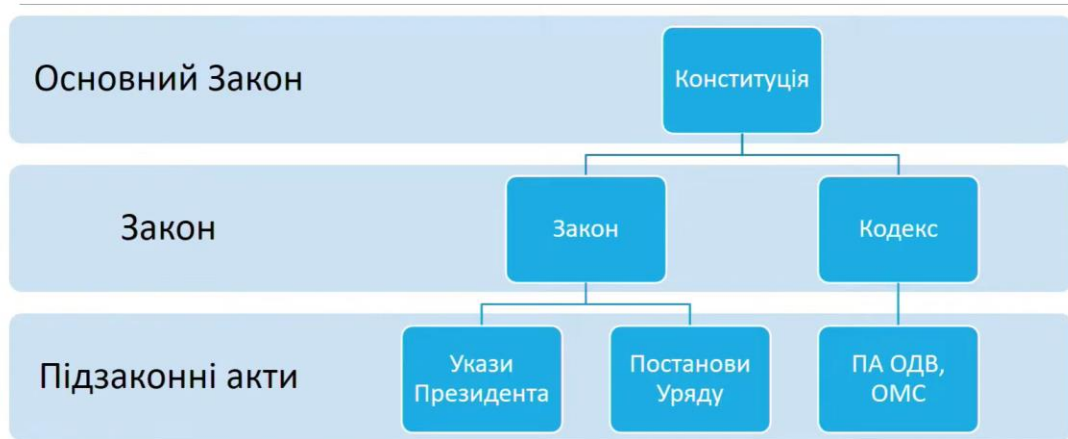
# Принципи, які мають бути покладені в основу Кодексу:

- Законність
- Субсидіарність
- Прозорість, інклюзія, справедливість
- Права — обов'язки. Повноваження — відповідальність (за рішення, дії)
- Збереження природного довкілля і культурної спадщини
- Баланс інтересів людини, громади і держави
- Децентралізація і налагодження горизонтальних зв'язків
- Збалансованість інтересів всіх стейкхолдерів, регулювання відносин зі створення повноцінного життєвого середовища
- Співробітництво на всіх рівнях прийняття рішень (відсутність дублювання та суперечностей)
- Пропорційність між приватними і публічними інтересами. Зміна парадигми приватного і публічного права
- Залучення громад і мешканців до прийняття рішень (із запобіжниками проти дій «псевдоактивістів»), на основі яких й опрацьовується містобудівна документація

## Кодекс має регулювати дії і взаємодії суб'єктів, залучених до містобудівного процесу:

- як має діяти кожен із суб'єктів,
- як суб'єкти мають взаємодіяти між собою,
- як вирішувати ситуації, коли вони не здатні взаємодіяти.

Це мають бути універсальні правила, поза тим, хто, як і що буде розуміти. Це дозволить рухатися вперед.



# Як писати Кодекс?

(В.Бевзенко)

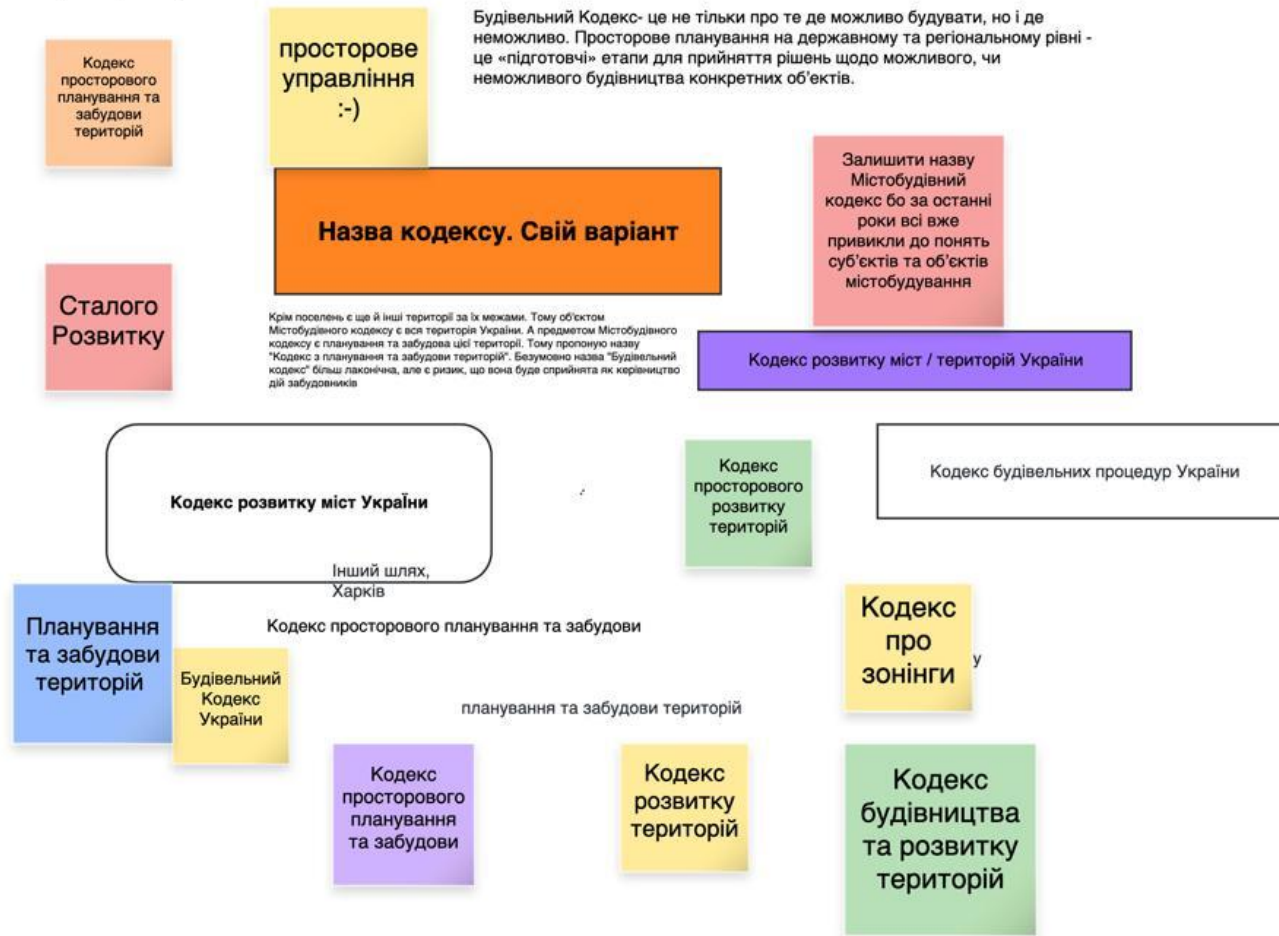
## Система нормативно-правових актів

– це сукупність ієрархічно взаємопов'язаних актів (правил поведінки), які приймаються компетентними правотворчими органами (суб'єктами владних повноважень).



## Варіанти назви Кодексу:

просторове управління/впорядкування (а там в середині і планування, і програмування...) → місцеуправління чи територіальне (place management, territory management)



- містобудівний
- будівельний
- будівництва та розвитку територій
- урбаністичного розвитку
- сталого розвитку
- розвитку міст/територій України
- просторового розвитку територій
- просторового планування та забудови територій
- просторового управління
- містобудівельної діяльності
- розбудови України
- просторового планування
- архітектурний
- будівний /будівничий /який створює, творчий

Маємо спільне розуміння: створення безпечного, комфортного життєвого середовища в Україні

**Дякую за увагу!**