



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки, поданий народним депутатом України О.Макаровим (реєстр. № 4043-1)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 18 серпня 2023 року (протокол № 123) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки (реєстр. № 4043-1 від 04.09.2020), поданий народним депутатом України О.Макаровим.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є збереження прозорості та незалежності виборчого процесу, достовірності його результатів, а також недопущення появи законодавчо передбачених інструментів, за допомогою яких можна буде маніпулювати думкою виборця коштом державного бюджету.

Для реалізації зазначеної мети проектом нормативного акту у Законі України «Про Центральну виборчу комісію» передбачається визначити, що до повноважень Центральної виборчої комісії щодо організації підготовки і проведення виборів Президента України, народних депутатів України, депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, всеукраїнського і місцевих референдумів в порядку та в межах, встановлених цим та іншими законами України не належить організація підготовки і проведення опитування громадської думки. Водночас пропонується встановити, що Комісія надає рекомендації щодо відомостей, які обов'язково зазначаються під час оприлюднення чи поширення в інший спосіб результатів опитування громадської думки, пов'язаного з виборами.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує прийняття законопроекту та у своєму висновку висловлює низку зауважень до його змісту. Зокрема, зазначає, що повноваження Комісії сформульовані у Виборчому кодексі України та Законі України «Про Центральну виборчу комісію» шляхом вміщення до них чіткого переліку таких повноважень, а

аналіз чинного законодавства України щодо компетенції Комісії дозволяє дійти до висновку, що організація підготовки і проведення опитування громадської думки не впливає з її завдань та не належить до її повноважень. Тому немає жодного правового сенсу закріплювати у Законі додатково перелік повноважень, які Комісії не належать, адже такий перелік є невичерпним. Окрім того, Головне науково-експертне управління звертає увагу на те, що запропонований законопроектом підхід до правового регулювання зазначених суспільних відносин не відповідає засадничому принципу публічного права «заборонено все, що не дозволено законом», що впливає з приписів частини другої статті 19 Конституції України, відповідно до якої органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект не має впливу на показники бюджетів і у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що його положення регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки (реєстр. № 4043-1), поданий народним депутатом України О.Макаровим, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

