



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України про дерадянізацію порядку вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України, поданий народним депутатом України В.Безгіним та іншими народними депутатами України (реєстр. № 8263)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 12 січня 2023 року (протокол № 111) розглянув проект Закону України про дерадянізацію порядку вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 8263 від 05.12.2023), поданий народним депутатом України В.Безгіним та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи законопроект внесено з метою законодавчого визначення порядку врегулювання окремих питань адміністративно-територіального устрою незалежної України, а також затвердження окремих засад функціонування територіальних одиниць України, зокрема врегулювання порядку їх утворення, ліквідації, встановлення та зміни меж, віднесення до різних категорій, найменування та перейменування.

Законопроектом пропонується:

- дати визначення населеним пунктам (містам, селищам та селам) і поселенням за соціально-економічними та містобудівними характеристиками;
- врегулювати порядок утворення (ліквідація) населених пунктів, встановлення (зміни) їх меж, процедури найменування (перейменування) населених пунктів;
- визначити правовий статус районів у містах, порядок встановлення (зміни) їх меж, найменування (перейменування) районів у містах;
- врегулювати порядок утворення, ліквідації районів, встановлення (зміни) їх меж;
- визначити процедури віднесення населених пунктів до іншої категорії,

віднесення поселень до категорій населених пунктів, їх правові наслідки;

- закріпити роль громадського обговорення при прийнятті окремих рішень з питань адміністративно-територіального устрою;

- установити, що міста республіканського в Автономній Республіці Крим, обласного, районного значення, а також селища міського типу відносяться до категорії міст;

- визнати Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12 березня 1981 р. № 1654-Х «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР» таким, що втратив чинність.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку підтримує необхідність законодавчого регулювання питань адміністративно-територіального устрою, адже це передбачено конституційними нормами. Разом з тим, Головне управління у своєму висновку висловлює низку зауважень до законопроекту.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що законопроект потребує доопрацювання.

Комітет відзначає, що на сьогоднішній день не викликає сумнівів необхідність законодавчого врегулювання проблематики адміністративно-територіального устрою України. Водночас, законопроект не повною мірою враховує широту сфери правового регулювання питань, пов'язаних із змінами в адміністративно-територіальному устрої України. Наразі існує нагальна потреба в комплексному врегулюванні всіх питань адміністративно-територіального устрою, як цього вимагає Основний Закон України.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про дерадянізацію порядку вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 8263 від 05.12.2023), поданий народним депутатом України В.Безгіним та іншими народними депутатами України, та за результатами розгляду в першому читанні прийняти вказаний законопроект за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо

виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо необхідності комплексного врегулювання наступних питань адміністративно-територіального устрою: визначення понять «адміністративно-територіальний устрій», «адміністративно-територіальна одиниця», «адміністративний центр адміністративно-територіальної одиниці»; визначення системи адміністративно-територіального устрою України; встановлення основних засад адміністративно-територіального устрою України (включно із найважливішим принципом повсюдності місцевого самоврядування); створення державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць; внесення змін до Земельного кодексу та Закону України «Про землеустрій» в частині узгодження питань зміни меж адміністративно-територіальних одиниць; доопрацювання інших його положень), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

**Голова Комітету**

**О.ШУЛЯК**

