

# КОДИФІКАЦІЯ В СВІТІ І УКРАЇНІ

*ГАННА БОНДАР*

*короткий огляд правознавчої літератури*

12:11

LTE

< 36

БудМайдан  
991 subscribers



Pinned Message

💡 Будівельна амністія ? Збудува...

посиланням ➡ [https://amp.censor.net/ua/resonance/3412786/olena\\_shulyak\\_chekaty\\_misto\\_budivnyyi\\_kodeks\\_idealna\\_syt\\_uatsiya\\_dlya\\_mistsevoyi\\_vlady\\_chy\\_dlya\\_vsih\\_koruptsioneriv](https://amp.censor.net/ua/resonance/3412786/olena_shulyak_chekaty_misto_budivnyyi_kodeks_idealna_syt_uatsiya_dlya_mistsevoyi_vlady_chy_dlya_vsih_koruptsioneriv)

**Але є дещо з чим ми згодні, це відсутність активної роботи по створенню Містобудівного кодексу. 🧑**

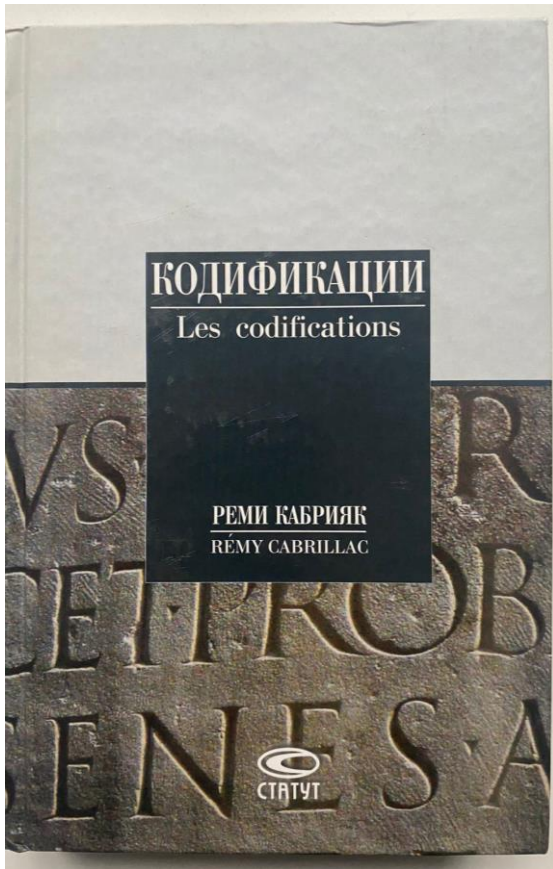
Проте давайте дамо хлопцям та дівчаткам шанс, бо вони ще Ремі Кабріяка "Кодифікації" читають. Бо книжка мабуть одна, а черга з бажаючих велика. 😊



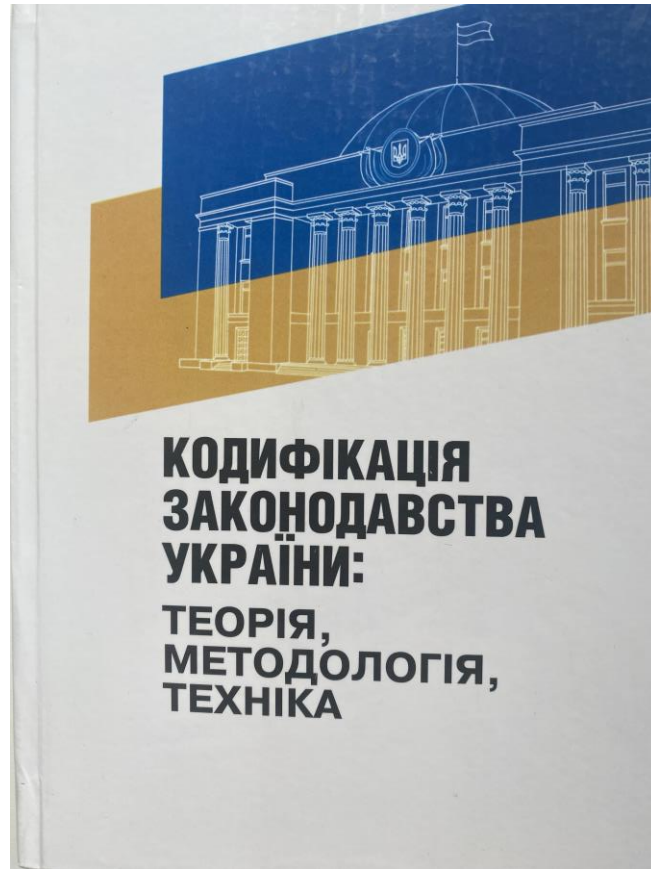
666 20:09

April 24

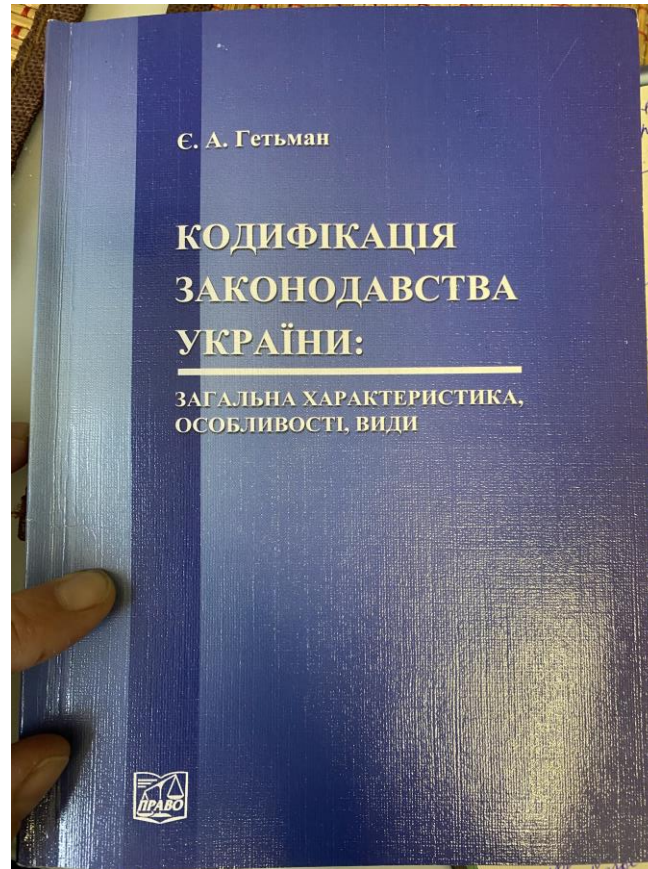
Mute



РЕМІ КАБРІЯК



заг. ред. ОЛЕКСАНДР ЮЩИК



ЄВГЕН ГЕТЬМАН



ІНСТИТУТ ЗАКОНОДАВСТВА  
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Серія  
«БЮЛЕТЕНЬ МОНІТОРИНГУ  
ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ»

НОВІТНІ ОРІЄНТИРИ  
КОДИФІКАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Випуск 9

КИЇВ 2021

заг. ред. Є.Р. БЕРШЕДИ

+ статті, викладені в Біблотеці Містобудівного кодексу

Кодифікація — є **носієм основних цінностей** того суспільства, яке її народило

Це — продукт історичного і культурного розвитку, **невід'ємний від суспільства**

Кодифікація допомагає зцементувати суспільство, **яке на неї наважилося**, допомагає зібрати в єдине ціле соціально або географічно роз'єднані верстви населення.

Кодифікація означає **завершення соціальної кризи**, скріплює соціальне перемир'я **на основі тих цінностей, навколо яких формується нове суспільство**

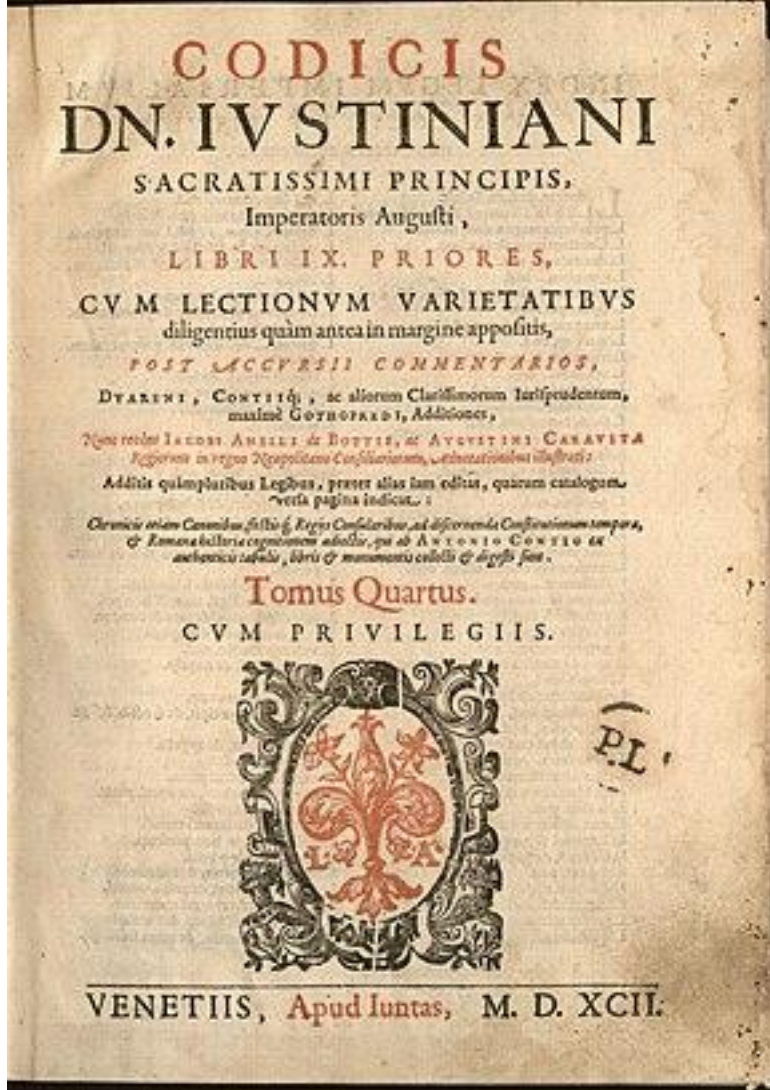
*РЕМІ КАБРІЯК*

КОДЕКС МАЄ ПРИГОЛОМШЛИВУ ЗДАТНІСТЬ  
ВСТАНОВЛЮВАТИ МІЦНІ СОЦІАЛЬНІ ЗВ'ЯЗКИ І  
СОЦІАЛЬНИЙ МИР

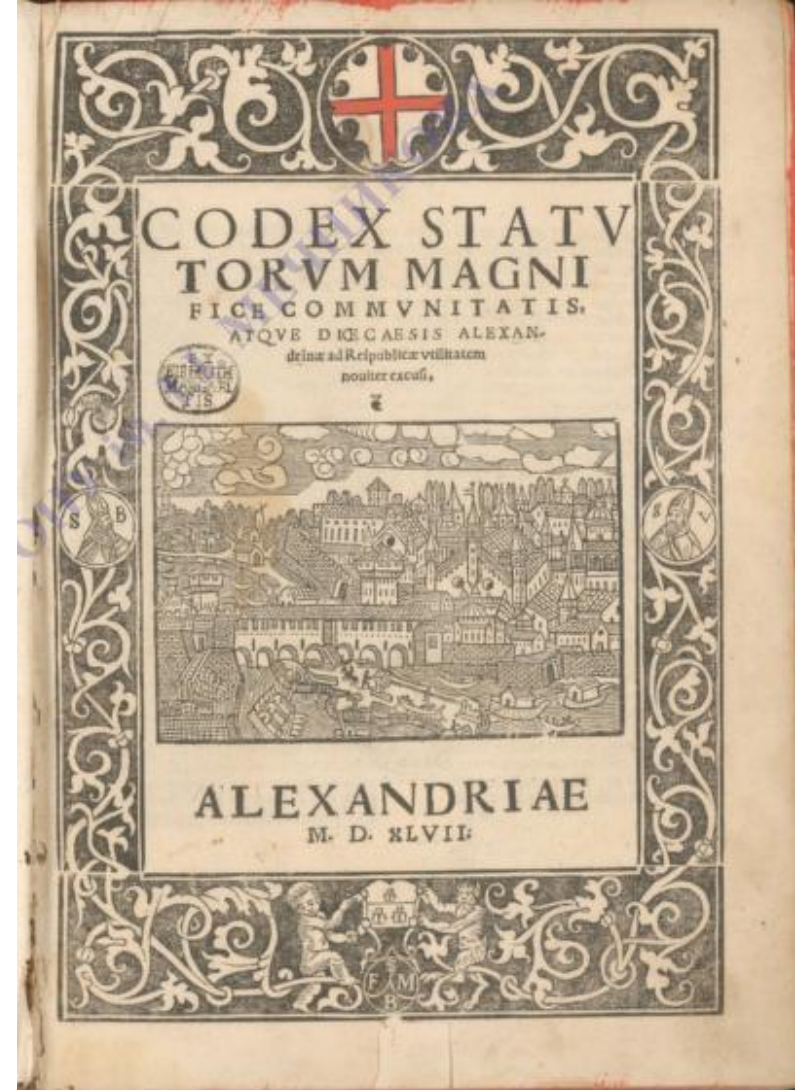
*РЕМІ КАБРІЯК*



ЗАКОНИ ХАМУРАПИ  
1780 р. до н.е.



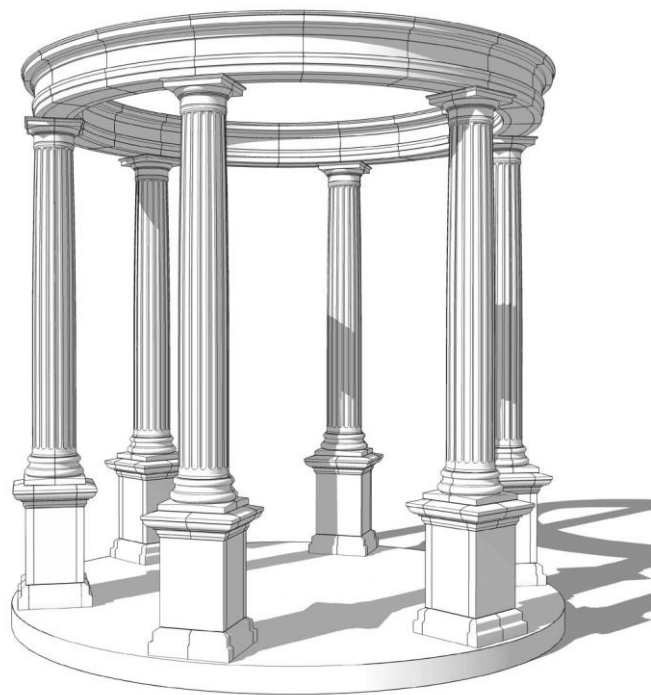
КОДЕКС ЮСТИНИАНА  
CORPUS JURIS CIVILLIS  
528 р.



CODEX STATUTORUM  
MAGNIFICE **COMMUNITATIS**  
ATQUE DIOECAESIS  
**ALEXANDRIAE**  
1547

*18 ст — розквіт кодифікації (розмноження правових актів, державна централізація, розвиток класицизму)*

НЕОБХІДНО СТВОРИТИ КОДЕКС, ЯКИЙ БИ УВІБРАВ У СЕБЕ КРАЦІ НОРМИ ПРАВА, ФІЛОСОФІЇ І ЛЮДСЬКОГО ДОСВІДУ **В 2 ТОМАХ**, НАПИСАВШИ ЇХ ПРОСТОЮ ЛЮДЯНОЮ МОВОЮ



Франсуа Отман (1567 р)

Редерер малював план майбутнього Цивільного кодексу Франції у вигляді ротонди з 10 колонами (галузі права)

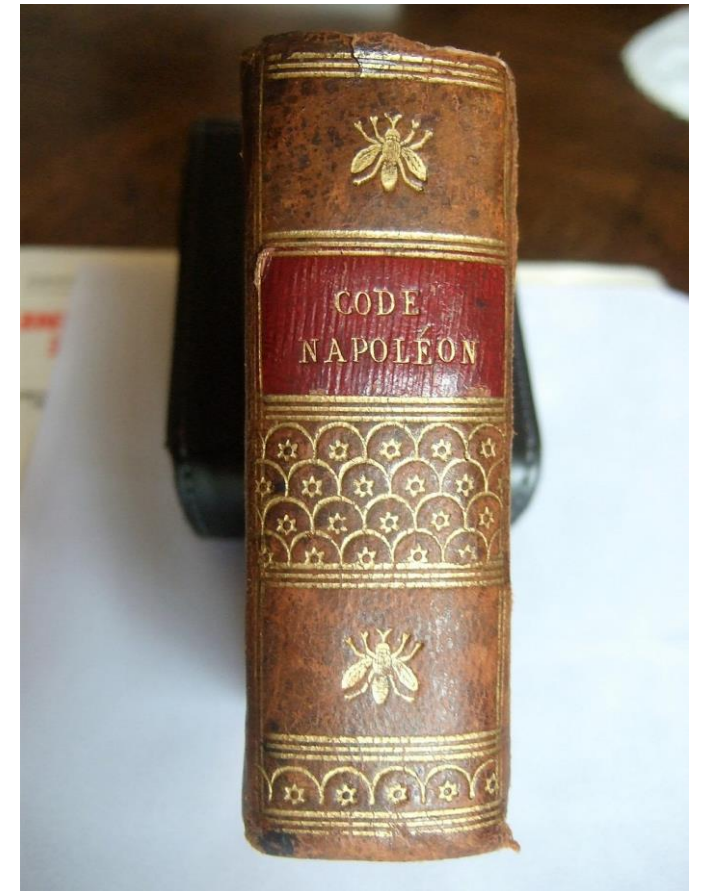




Кодекс складений в лаконічному і навіть елегантному стилі, який відображено в чітких визначеннях.

*«Коли я писав "Пармську обитель", то для того, щоби взяти необхідну тональність тексту, я час від часу перечитував декілька сторінок Цивільного кодексу», — СТЕНДАЛЬ*

Цивільний кодекс Наполеона до сих пір викликає шалену любов і шалену ненависть



Королівські суди



**ЗАГАЛЬНЕ ПРАВО  
COMMON LAW**

Англо-американська правова сім'я

**СУДОВО-ПРЕЦЕДЕНТНА**

- Розвивають юристи-практики, а не доктринально
- Сформоване як неписане право, яке ґрунтується на професійній традиції та міркуваннях судді
- Більшість справ розглядається судом присяжних
- Люди діють, розуміючи наслідки (є приклади)
- Сприяє стабільності принципів
- Судді є творцями права

Римське право



**СТАТУТНЕ ПРАВО  
STATUTORY LAW**

Романо-германська правова сім'я

**КОНТИНЕНТАЛЬНА**



- Домінування нормативно-правового акту в системі джерел права
- Поділ системи права на приватне і публічне
- Розділяється на галузі права
- **Кодифікується**

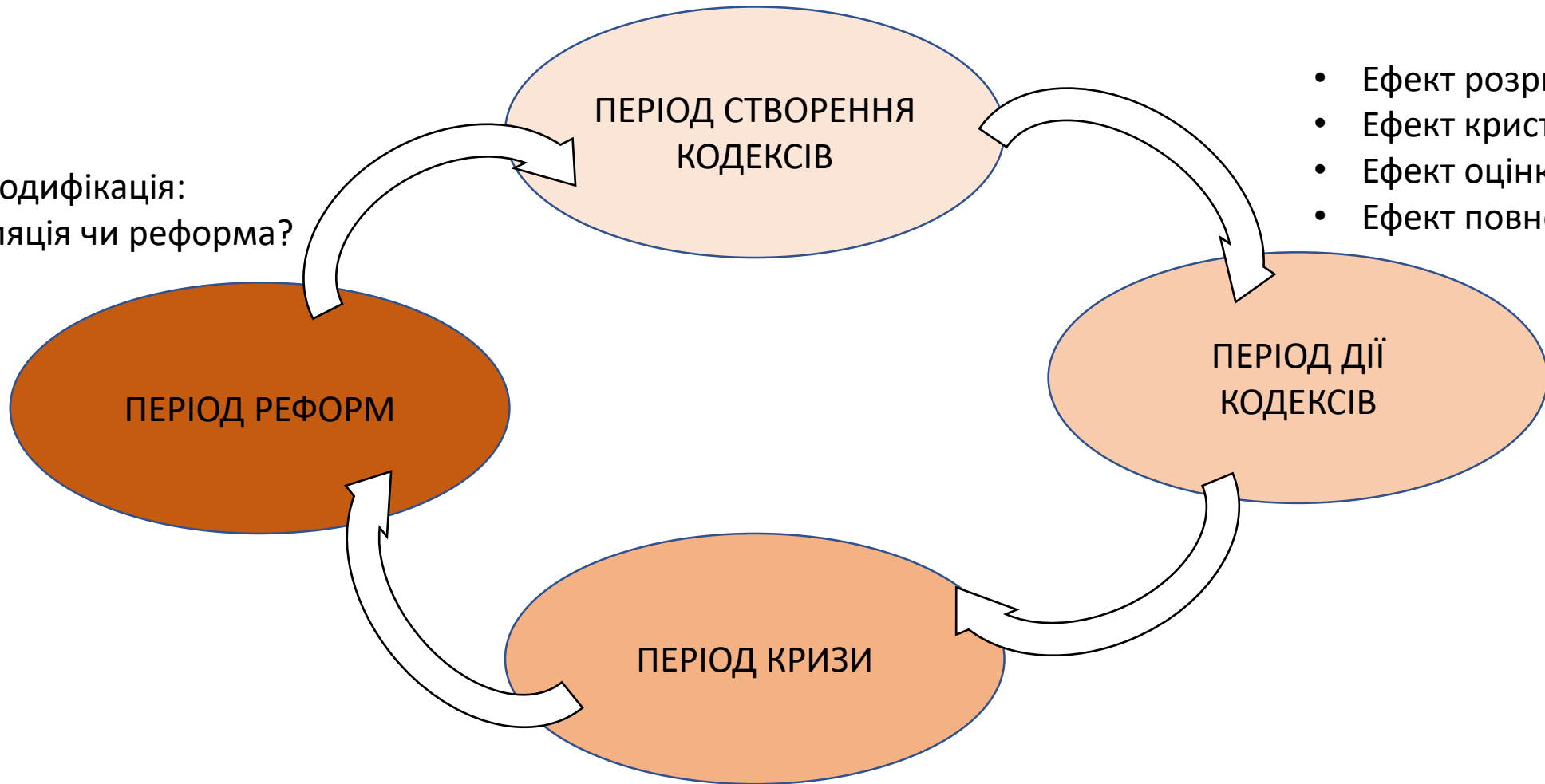
ФЕНОМЕН КОДИФІКАЦІЇ. ЦИКЛ КОДИФІКАЦІЇ:



**передумови:**

- **соціальна потреба в правовій визначеності**
- **сильна політична воля**

• Рекодифікація:  
компіляція чи реформа?



- Ефект розриву
- Ефект кристалізації
- Ефект оцінки
- Ефект повноти

- Ефект старіння
- Законодавча інфляція

# ЗАКОНОДАВЧА ІНФЛЯЦІЯ:

- 1. Початковий період:** початок формування права в новоствореній державі. Видають абстрактні та загальні закони. Особливе значення надають судам і адвокатам (тлумачення). (*Про основи містобудування*)
- 2. Етап консолідації:** здатність судів та юристів тлумачити закони. Діяльність зі створення законів вітається і широко підтримується всім суспільством. Суди та адвокати консолідують зусилля і допомагають Раді. Існує неписаний консенсус між суспільством, юристами і політиками.
- 3. Фаза деградації:** законодавство і урядове регулювання значно зростає. Закони починають виглядати як інструкції, включають індивідуальні умови та конкретику. Адвокати обмежені у захисті клієнтів. Але Рада і Уряд продовжують ускладнювати і конкретизувати законодавство.
- 4. Повернення до початкового періоду:** вказує на спільне розуміння того, що система зайшла в глухий кут. Починається внутрішній тиск. Метою зусиль стає відновлення *основ законодавства — абстрактних та загальних законів*.

*Dace Sulmane. Legislative inflation*



## ***ПРЕДМЕТ КОДИФІКАЦІЇ:***

Система юридичних норм (правовий інститут, галузь права, система законодавства)

## ***МЕТА КОДИФІКАЦІЇ:***

- СИСТЕМАТИЗАЦІЯ ЗАКОНОДАВСТВА
- формування положень сукупності юридичних норму рамках правових інститутів
- закріплення галузевої структури законодавства
- розвиток правових інститутів і галузей
- КОДЕКС ФОРМУЄ ПРАВОВУ ГАЛУЗЬ

# СИСТЕМАТИЗАЦІЯ ЗАКОНОДАВСТВА

## ІНКОРПОРАЦІЯ

- РЕВІЗІЯ ЗАКОНОДАВСТВА
- ЗВОД ЗАКОНІВ БЕЗ ЗМІНИ ЇХ ЗМІСТУ
- ЗБІРНИК ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ

## КОНСОЛІДАЦІЯ

(КОДИФІКАЦІЯ-КОМПІЛЯЦІЯ)

- РЕВІЗІЯ ЗАКОНОДАВСТВА
- УСУНЕННЯ НЕТОЧНОСТЕЙ, ПРОГАЛИН, ПОВТОРІВ
- ОБ'ЄДНАННЯ РІЗНИХ НПА, ВИДАНИХ У РІЗНИЙ ЧАС, В ЄДИНИЙ УКРУПНЕНИЙ НПА

## КОДИФІКАЦІЯ

(КОДИФІКАЦІЯ-РЕФОРМА, МОДИФІКАЦІЯ)

- РЕВІЗІЯ ЗАКОНОДАВСТВА
- УСУНЕННЯ НЕТОЧНОСТЕЙ, ПРОГАЛИН, ПОВТОРІВ
- ОБ'ЄДНАННЯ РІЗНИХ НПА В ЄДИНИЙ УКРУПНЕНИЙ НПА
- **СТВОРЕННЯ НОВИХ НОРМ, НОВЕЛІЗАЦІЯ**
- **ЧІТКИЙ, ЦІЛЬНИЙ І ЄДИНИЙ ЗАКОН**



## ***КОДИФІКАЦІЯ ПЕРЕДБАЧАЄ:***

- Введення актуальних норм з чинного законодавства
- Введення нових юридичних норм
- Внесення змін і доповнень
- Усунення прогалин в правовому регулюванні

*О. Ющик*

# ***ОСОБЛИВОСТІ КОДИФІКАЦІЙНИХ АКТІВ:***

СИСТЕМНІСТЬ, СТАБІЛЬНІСТЬ, БАЗОВІСТЬ

- Вторинний характер (упорядкування існуючих положень)
- Підвищена стабільність за рахунок зведення та узагальнення усталених положень і невключення тимчасових норм
- Базовий характер відносно до інших спеціальних актів
- Відносна завершеність (системність)
- Незначна кількість відсилань до більш загальних нормативних актів

*О. Ющик*

# ***ВИДИ КОДИФІКАЦІЙНИХ АКТІВ:***

- ОСНОВИ ЗАКОНОДАВСТВА
- **КОДЕКСИ**
- ЗВІД ЗАКОНІВ ?
- СТАТУТИ
- ПОЛОЖЕННЯ
- ІНСТРУКЦІЇ

*О. Ющик*

**КОДЕКС** —  
СУКУПНІСТЬ ПРАВОВИХ НОРМ, ЯКА  
**МАЄ ВНУТРІШНЮ ЛОГІКУ І РЕФОРМУЄ**  
ІСНУЮЧЕ ЗАКОНОДАВСТВО *(В ПЕВНІЙ СФЕРІ СУСПІЛЬНИХ*  
*ВІДНОСИН)*

*Кабріяк*

**ЧИ Є КОДЕКС ВИЩИЙ ЗА ЗАКОН?**

НІ, ЦЕ МІФ, ВИКЛИКАНИЙ ЕФЕКТОМ ОЦІНКИ

(хоча науковці воліли би дати кодексам окремий статус)

## ХТО ПИШЕ КОДЕКСИ?

- СПЕЦІАЛЬНИЙ КОДИФІКАЦІЙНИЙ ОРГАН (ВИЩА КОДИФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ) — в Україні така комісія існувала в до 2000 року)
- ОДНООСІБНО — вже не працює (це — Україна:)
- СТВОРЕНА СПЕЦІАЛЬНА РОБОЧА ГРУПА ПРИ ПАРЛАМЕНТІ/УРЯДІ

## **ТРАДИЦІЙНА СТРУКТУРА КОДЕКСУ:**

- ЗАГОЛОВОК
- ПРЕАМБУЛА
- ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА
- ОСОБЛИВА ЧАСТИНА
- ПЕРЕХІДНІ ТА ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ
- ДОДАТКИ
- РЕКВІЗИТИ

## **РИЗИКИ ПРИ РОЗРОБЦІ КОДЕКСІВ:**

1. Етап розвитку законодавства не передбачає кодифікації даної сфери
2. Недостатньо політичної волі для прийняття
3. Лоббі окремих груп — суб'єктів ринку
4. Неврахування інтересів окремих сторін ринку
5. Неготовність суспільства до пошуку консенсусу / компромісу



## РЕКОМЕНДАЦІЇ:

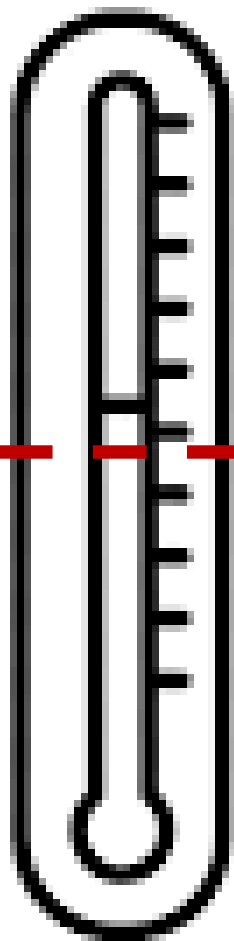
- Активна участь профільного міністерства і міністра
- Не брати готові кодекси інших країн
- Не навязувати кодекс зверху вниз
- Зберігати фундамент крупних законів, до правової форми яких вже звикли
- Відкласти дію кодексу на 2 роки
- Вводити в дію підзаконні акти водночас із введенням в дію кодексу
- Зробити освітні курси для юристів
- Кодекс якісно старіє тоді, коли він достатньо **гнучкий до змін**
- «**Золоте перо**» авторів кодексу

## РЕКОМЕНДАЦІЇ:

- Визначення методів правового регулювання (диспозитивний — широкий вибір засобів регулювання по волі сторін або імперативний — обов'язковий для виконання)
- Повні юридичні норми: **гіпотеза — диспозиція — санкція**
- При прийнятті кодексів часто просто скасовують основи законодавства — це негарно, основи треба «втягнути» в кодекс
- Перед розробкою кодексу бажано розробити концепцію/наукову концепцію/правову доктрину...
- Необхідна попередня наукова експертиза проектів кодексів

**МОРАЛЬ ПРАГНЕННЯ**

**ВЕРШИНА ЛЮДСЬКИХ ДОСЯГНЕНЬ**



ДАВНЯ ГРЕЦІЯ

БЛАГО

ЕСТЕТИКА

ОСУД ЗА НЕВДАЧІ

**ГРАДУСНИК ЛУІ ФУЛЛЕРА**

ОСУД ЗА НЕПОКОРУ

ОБОВ'ЯЗОК

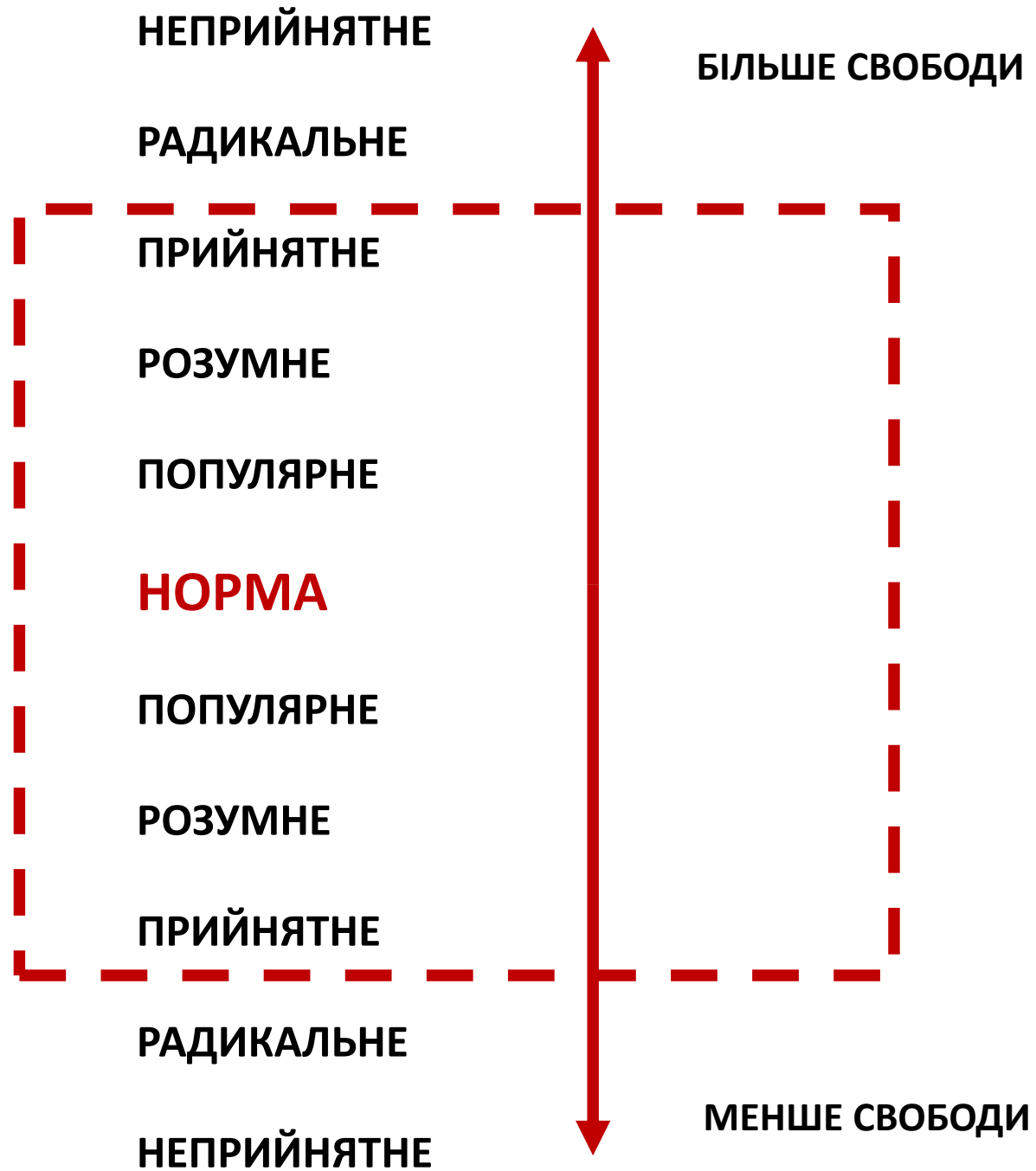
ПРАВИЛА

СТАРИЙ ЗАПОВІТ  
10 заповідей БІБЛІЯ

**МОРАЛЬ ОБОВ'ЯЗКУ**

**ПОРЯДОК**





***ВІКНО ДЖОЗЕФА ОВЕРТОНА***

модель для оцінки суджень  
за ступенем їх прийнятності  
для відкритого політичного  
обговорення

**НАСКІЛЬКИ СТАБІЛЬНІ КОДЕКСИ УКРАЇНИ?**

<b>КОДЕКС (станом на 2021)</b>	<b>РІК</b>	<b>ЗМІН</b>	<b>КСУ +</b>	<b>КСУ -</b>	<b>ПЕРСПЕКТИВИ</b>
Кодекс законів про працю України	1971	125			Декілька з/п
Житловий кодекс	1984	39		2	Готується новий
Кодекс України про адміністративні правопорушення	1984	510		5	Проект нового
Господарський процесуальний кодекс України	1991	91	3		Декілька з/п
Кодекс України про надра	1994	45			Проект нового
Лісовий кодекс України	1994	33			
Водний кодекс України	1995	37			
Кодекс торговельного мореплавства України	1995	21	1		1 з/п
Кримінальний кодекс України	2001	237		6	Проект нового
Земельний кодекс України	2001	130		4	
Сімейний кодекс України	2002	30	2		РГ
Господарський кодекс України	2003	120			
Кримінально-виконавчий кодекс України	2003	34			

<b>КОДЕКС (станом на 2021)</b>	<b>РІК</b>	<b>ЗМІН</b>	<b>КСУ +</b>	<b>КСУ -</b>	<b>ПЕРСПЕКТИВИ</b>
Цивільний кодекс України	2003	148		4	РГ
Цивільний процесуальний кодекс України	2004	17			РГ
Кодекс адміністративного судочинства України	2005	100	6	2	Декілька з/п
Бюджетний кодекс України	2010	98		4	100 з/п
Податковий кодекс України	2010	153		2	300 з/п
Повітряний кодекс України	2011	14			1 з/п
Кодекс цивільного захисту України	2012	15			Декілька з/п
Кримінальний процесуальний кодекс України	2012	89		6	РГ
Митний кодекс України	2012	47			45 з/п
Кодекс України з процедур банкрутства	2018	8			
Виборчий кодекс України	2019	4			5 з/п
<b>? МІСТОБУДІВНИЙ КОДЕКС?</b>	<b>2025</b>				РГ



22 марта

Patreon  
Way for Pay  
Mono



8



БудМайдан

813

Містобудівний кодекс

😊 Вкотре, представники влади намагаються написати Містобудівний кодекс.

🕒 Хронологія спроб написання Містобудівного кодексу України має початок з давніх двохтисячних, але нічим крім обговорень та концепцій так і не закінчилася.

👉 **Для початку кодифікації необхідні наявність соціальної потреби у правовій визначеності та наявність політичної волі направленої на кодифікацію.**

Нажаль без зіткнення цих двох факторів кодифікація не відбудеться.

👤 Нардеп Г. Бондар на своїй FB сторінці повідомила про **початок роботи над Містобудівним кодексом України**. Навіть створили публічну FB сторінку для публічної дискусії, посилання тут 👉  
<https://www.facebook.com/BuildingCodeUkraine>

👏 З того, що процес створення Містобудівного кодексу України очолює архітектор, вбачаємо позитив, бо з одного боку саме архітектори мають смак до естетики, гармонії та раціоналізму, що також властиво для процесу та результату кодифікації. З іншого боку турбує лише, незалучення до кодифікації юристів та правознавців, бо **кодекс є результатом вищої юридичної архітектури**. Нажаль, останні приклади прийнятих законів та змін у сфері містобудування свідчать про фахову імпотентність залучених юристів до написання текстів проектів.

Сподіваємося, що у цей раз ~~чи наступний~~, буде створено **юридичний твір - кодекс** корисний не тільки для правової системи України, але й для всіх практикуючих юристів та суб'єктів містобудування.



Facebook

Log in or sign up to view

See posts, photos and more on Facebook.



11

23 марта