

Засідання Робочої групи

01.06.2023

16:00

з розробки проекту Містобудівного кодексу України

**Змішаний
формат:**



offline

(м. Київ, Бізнес-центр «Леонардо»,
вул. Б.Хмельницького, 17/52)



online

(ZOOM)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

За підтримки Німеччини і Швейцарії



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація



РЕФЛЕКСІЯ #1

1.06.2023

Наталія КОНДЕЛЬ-ПЕРМІНОВА, кандидат архітектури
Інститут проблем сучасного мистецтва НАМ України

Подяка ініціаторам та організаторам процесу

Комітету ВР України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (рішення від 15.03.2023), народним депутатам України:

- голові Комітету Олені Олексіївні Шуляк
- керівнику Робочої групи Ганні В'ячеславівні Бондар
- заступникам керівника О. Дунді, В. Іванову, А. Стріхарському, О. Качурі, І.Васильєву та всім членам Комітету

Подяка партнеру

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH –
за багаторічну підтримку і співпрацю стосовно інтегрованого розвитку міст в Україні

Подяка всім учасникам Робочої групи

- на першому засіданні – 151 особа

Подяка всім, хто здійснює модерацію й технічний супровід

**Подяка ВСІМ за щирість, зацікавленість, бажання створити інше,
краще майбутнє**

**I. ЗАГАЛЬНА «КОНСТРУКЦІЯ»
процесу діяльності Робочої групи**



Перед Україною – багато викликів

ВІЙНА

Розбудова мирного життя у контексті євроінтеграції, формування регіональних політик

Поглиблення децентралізації, підвищення ролі регіонів та органів місцевого самоврядування у процесах відбудови й подальшої розбудови України

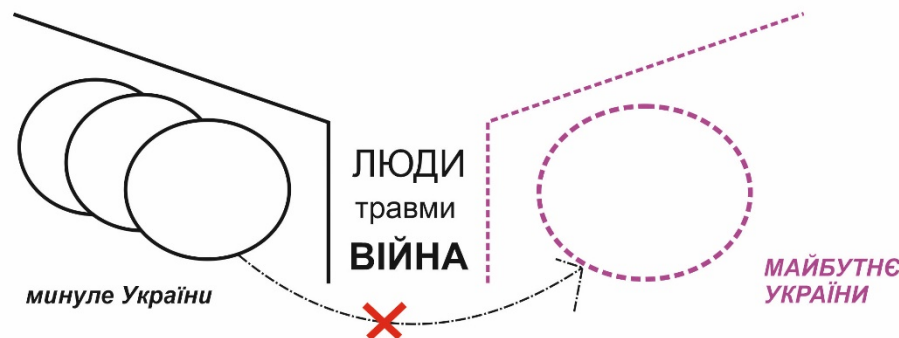
Позбавлення від негативних залишків радянськості, численних конфліктів та інших деструктивних явищ

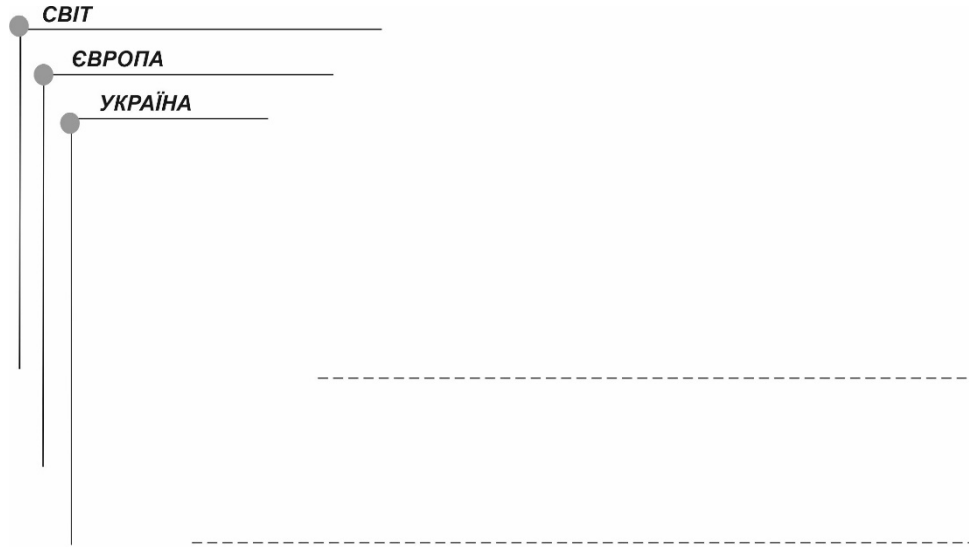
Подолання індивідуальних та колективних травм

Повернення довіри у суспільстві

Величезний суспільний запит на якісно інше середовище життя в Україні, сучасне, впорядковане, в якому кожна людина почувається гідно, захищеною і потрібною, відчуває увагу і повагу до себе, має можливість реалізувати свій потенціал на благо всього суспільства

*Валерій Михайлович СУШКЕВИЧ,
голова Національної асамблеї людей з інвалідністю:
«Не робіть для нас без нас»*



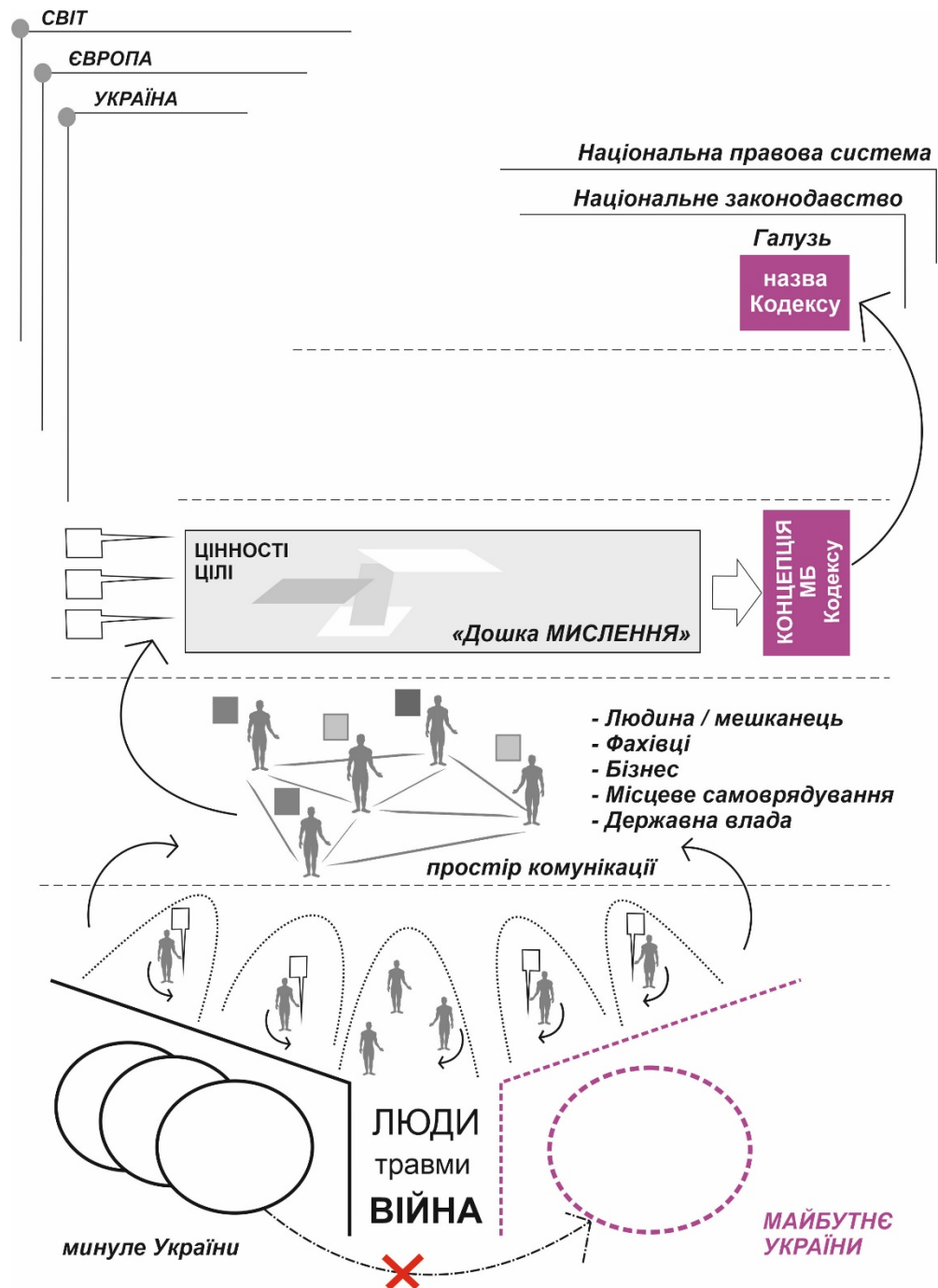


Спільна робота
представників різних фахів,
громадських організацій,
будівельного бізнесу,
місцевого самоврядування
та державної влади у
просторі тривалої комунікації

Діяльність Робочої групи –
формування засад ІНШОЇ,
нормальної й очікуваної
суспільством взаємодії між
усіма стейкхолдерами

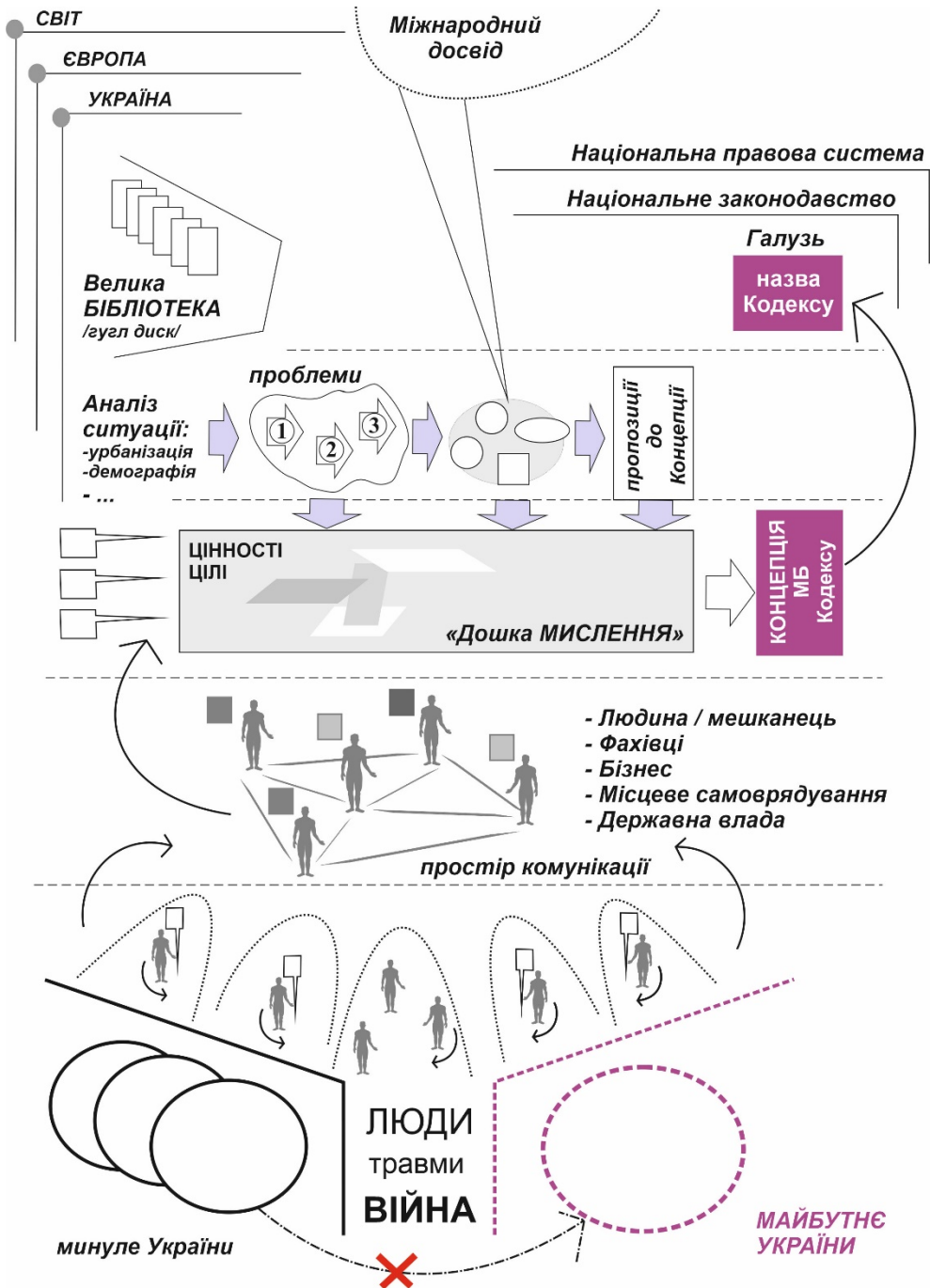
**Всі – партнери,
робота кожного
важлива
та необхідна всім!**





Фіксація отриманих результатів і домовленостей на «Дошці МИСЛЕННЯ».

ПИТАННЯ про назву Кодексу, адже йдеться не лише про подальшу забудову міст, а всіх типів населених місць, загалом – про принципово іншу систему розселення в Україні, відмінну від існуючої радянської



Спільна робота представників всіх учасників містобудівного процесу супроводжується низкою необхідних заходів:

аналіз ситуації – постановка проблем – залучення міжнародного досвіду – розробка пропозицій до Концепції Кодексу

Всі існуючі матеріали, документи, фахові напрацювання, необхідні для роботи, представлені у **Великій Бібліотеці**

Зміст / сенс Концепції розглядається як сукупність елементів, процесів, зв'язків, які описують Концепцію як суспільно значиме явище.

Основна проблема полягає у формулюванні парадигми (в значенні цілісної теоретико-методологічної моделі Кодексу).

Закони, які наразі складають основу регулювання правовідносин у сфері просторового розвитку і будівництва ухвалювалися в різні періоди, для вирішення різних завдань (у т. ч. і політичних) з різними пріоритетами. Тому механічне або навіть систематизоване об'єднання у кодекс цих законів буде **великою методологічною помилкою**.

Для кодексу має бути розроблена **власна цілісна модель**, яка орієнтована на вирішення основних суспільних потреб на принципах Лейпцизької хартії. Тобто, необхідно від галузевого підходу перейти на суспільно-орієнтований підхід за широкої участі громадськості у обговоренні його структури і завдань на самих ранніх стадіях роботи.

Концепція публічного управління у сфері містобудівної діяльності (за підтримки GIZ) Київ, 2019.
Аналітична записка №1, стор.74-75

II. Що покладено на «ДОШКУ МИСЛЕННЯ»

Мета МБ Кодексу — підвищення рівня будівельної культури України

БУДІВЕЛЬНА КУЛЬТУРА:

- баланс правовідношень у сфері містобудування
- технічне регулювання (ДБН)
- розвиток технологій (ринок)

КОДЕКС стосується саме правових відносин (хто, кому і що зобов'язаний, хто і на що має право...)

Основні завдання:

- ✓ **систематизація** законодавчих актів, підготовка єдиного кодифікованого акту, який включає в себе закони України, що стосуються сфери містобудування;
- ✓ справедливий **баланс інтересів** між всіма суб'єктами містобудування;
- ✓ орієнтація на кращі європейські практики (**вступ України до ЄС**);
- ✓ розвиток містобудування в процесах **відновлення України** для створення безпечних, функціональних, стійких, екологічних та естетичних міст і селищ

Основна ідея Кодексу?

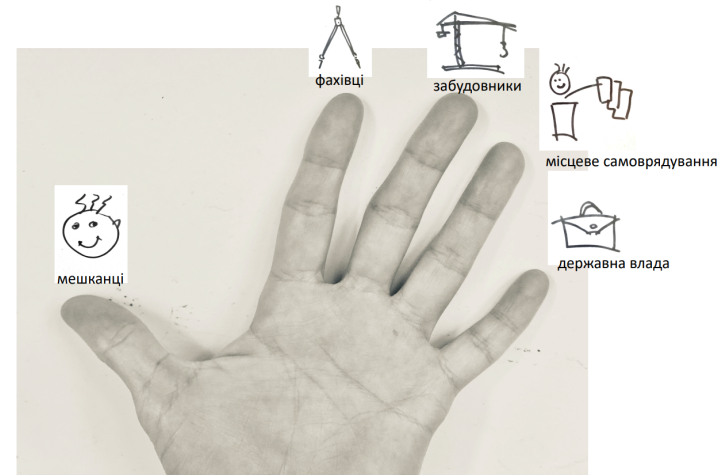
Кодекс — є носій **основних цінностей** того суспільства, яке його народило

КОДЕКС



- ПРАВОВІ НОРМИ, ОБ'ЄДНАНІ ЄДИНОЮ КОНЦЕПЦІЮ
- СИСТЕМАТИЗОВАНИЙ ДОКУМЕНТ
- РЕГУЛЮЄ СФЕРУ СУСПІЛЬНИХ ВІДНОСИН

Кодифікація допомагає **об'єднати суспільство**, знаменує **завершення соціальної кризи**, дозволяє затвердити **нові правила гри**, закріплює **соціальне перемир'я** на основі цінностей нового суспільства



Яка ІДЕЯ МБ Кодексу? Щоби що?

- В основі — людина / мешканець / член громади у різних суспільних зрізах
Кожен з нас — МЕШКАНЕЦЬ.
- Створення безпечного, комфортного для людини життєвого середовища (зі збереженням культурної спадщини), створення умов для самореалізації кожної людини, консолідації суспільства, ефективного розвитку країни.
- Кодекс має об'єднати всю містобудівну сферу, бути простим у застосуванні і доступним для всіх.
- Це має бути **Кодекс життя** міста/селища..., в якому враховуються інтереси майбутніх поколінь.
- Баланс інтересів, прав і обов'язків всіх учасників містобудівного процесу.
- Подолання рудиментів радянського законодавства, запровадження сучасних правових титулів та інструментів.
- Єдині прозорі і зрозумілі для всіх правила.

МБ Кодекс як суспільний договір на основі розуміння "благо для всіх"

Права та обов'язки кожного з учасників містобудівного процесу

- Чітке визначення й розмежування прав та обов'язків між різними суб'єктами містобудівного процесу.
- Дієвий механізм притягнення до відповідальності тих, хто їх порушує.
- Право на інформацію про всі процеси, від планування до будівництва й експлуатації.
- Для кожної з груп — право на участь у прийнятті рішень, у т. ч. через інструменти електронної демократії.
- Право на повагу до власності всіх, хто володіє майном в межах певної території, право на відшкодування збитків і участь у вигодах.
- Відсутність монополії на прийняття рішень однією з груп.
- Права та відповідальність мають знаходитися в балансі (не має бути: обмежені права і підвищена відповідальність).
- Збалансоване врегулювання прав і обов'язків всіх сторін.
- Баланс приватного і публічного.
- Права і обов'язки — з розумінням і врахуванням інтересів всіх груп. Образність законів, написання їх простою мовою з використанням графічних символів для чіткого зрозуміння всіма прав і обов'язків кожного

Із рефлексії учасників першого засідання

Василь Петрик (Мінкультури):

Ми побачили багато однодумців. Ми зрозуміли, що декларуємо спільні ідеї, спільні цінності й та ініціатива, котра на початку виглядала безнадійною, отримала перспективу. Нас чекає довга дорога, ми маємо вирішити дуже багато конфліктних ситуацій. Якби ми не декларували і синергію, і баланс інтересів, і права, і обов'язки, але треба буде вирішувати певні конфлікти (між землею, культурою, простором, ідеями, потребами, між мешканцями і забудовниками тощо). Але ми з вами на порозі доброго старту, закладення фундаменту тої програми розбудови України, яку ми, властиво, збудуємо після нашої перемоги [у російсько-українській війні].

Дякую за увагу!