



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

Директору Директорату
людської гідності, рівності та врядування
Ради Європи
Генерального директорату II –
з питань демократії
Генерального секретаріату Ради Європи
п. КЛАУДІЇ ЛУЧІАНІ

Копія: Міністерство закордонних справ України

Постійному представнику
України при Раді Європи
п. Б.ТАРАСЮКУ

Шановна пані Лучіані !

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування засвідчує Вам глибоку повагу та висловлює щире подяку Раді Європи за співпрацю у сфері законодавчого забезпечення реформи децентралізації влади, зокрема в рамках реалізації Програми «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні». Хотіли б наголосити, що до початку повномасштабної російської збройної агресії проти України 24 лютого 2022 року Комітет здійснював ефективну та послідовну співпрацю із Радою Європи в рамках інших програм та проєктів, які входять до Плану дій Ради Європи для України на 2018-2022 роки, зокрема «Підтримка прозорості, інклюзивності та чесності виборчої практики в Україні» та «Зміцнення громадської участі у демократичному процесі прийняття рішень в Україні».

Під час реалізації даних проєктів та програм Рада Європи здійснювала експертну підтримку з аналізу чинного законодавства та проєктів законів України, що віднесені до предмету відання Комітету, на відповідність Європейській хартії

місцевого самоврядування та європейським стандартам, сприяла в організації круглих столів, виїзних засідань та інших заходів Комітету.

Комітет особливо високо цінує та дорожить співпрацею з програмами Центру експертизи доброго врядування Ради Європи, яка носить системний, послідовний та довготривалий характер. Так, на запит Комітету Радою Європи було підготовлено велику кількість експертних висновків, оглядів та рекомендацій з широкого спектру питань, серед яких, зокрема, і законопроект про внесення змін до Конституції України в частині децентралізації влади. Комітет неодмінно враховував і надалі враховуватиме в роботі ці висновки та експертні напрацювання фахівців Ради Європи. Тому і на зараз нагальною залишається потреба у здійсненні експертизи Радою Європи ключових проектів нормативно-правових актів на відповідність європейським стандартам та отримання оглядів/рекомендацій про правові засади та практику в країнах – членах Ради Європи з окремих питань.

Вже понад місяць протягом повномасштабної війни місцеве самоврядування стало важливим фактором стримування російської агресії в Україні. Комітет пильно спостерігає за застосуванням законодавчих актів у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах правового режиму воєнного стану з тим, щоб у разі потреби, невідкладно ініціювати відповідні зміни до законодавства. Так, члени Комітету за результатами консультацій із зацікавленими сторонами напрацювали проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану» (реєстр. № 7153), який 24 березня 2022 року було прийнято Верховною Радою України як Закон. Цим документом більш чітко врегульовується діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану, що дозволить посилити державне управління, а також ефективно використовувати наявні ресурси для підтримки мешканців громад. Наразі вже напрацьовується низка актуальних законодавчих ініціатив з питань житлово-комунального господарства, регіональної політики, державної підтримки територіальних громад в умовах воєнного стану.

Актуальними для Комітету у період дії воєнного стану та після його завершення є і будуть питання місцевого самоврядування, містобудування, державного управління, регіональної та житлової політики, зокрема:

– аналіз ефективності законодавчого врегулювання та розроблення рекомендацій щодо забезпечення належного й безперебійного функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану (зокрема, шляхом делегування владних повноважень від одного суб'єкта іншому, визначення механізмів здійснення контролю за такими повноваженнями, взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування), особливостей прийняття на державну службу та службу в органах місцевого самоврядування, а також звільнення з неї в умовах воєнного стану (зокрема, в частині проведення конкурсів для зайняття відповідних посад, необхідності подання кандидатами на посади всіх підтвержуючих документів, проходження передбачених законодавством перевірок тощо);

– вивчення кращих європейських практик здійснення нагляду за дотриманням законності органів місцевого самоврядування в умовах воєнного та поствоєнного стану, а також ролі самих органів місцевого самоврядування у нагляді за законністю;

– огляд/аналіз регіональних стратегій розвитку та стратегій розвитку територіальних громад і планів заходів з їх реалізації та підготовка рекомендацій щодо вдосконалення чинного законодавства;

– огляд/експертна оцінка партнерства територіальних громад в умовах поствоєнного співробітництва;

– аналіз правового забезпечення повноважень органів місцевого самоврядування щодо територіальної оборони та безпеки;

– аналіз правового забезпечення повноважень органів місцевого самоврядування щодо інвестиційної політики та міжнародного співробітництва з питань партнерства задля відновлення інфраструктури;

– аналіз гарантій місцевого самоврядування в умовах воєнного часу та удосконалення правового механізму персонального захисту голів громад;

– підтримка продовольчої стабільності територіальних громад, які приймають внутрішньо переміщених осіб, що включатиме в себе роздачу переселенцям безкоштовних продовольчих наборів, підтримка суб'єктів сільськогосподарського виробництва;

– забезпечення комплексного відновлення територіальних громад, що постраждали від повномасштабної збройної агресії Російської Федерації, в тому числі шляхом відбудови соціальної та критичної інфраструктури;

– створення кластерів економічного відновлення України на основі оновлених демографічних характеристик регіонів внаслідок внутрішнього переміщення населення, в тому числі шляхом субсидювання профільних підприємств, створення нових робочих місць;

– створення комплексних центрів допомоги внутрішньо переміщеним особам, що включатиме психологічну, юридичну, продовольчу цільову підтримку соціально незахищеним верствам населення;

– експертна оцінка механізму дострокового припинення повноважень депутатів місцевих рад та голів громад в умовах воєнного чи надзвичайного стану;

– аналіз кращих практик розвитку та посилення локальної демократії в умовах воєнного чи надзвичайного стану;

– експертна оцінка питання безпеки місцевих виборів, їх організації після завершення воєнного стану;

– аналіз питання заміщення депутатів місцевих рад, обраних за пропорційною виборчою системою та напрацювання рекомендацій;

– кращі практики врегулювання питання статусу та повноважень депутатів місцевих рад, обраних від заборонених політичних партій в країнах Європи та експертні пропозиції щодо можливостей імплементації їх в Україні;

– аналіз ефективності заходів, передбачених у Законі України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану» (проект з реєстр. №7153), спрямованих на спрощення

доступу громадян до адміністративних послуг в умовах воєнного стану, зокрема, щодо організації надання адміністративних послуг та інших видів допомог внутрішньо переміщеним особам;

- забезпечення супроводу діяльності робочої групи на майданчику підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови і з питань будівництва та проектування з розроблення нормативно-правових актів, спрямованих на забезпечення відбудови населених пунктів і регіонів, у тому числі питань розроблення, проведення експертизи та застосування проектів будівництва та проектів повторного використання у будівництві, а також експертизи розроблених законопроектів;

- комплексне прогнозування розвитку та планування відновлення територій, в тому числі щодо будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту будівель та споруд, об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури, об'єктів промисловості, транспорту, енергетики, зв'язку, інженерної, дорожньо-транспортної інфраструктури та інших об'єктів з метою формування повноцінного життєвого середовища, відновлення та збереження об'єктів культурної спадщини;

- міжнародний досвід щодо механізмів відновлення зруйнованої інфраструктури населених пунктів та країни в цілому, а також досвід у підтримці внутрішньо переміщених осіб, в тому числі з будівництва тимчасового та/або постійного житла;

- міжнародний досвід будівництва захисних споруд, зокрема, бомбосховищ у населених пунктах (містах, селищах та селах);

- залучення експертів для розробки пропозицій/програми будівництва мережі захисних споруд, зокрема, бомбосховищ, у населених пунктах (містах, селищах та селах);

- залучення експертів для врахування міжнародного досвіду при створенні національної інформаційної бази для відбудови населених пунктів і регіонів на підставі місцевих та регіональних баз зруйнованих населених пунктів та територій громад;

- надання міжнародного досвіду, здійснення аналізу, економічних прогнозів щодо формування нових населених пунктів (як територіальних одиниць) для внутрішньо переміщених осіб;

- залучення міжнародних експертів та фахівців з містобудування до розроблення нової Генеральної схеми України;

- огляд/аналіз інформації про зруйновані та пошкоджені об'єкти нерухомого майна: житлового фонду, будівель та споруд громадського призначення (в тому числі соціальної інфраструктури), об'єктів промисловості, транспортної та інженерної інфраструктури, об'єктів культурної спадщини;

- надання рекомендацій щодо оптимальних підходів і рішень, а також новітніх технологій будівництва з врахуванням економічних чинників поствоєнного часу;

- залучення провідних іноземних архітекторів, інженерів-проектувальників, експертів, інженерів-консультантів, інших фахівців для співпраці з вітчизняними

фахівцями до напрацювання технічних та технологічних рішень відбудови населених пунктів і регіонів з урахуванням кращих світових практик і сучасних технологій;

- надання рекомендацій щодо формування механізмів реальної участі у відбудові населених пунктів всіх суб'єктів містобудування;

- залучення вітчизняних наукових фахівців та міжнародних експертів для підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців будівельних професій, які необхідні для відбудови населених пунктів, територіальних громад і регіонів;

- підготовка комплексного дослідження стану забезпечення громадян житлом, в тому числі внутрішньо переміщених осіб, які втратили своє житло внаслідок збройної агресії Російської Федерації, у розрізі областей, міст, територіальних громад, а також в цілому по країні;

- залучення міжнародних експертів до формування спільно з Комітетом дорожньої карти для створення та діяльності Фонду відновлення майна та зруйнованої інфраструктури.

Також надзвичайно важливою, особливо актуальною в ці складні для України часи та вагомою для Комітету залишається співпраця з експертами програм та проектів Ради Європи. Сподіваємось, що міжнародні та місцеві експерти активно долучатимуться до діяльності підкомітетів Комітету, робочих груп з напрацювання та опрацювання проектів законів України, братимуть участь у заходах, організованих Комітетом, готуватимуть аналітичні матеріали. Пропонуємо розглянути можливість підтримки на постійній основі 2-х експертів Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, які мають практичний досвід аналітичної роботи, а їх наукові/фахові інтереси збігаються з питаннями, що є дотичними до предмету відання Комітету.

Комітет високо цінує багаторічний позитивний досвід співпраці з Радою Європи та з огляду на те, що саме Рада Європи є єдиною міжнародною організацією – розробником і гарантом стандартів у сфері місцевого самоврядування, підтверджуємо свою готовність продовжувати співпрацю у майбутньому з метою становлення в Україні інститутів місцевої демократії, реалізації комплексної реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, впровадження регіональної політики тощо.

Наголошуємо, що сьогодні перед Україною постали нові реалії та виклики, які потребуватимуть оновлення під час та після війни законодавчої бази, врахування нових знань/практик, авторитетного європейського досвіду, надання швидких експертних/аналітичних оцінок, що має забезпечити більш ефективне виконання завдань, покладених на Парламент України та Комітет зокрема.

Враховуючи нагальну необхідність, закликаємо Раду Європи поновити і актуалізувати її проектну діяльність в Україні, яка дієво та продуктивно впроваджувалась до 24.02.2022 року.

Сподіваємось на якнайшвидше відновлення двосторонньої співпраці задля зміцнення демократичного врядування в Україні.

Принадно зазначаемо, що готові обговорити коло питань майбутньої співпраці Комітету та Ради Європи під час відеоконференції, яку пропонуємо провести у зручний для Вас час на платформі Zoom.

З повагою
Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/13-2022/59289 від 03.04.2022



854353