



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади», внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 5469)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова на своєму засіданні 14 вересня 2021 р. (протокол № 78) повторно розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади» (реєстр. № 5469 від 05.05.2021 р.), внесений Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є вдосконалення організації і порядку функціонування Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, підвищення ефективності їх діяльності, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики.

Комітет з питань бюджету, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що він не матиме прямого впливу на показники бюджету та у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно з законодавством. В той же час, Комітет рекомендував при доопрацюванні законопроекту привести положення підпункту 5 пункту 3 розділу I (щодо політики у сфері державних фінансів) у відповідність з вимогами бюджетного законодавства, а саме слова «державний внутрішній фінансовий контроль» замінити словами «державний фінансовий контроль».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту не заперечує можливості його прийняття, проте висловлює до нього низку зауважень. Так, наділення Кабінету Міністрів України повноваженнями щодо здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку судочинства тощо, на думку Головного управління, суперечить статті 92 Конституції України, відповідно до якої виключно законами України визначаються, зокрема, права і свободи людини і

громадянина, гарантії цих прав і свобод, основні обов'язки громадянина, організація і порядок діяльності Верховної Ради України, організація і діяльність органів виконавчої влади, судоустрій, судочинство, статус суддів. Крім того, Головне управління наголошує на необхідності доопрацювання положень законопроекту з метою їх деталізації в частині діяльності урядових комітетів, прийняття Кабінетом Міністрів України протокольних рішень, сумнівності позбавлення Секретаріату Кабінету Міністрів України статусу юридичної особи тощо.

Під час обговорення питання на засіданні Комітету народні депутати України – члени Комітету також висловлювали сумніви щодо відповідності Основному Закону України положень законопроекту щодо покладення на Уряд України повноважень із здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку судочинства, моніторингу і контролю Кабінетом Міністрів України виконання актів законодавства, прийняття Урядом України протокольних рішень тощо. Водночас, на думку народних депутатів України – членів Комітету, ці та інші зауваження та пропозиції, що надійшли до Комітету, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України можливо буде у подальшому врахувати під час підготовки законопроекту до розгляду у другому читанні.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади» (реєстр. № 5469), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Крім того, зважаючи на необхідність ґрунтовного доопрацювання законопроекту, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо комплексного перегляду функцій Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, вдосконалення їх організації та порядку діяльності в частині покладення на Уряд України повноважень із здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку судочинства, здійснення державного внутрішнього фінансового контролю, моніторингу і контролю Кабінетом Міністрів України виконання актів законодавства, уточнення повноважень та складів урядових комітетів,

прийняття Урядом України та урядовими комітетами протокольних рішень, визначення Кабінетом Міністрів України граничної кількості заступників керівників центральних органів виконавчої влади тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/287594 від 16.09.2021



640512