



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення вимог до подання кандидатами на виборні посади декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, внесений народним депутатом України С. Міньком та іншими народними депутатами України (реєстр. № 3029)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова на своєму засіданні 28 квітня 2021 року (Протокол № 70) розглянув проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення вимог до подання кандидатами на виборні посади декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (реєстр. № 3029 від 06.02.2020 р.), внесений народним депутатом України С. Міньком та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є визначення конкретного періоду, який має бути охоплений декларацією особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, під час декларування майнового стану, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру кандидатами на виборні посади, а також визначення граничного строку подання декларації такими особами, що сприятиме неухильному додержанню засад антикорупційного законодавства кандидатами на виборні посади.

Авторами проекту Закону України відзначається, що ані Виборчим кодексом України (далі – Кодекс), ані Законом України «Про запобігання корупції» не врегульовано питання щодо конкретного періоду, який має бути охоплений декларацією особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також граничного строку подання такої декларації.

Для досягнення поставленої мети проектом Закону України пропонується внести відповідні зміни до частини першої статті 102, частини першої статті 157 та частини першої статті 226 Кодексу, уточнивши, що кандидат на пост

Президента України, кандидат у народні депутати, кандидат у депутати місцевої ради та кандидат на посаду сільського, селищного, міського голови, зареєстрований у порядку, встановленому цим Кодексом, подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за рік, що передує року початку виборчого процесу, протягом десяти календарних днів з дня прийняття рішення про його реєстрацію відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

Під час обговорення членами Комітету було взято до уваги, що дійсно на момент внесення законопроекту ні Кодексом, ні Законом України «Про запобігання корупції» не було встановлено вимоги щодо граничного строку подання декларації кандидатами на виборні посади. Втім, прийнятим Верховною Радою України Законом України № 805 від 16 липня 2020 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства» були внесені зміни до статей 102 та 157 Кодексу та визначено, що кандидат на пост Президента України та кандидат у депутати, зареєстрований у порядку, встановленому цим Кодексом, не пізніше ніж на п'ятий день з моменту реєстрації подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції». Тобто встановлено вдвічі коротший строк з дня реєстрації кандидатами на загальнодержавних виборах для подання декларації кандидатами, аніж пропонується законопроектом.

Окрім того, вказаним Законом також внесено зміни до абзацу першого частини третьої статті 45 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до яких передбачається подання декларацій не кандидатами на місцевих виборах, а особами, обраними депутатом Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатом місцевої ради, сільським, селищним, міським головою впродовж п'ятнадцяти календарних днів з дня набуття повноважень.

Разом з тим, вказаними положеннями передбачається, що кандидат на пост Президента України, кандидат у народні депутати, а також особа, обрана на місцевих виборах, подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, за минулий рік. Тобто така декларація охоплює звітний період з 01 січня по 31 грудня включно, що передує року реєстрації відповідного кандидата.

Центральна виборча комісія у висновку до законопроекту звертає увагу на швидкоплинність виборчого процесу, у зв'язку із чим, на думку Комісії, відкритим залишається питання доцільності подання декларацій кандидатами на місцевих виборах з огляду на проблему забезпечення вчасного отримання Національним агентством з питань запобігання корупції актуальної інформації про зареєстрованих кандидатів і здійснення відповідного контролю за своєчасним поданням ними декларацій, та враховуючи загальну кількість кандидатів, які можуть бути зареєстровані відповідними територіальними виборчими комісіями у разі проведення місцевих виборів. Так, загальна кількість усіх зареєстрованих кандидатів у депутати на місцевих виборах 25 жовтня 2020 року становила 280 749 осіб.

Національне агентство з питань запобігання корупції у висновку вказує, що запропоновані законопроектом зміни втратили актуальність у зв'язку з прийняттям Верховною Радою України Закону України № 805 від 16 липня 2020 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства».

Міністерство фінансів України у експертному висновку відмічає, що реалізація законопроекту не вплине на дохідну та видаткову частини бюджетів та не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у висновку від 24 квітня 2020 року щодо законопроекту дійшов висновку, що він не матиме впливу на показники бюджету та, у разі його прийняття, може набрати чинності у термін, визначений авторами проекту Закону України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 13 квітня 2020 року до законопроекту зауважує, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення вимог до подання кандидатами на виборні посади декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (реєстр. № 3029), внесений народним депутатом України С. Міньком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО