



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

**Про проект Закону України
про внесення змін до деяких законів України
щодо Національного військового меморіального кладовища
(реєстр. № 4225 від 16.10.2020)**

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 3 лютого 2021 року (протокол № 59) проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 4225 від 16.10.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи положення законопроекту спрямовані на введення терміну Національного військового меморіального кладовища та визначення його правового статусу.

Проектом передбачається внести зміни до законів України "Про поховання та похоронну справу" та "Про місцеве самоврядування в Україні" і визначити поняття Національного військового меморіального кладовища, рішення про створення якого прийнято Верховною Радою України (Постанова Верховної Ради України від 2.06.2011 № 3459-VI "Про Національне військове меморіальне кладовище"), особливості його розміщення та утримання, організацію поховання на території кладовища, а також виключити зі сфери компетенції органів місцевого самоврядування питання, що стосуються Національного військового меморіального кладовища.

Законопроектом визначено, що Національне військове меморіальне кладовище – архітектурно-художній комплекс, розміщений на спеціально відведеній земельній ділянці на території Київської області, призначений для організації почесних поховань та перепоховань борців за незалежність України у XX столітті, військовослужбовців, які померли (загинули) під час виконання бойових завдань, учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни та осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною.

Замовником будівництва кладовища пропонується центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни (на сьогодні Міністерство у справах ветеранів України). Будівництво кладовища, утримання його в належному стані та охорона, а також витрати на поховання померлих на території кладовища здійснюватимуться за рахунок коштів державного бюджету.

Проект встановлює, що на Національному військовому меморіальному кладовищі не можуть бути поховані особи, які обіймали керівні посади в комуністичній партії (посади секретаря районного комітету і вище), особи, які обіймали керівні посади у вищих органах влади та управління СРСР, УРСР (УСРР), інших союзних або автономних радянських республік, органах влади та управління областей, міст республіканського підпорядкування, працівники радянських органів державної безпеки всіх рівнів, а такі обмеження не поширюються на осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції та операції об'єднаних сил, забезпеченні їх проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції та операції об'єднаних сил у період їх проведення; борців на незалежність України у XX столітті.

Проект передбачає, що Кабінет Міністрів України має визначити порядок організації поховань та перепоховань на території Національного військового меморіального кладовища та затвердити зразок намогильних споруд та меморіальних табличок, що встановлюються на території Національного військового меморіального кладовища.

Зверненням Громадської ради при Міністерстві оборони України висловлено від ветеранських громадських організацій України пропозиції, якими додатково запропоновано створення відокремлених підрозділів Національного військового меморіального кладовища в обласних центрах і військових поховань у інших населених пунктах. Дані пропозиції підтримано Міністерством оборони України, проте, вони не підтримуються Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством у справах ветеранів України, Міністерством фінансів України. Зокрема, Мінрегіон зазначає про обмеженість земельних ресурсів для створення відокремлених підрозділів Національного військового меморіального кладовища в обласних центрах, а також звертає увагу на врегулювання військових поховань у населених пунктах статтею 23 Закону України "Про поховання та похоронну справу". Мінрегіон, Мінфін, Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України" вказують на те, що реалізація запропонованих ветеранськими громадськими організаціями України пропозицій призведе до додаткового навантаження на місцеві бюджети.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроекту.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку інформує, що законопроект має вплив на показники державного бюджету (призведе до збільшення видатків залежно від строку набрання чинності відповідним

законом), і у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно з вимогами частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України. Комітет з питань бюджету також відзначив, що згідно з наданим до законопроекту фінансово-економічним обґрунтуванням орієнтовна вартість першочергових робіт та послуг складе понад 20 млн. грн., однак повний обсяг витрат для будівництва та утримання меморіального комплексу за висновком суб'єкта законодавчої ініціативи буде розрахований після затвердження його місця розташування.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет з питань антикорупційної політики дійшов висновку, що законопроект з реєстр. № 4225 відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України внесений Кабінетом Міністрів України проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища" (реєстр. № 4225 від 16.10.2020) за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України Комітет вирішив вважати за доцільне врахувати до другого читання пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту. Комітет також вирішив звернутись до Голови Верховної Ради України оголосити вказане рішення Комітету під час розгляду на пленарному засіданні даного законопроекту.

Виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України із співповіддю з цього питання Комітет доручив народному депутату України, голові підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Г.Бондар.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/31690 від 04.02.2021



371363