



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

від 30 вересня 2020 року
Протокол № 48

Про проект Закону України
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України»
(реєстр. № 4100 від 15.09.2020)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 4100), поданий Кабінетом Міністрів України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи запропоновані зміни до Бюджетного кодексу України пов'язані із:

- необхідністю створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на новій територіальній основі у зв'язку із прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад», Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів»;

- наданням Міністерству фінансів України права на здійснення правочинів з державними деривативами, в тому числі за рахунок здійснення державних запозичень понад обсяги, визначені на поточний бюджетний період законом про Державний бюджет України, з метою зменшення очікуваного пікового навантаження на державний бюджет;

- запровадженням інструменту надання державних гарантій на портфельній основі, спрямованого на підтримку державою суб'єктів господарювання мікро-, малого та середнього підприємництва шляхом гарантування державою часткового

виконання зобов'язань, що не перевищує 80% загальної суми таких боргових зобов'язань за портфелем кредитів та 80% за кожним окремим кредитом;

- врегулюванням на законодавчому рівні консолідації на єдиному казначейському рахунку коштів, сплачених платниками податків, їх зарахування на відповідні рахунки, відкриті в Казначействі для зарахування доходів державного та місцевих бюджетів, своєчасне перерахування помилково та/або надміру зарахованих через єдиний рахунок до державного та місцевих бюджетів коштів між видами доходів і бюджетів з метою забезпечення реалізації статті 351 Податкового кодексу України;

- узгодженням термінологічного апарату та положень Бюджетного кодексу України із положеннями Земельного кодексу України, Податкового кодексу України, законів України «Про публічні закупівлі», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад», «Про повну загальну середню освіту» тощо.

Асоціація міст України у своєму висновку, що надійшов до Комітету, висловила ряд пропозицій до законопроекту, зокрема щодо:

- забезпечення зарахування на постійній основі до бюджетів місцевого самоврядування частини акцизного податку (13,44%) з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального;

- необхідності оновлення механізму горизонтального вирівнювання шляхом зменшення реверсної дотації з 50 до 20% з метою подальшого стимулювання місцевого економічного розвитку та збільшення базової дотації із 80 до 100% для усунення невідповідності витратних зобов'язань та фіскальних повноважень відповідних рівнів управління;

- збільшення нормативу зарахування до місцевих бюджетів податку на доходи фізичних осіб до 80%;

- зарахування до місцевих бюджетів субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження в обсязі 100% збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження;

- законодавчого закріплення з 2021 року оплати з державного бюджету гарантованих державою пільг, зокрема, пільг на проїзд та послуги зв'язку;

- фінансування професійно-технічної освіти з 2021 року з обласних бюджетів;

- закріплення за бюджетами громад 30% державного фонду регіонального розвитку на реалізацію програм і проектів регіонального розвитку сільських, селищних, міських рад;

- розподілу додаткової дотації на здійснення видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я в межах областей між бюджетами місцевого самоврядування в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, з урахуванням наявної мережі закладів.

Асоціація об'єднаних територіальних громад також інформувала Комітет, що не підтримує діючий механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів місцевого самоврядування, та запропонувала

доповнити Бюджетний кодекс України статтею, якою передбачити на постійній основі субвенцію на формування інфраструктури сільських, селищних та міських громад.

Всеукраїнська асоціація громад пропонує передбачити зміни до Бюджетного кодексу України щодо збільшення розміру державного фонду регіонального розвитку до 3 % прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період, закріплення за сільськими, селищними, міськими громадами належної ресурсної бази для здійснення повноважень на новій територіальній основі.

Українська асоціація районних та обласних рад наголошує на необхідності вирішення у законопроекті питання щодо обов'язковості передачі коштів на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів районних рад, в управлінні яких перебувають об'єкти спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, до передачі таких об'єктів до комунальної власності територіальних громад, а також запровадження бюджетної програми «Забезпечення видатків районних рад» у зв'язку з адміністративно-територіальною реформою на субрегіональному рівні.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань бюджету, визначеного головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 4100), поданого Кабінетом Міністрів України, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу з наступним врахуванням висловлених зауважень.

2. Надіслати цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО