



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

В И С Н О В О К

від 3 березня 2020 року
Протокол № 23

Про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі»

(реєстр. № 2679 від 26.12.2019)

За дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» (реєстр. № 2679 від 26.12.2019 року), внесений народними депутатами України А.Клочком, Л.Білозір та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту, основними цілями та завданнями законопроекту є оптимізація мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг (далі – ЦНАП), удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі, розв'язання інших проблем у сфері надання адміністративних послуг.

Для реалізації цілей та завдань законопроекту суб'єктами права законодавчої ініціативи запропоновано внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», «Про Державний земельний кадастр», «Про адміністративні послуги», «Про співробітництво

територіальних громад», «Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав».

Запропонованими змінами до зазначених нормативно-правових актів пропонується, зокрема, врегулювати питання утворення ЦНАП об'єднаними територіальними громадами, а також передбачити, що за рішенням органу, який утворив ЦНАП, окремі функції адміністратора, пов'язані з наданням адміністративних послуг, отриманням заяви та документів, видачею результатів надання адміністративних послуг можуть здійснюватися старостою.

Крім того, передбачається запровадження механізму моніторингу якості надання адміністративних послуг; ліквідація ЦНАП, утворених районними державними адміністраціями, та надання послуг тільки у ЦНАП, утворених органами місцевого самоврядування; створення Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (офіційна назва – «Портал Дія») замість Єдиного державного порталу адміністративних послуг; використання центрами, окремо від найменування та символіки ЦНАП, позначення «Центр Дії» як суспільного бренду у сфері надання адміністративних послуг тощо.

Комітет з питань цифрової трансформації у своєму висновку звернув увагу на те, що на сьогодні першочерговим завданням у сфері реформування публічного адміністрування є делегування органам місцевого самоврядування відповідного рівня повноважень з надання базових адміністративних послуг у межах територіальної доступності відповідної місцевої громади, тобто створення сервісної держави. Крім того, Комітет зауважив, що впровадження ефективного та прозорого державного регулювання у цій сфері відповідно до стандартів Ради Європи унеможливить корупцію та надасть максимальну доступність адміністративних послуг для споживачів, а також рекомендував прийняти законопроект за основу.

У висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 2 березня 2010 року зазначається, що в цілому позитивно можуть бути оцінені новели законопроекту щодо удосконалення процедури надання адміністративних послуг. Зокрема, впровадження моніторингу якості надання адміністративних послуг, надання можливості надсилати відповідний документ або інший результат надання адміністративної послуги поштою (поштовим відправленням, яке забезпечує збереження вкладення, з повідомленням про вручення) у випадках, передбачених законодавством, тощо.

Разом з тим, експерти звертають увагу, що практична реалізація ключової ідеї законопроекту – створення ЦНАП як єдиного центру надання адміністративних послуг на відповідній території виключно органами місцевого самоврядування, – пов'язана із низкою таких об'єктивних труднощів, як нестача фінансових ресурсів у органів місцевого самоврядування, багатоманітність та значна чисельність адміністративних послуг, які надаються різними органами. Згідно із узагальнюючим висновком Головного науково-експертного управління, за результатами розгляду в першому читанні законопроект з реєстр. № 2679 доцільно відхилити.

Комітет отримав окремі пропозиції та зауваження до законопроекту від Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, Департаменту надання адміністративних послуг Одеської міської ради, Управління адміністративних послуг Лисичанської міської ради Луганської області, Виконавчого комітету Львівської міської ради, Департаменту «Центр надання адміністративних послуг у місті Кременчуці» Кременчуцької міської ради Полтавської області, Центру політико-правових реформ, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України». Доцільність пропозицій даних організацій будуть детально розглянуті під час підготовки законопроекту до другого читання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур, взявши до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет **у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» (реєстр. № 2679), внесений народними депутатами України А.Клочком, Л.Білозір та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО