



ЗВІТ

Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за першу, другу сесії Верховної Ради України ІХ скликання

***Перша, друга сесії
Верховної Ради України
дев'ятого скликання***

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування створено Верховною Радою України IX скликання відповідно до Постанови від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання». При цьому до предмету відання Комітету віднесено такі питання:

- законодавче забезпечення організації та порядку проведення виборів і референдумів;
- правовий статус Центральної виборчої комісії; членів Центральної виборчої комісії;
- законодавче забезпечення діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади;
- адміністративно-територіальний устрій України;
- спеціальний статус міст Києва та Севастополя;
- організація та діяльність місцевих органів виконавчої влади;
- засади місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення;
- засади організації надання адміністративних послуг;
- державна служба та служба в органах місцевого самоврядування;
- призначення чергових та позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;
- державні символи України;
- державні нагороди України;
- політика регіонального розвитку;
- містобудування;
- земельні відносини (у межах територій забудови);
- благоустрій, будівництво та архітектура;
- енергоефективність у будівельній галузі;
- житлове господарство;
- житлова політика.

Персональний і посадовий склад Комітету визначено відповідно до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 20-IX «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» і він налічує 28 народних депутатів:

Голова Комітету – КЛОЧКО Андрій Андрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Перший заступник Голови Комітету – ЛОЗИНСЬКИЙ Роман Михайлович, фракція Політичної Партії «ГОЛОС»;

Заступник Голови Комітету – ГУЗЬ Ігор Володимирович, депутатська група «За майбутнє»;

Заступник Голови Комітету – ЗАГОРУЙКО Аліна Леонідівна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Заступник Голови Комітету – КАЧУРА Олександр Анатолійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Заступник голови Комітету – ШУЛЯК Олена Олексіївна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Секретар Комітету – ІСАЄНКО Дмитро Валерійович, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ»;

члени Комітету:

АЛІКСІЙЧУК Олександр Васильович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

БАЛОГА Віктор Іванович, депутатська група «За майбутнє»;

БЕЗГІН Віталій Юрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

БІЛОЗІР Лариса Миколаївна, депутатська група «За майбутнє»;

БОНДАР Ганна Вячеславівна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ГУРІН Дмитро Олександрович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ДУНДА Олег Андрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ІВАНОВ Володимир Ілліч, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

КАЛЬЦЕВ Володимир Федорович, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ»;

КОРНІЄНКО Олександр Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ЛІТВИНОВ Олександр Миколайович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

МИКИША Дмитро Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

М'ЯЛИК Віктор Ничипорович, депутатська група «За майбутнє»;

ПЛАЧКОВА Тетяна Михайлівна, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ»;

ПОЛЯК Владіслав Миколайович, депутатська група «За майбутнє»;

РУБЛЬОВ Вячеслав Володимирович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

САВРАСОВ Максим Віталійович, фракція Політичної партії «Європейська Солідарність»;

СТРІХАРСЬКИЙ Андрій Петрович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ЧОРНИЙ Дмитро Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ШКРУМ Альона Іванівна, фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»;

ЮНАКОВ Іван Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ».

З огляду на положення статті 37 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», на першому засіданні Комітету, яке відбулося 4 вересня 2019 року, було створено 12 підкомітетів Комітету, обрано їх голів та визначено персональний склад і предмети відання:

- підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород (голова – народний депутат України О.Корнієнко);
- підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою (голова – народний депутат України В.Безгін);
- підкомітет з питань регіональної політики та місцевих бюджетів (голова – народний депутат України В.Рубльов);
- підкомітет з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур (голова – народний депутат України Л.Білозір);
- підкомітет з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії (голова – народний депутат України А.Загоруйко);
- підкомітет з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення (голова – народний депутат України Д.Гурін);
- підкомітет з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва (голова – народний депутат України О.Аліксійчук);
- підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови (голова – народний депутат України Г.Бондар);
- підкомітет з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі (голова – народний депутат України І.Юнаков);
- підкомітет з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві (голова – народний депутат України А.Клочко);
- підкомітет з питань будівництва та проектування (голова – народний депутат України О.Дунда);
- підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства (голова – народний депутат України О.Літвінов).

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за звітний період здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності,

гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

КОМІТЕТИ БУДУЮТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦИПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

стаття 3

Закону України

“Про комітети Верховної Ради

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 р. – січень 2020 р.), затвердженого на засіданні Комітету 9 жовтня 2019 року, доручень Верховної Ради України та її керівництва щодо попередньої підготовки проектів актів Верховної Ради України та питань, віднесених до відання Комітету, окремих рішень Комітету та доручень Голови

Комітету щодо опрацювання питань, проведення тих чи інших заходів. Діяльність Комітету підпорядковувалась вирішенню важливих завдань з підготовки на розгляд Верховної Ради України проектів законодавчих актів та парламентських постанов, що стосувалися діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, окремих центральних органів виконавчої влади, Центральної виборчої комісії, проблематики нормативного регулювання та вирішення питань виборів, державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, нагородної справи та державних символів, формування та діяльності об'єднаних територіальних громад, статусу столиці України, адміністративних послуг, містобудування та земельних відносин, державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві, будівельної діяльності, нормування у будівництві, захисту інвестицій при спорудженні об'єктів будівництва, житлової політики та житлового господарства, перейменування населених пунктів, призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування тощо.

Засідання Комітету за період роботи другої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України від 30 серпня 2019 року № 25-ІХ «Про календарний план проведення другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» та прийнятого відповідно до цієї Постанови Рішення Комітету від 4 вересня 2019 року «Про календарний план проведення засідань комітету та його підкомітетів на період другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 – січень 2020 року)». Передбачалося, що засідання Комітету проводяться у дні пленарних засідань Верховної Ради України у середу о 15-й годині, крім 11 вересня 2019 року, та у тижні роботи в комітетах у середу об 11-й годині, крім тижня з 30 грудня 2019 року по 3 січня 2020 року. Разом з тим, у разі необхідності могли скликатися позапланові засідання з метою оперативного вирішення питань, віднесених до предмету відання Комітету.

Під час розгляду питань порядку денного на засіданнях Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та

Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головуючим засідання, винесення на обговорення проектів актів Комітету, підготовлених профільними підкомітетами, надання слова для доповідей, виступів, пояснень, коментарів, відповідей на питання як членам Комітету, так і запрошеним на засідання особам, оголошення результатів голосування та факту прийняття акту Комітету, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами України – членами Комітету особисто в залі засідань Комітету тощо.

Засідання Комітету та його підкомітетів проходили у діловій атмосфері, за взаємної поваги народних депутатів України – членів Комітету один до одного, працівників секретаріату та запрошених. Жодного разу засідання Комітету не переносилися чи були припинені внаслідок відсутності кворуму. Середній показник присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях склав понад **90 %**, тобто в одному засіданні Комітету брали участь, як правило, **25** народних депутатів України із **28** осіб його загального складу.

ЗАКОНОПРОЕКТНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 12, 15, 16

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

Всього за звітний період було проведено **20** засідань Комітету (**13** планових та **7** позапланових), на яких розглянуто **150** питань різної спрямованості в розрізі виконання

Комітетом законопроектної (**61**), організаційної (**83**) та контрольної функцій (**6**). На цих засіданнях було розглянуто та подано на розгляд пленарних засідань Парламенту **59** проектів актів Верховної Ради України (в т. ч. **33** проекти постанов Верховної Ради України стосовно її установчих та організаційних повноважень).

За час роботи другої сесії Парламент **прийняв 11 законів України** з питань, що належали до предмету відання Комітету, а саме:

- Про особливу процедуру усунення Президента України з поста (імпічмент) (№ 39-ІХ від 10.09.2019);
- Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади (№ 117-ІХ від 19.09.2019);
- Про внесення змін до Закону України «Про будівельні норми» щодо удосконалення нормування у будівництві (№ 156-ІХ від 3.10.2019);
- Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (№ 199-ІХ від 17.10.2019);
- Про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» щодо врегулювання процедури ухвалення рішення партії про участь її місцевих організацій у відповідних місцевих виборах (№ 250-ІХ від 30.10.2019);
- Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» щодо спрощення процедури затвердження

перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей (№ 348-ІХ від 5.12.2019);

- Про внесення зміни до статті 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» (№ 364-ІХ від 16.12.2019);

- Про внесення змін до деяких законів України;

- Про внесення змін до Розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» (щодо визначення розмірів посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників правоохоронних та інших органів державної влади) (№ 422-ІХ від 20.12.2019);

- Про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо посилення захисту осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при здійсненні містобудівної діяльності (473-ІХ від 16.01.2020);

- Виборчий кодекс України (№ 396-ІХ від 19.12.2019).

Таким чином, Комітет упевнено посідає провідні позиції у п'ятірці комітетів-лідерів як за обсягами, так і за ефективністю і оперативністю роботи над проектами законів серед інших комітетів Парламенту, про що свідчить аналіз відомостей Головного організаційного управління Апарату Верховної Ради України.

Зокрема, за поданням Комітету прийнято 11 законів України і за цим показником він займає 4 місце у Верховній Раді України. Водночас за співвідношенням розглянутих законопроектів і прийнятих за результатами відповідного розгляду законів – з 19 законопроектів 11 набуло статусу законів, що складає 58 відсоток, – Комітет поступається лише комітетам, котрі супроводжують питання, попередній розгляд яких відбувається не за такими складними процедурами.

Разом з тим існуюча статистична звітність не повною мірою відображає зміст, обсяги і темпи роботи над законопроектами в комітетах.

Так, лише опрацювання 17 пропозицій Президента України до повернутого ним Виборчого кодексу України потребувало від Комітету фактично співмірних зусиль із підготовкою нової редакції даного документу. Загалом було підготовлено 4 книги, 42 розділи, 289 статей Виборчого кодексу України, проведено 6 засідань Робочої групи Комітету, 3 засідання Робочої групи за участі представників депутатських фракцій та груп у Верховній Раді України, 2 робочі наради у Центральній виборчій комісії та Міністерстві юстиції України, 10 засідань підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії і 5 засідань Комітету.

На виконання установчих та організаційних повноважень Парламенту, **Комітет забезпечив прийняття 28 постанов Верховної Ради України**, що за кількісним виміром є другим показником серед парламентських комітетів.

Так, за наслідками розгляду відповідних подань Президента України В.Зеленського, Комітетом було підготовлено для прийняття та оформлено на підпис Голови Верховної Ради України Д.Разумкова Постанову про дострокове припинення повноважень всього складу Центральної виборчої комісії (№ 90-ІХ від 13.09.2019) та 17 окремих постанов щодо призначення членів Центральної виборчої комісії шляхом окремого голосування за кожною із представлених кандидатур (№№ 170-ІХ - 186-ІХ від 04.10.2019).

З метою забезпечення належного розгляду Виборчого кодексу України було прийнято Постанову про строк розгляду Верховною Радою України Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), повернутого з пропозиціями Президента України (№ 168-ІХ від 03.10.2019).

Також було прийнято 9 постанов Верховної Ради України з питань адміністративно-територіального устрою, що теж належать до предмету відання Комітету:

- Про перейменування села Іванівка Любашівського району Одеської області (№67-ІХ від 11.09.2019);
- Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області (№ 68-ІХ від 11.09.2019);
- Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області (№ 69-ІХ від 11.09.2019);
- Про перейменування села Текуче Косівського району Івано-Франківської області (№ 70-ІХ від 11.09.2019);
- Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області (№ 251-ІХ від 30.10.2019);
- Про перейменування села Островки Маневицького району Волинської області (№ 252-ІХ від 30.10.2019);
- Про перейменування села Рачки Немирівського району Вінницької області (№ 253-ІХ від 30.10.2019);
- Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області (254-ІХ від 30.10.2019);
- Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області (255-ІХ від 30.10.2019).

У розрізі підкомітетів результати роботи Комітету є такими.

Підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород забезпечив опрацювання до розгляду на засіданнях Комітету 8 проектів законодавчих актів, головним з підготовки яких визначався Комітет та 2 проекти законодавчих актів, віднесених до відання інших комітетів як головних.

Зокрема, Проект Закону про особливу процедуру усунення Президента України з поста (імпічмент) (реєстр. № 1012 від 29.08.2019), було подано Президентом України В.Зеленським з метою створення правових засад для

гарантування реалізації народними депутатами України як представниками українського народу парламентського контролю за дотриманням главою держави Конституції та законів України, відновлення системи стримувань та противаг шляхом забезпечення можливості практичної реалізації процедури імпічменту Президента України. Даний проект було опрацьовано у стислі строки і за десять днів після надходження до Комітету – 10 вересня 2019 року, прийнято Верховною Радою України як Закон в цілому.

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади (реєстр. № 1066 від 29.08.2019), було подано народними депутатами України П.Фроловим, О.Шуляк, В.Безгіним, Р.Підласою, М.Безуглою з метою спрощення порядку прийняття на державну службу та звільнення з неї, підвищення відповідальності державних службовців за досягнення результатів їх діяльності, а також запровадження можливості контрактної державної служби та врегулювання окремих проблемних питань, обумовлених практичним впровадженням Закону, та усунення надмірного (на рівні закону) регулювання відповідних суспільних відносин. Даний законопроект пройшов у Комітеті процедуру серйозної і відповідальної підготовки до двох читань, його положення зазнали суттєвих змін в результаті розгляду майже 250-ти пропозицій та поправок, а остаточна редакція, запропонована Комітетом, була розглянута у залі пленарних засідань 19 вересня 2019 року і прийнята в цілому як Закон.

Проектом Закону про внесення змін до деяких законів України (реєстр. №2260 від 11.10.2019), поданим народними депутатами України А.Шкрум, В.Безгіним, М.Безуглою, О.Корнієнком, пропонувалося внести зміни до деяких законодавчих актів України, що регулюють діяльність окремих державних органів, зокрема в частині проходження та особливостей державної служби, врегулювання правового статусу державних службовців, повноважень керівників державної служби, виключення інституту погодження призначення керівників структурних підрозділів третіми особами, що у відповідності із нормами Закону України «Про державну службу» вилучено як суб'єктивний чинник та інструмент впливу. Після прийняття за основу в першому читанні, законопроект було всебічно і детально опрацьовано підкомітетом і Комітетом при підготовці до другого читання, адже йшлося про зміни до більш ніж 50-ти законодавчих актів, та за результатами розгляду 6 грудня 2019 року з обговоренням більш ніж 300 пропозицій і поправок прийнято в цілому як Закон.

Підкомітетом також було забезпечено розгляд проекту Закону України про внесення зміни до статті 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» (реєстр. № 2569 від 10.12.2019), внесений народними депутатами України Д.Арахамією та О.Корнієнком. Необхідність його внесення була пов'язана з тим, що 31 грудня 2019 року спливав строк запровадження особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей, до яких належать райони, міста, селища, села, що визначаються рішенням Верховної Ради України, встановлений статтею 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської

областей». Тому заміна у даній статті позначки року з «2019» на «2020» дозволила ще на один рік – до 31 грудня 2020 року включно – продовжити можливість тимчасового запровадження особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей і створила додаткові часові можливості для реалізації відповідних законодавчих умов, спрямованих на мирне врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей на основі принципів та норм міжнародного права і Статуту Організації Об'єднаних Націй. Даний законопроект було прийнято в цілому як Закон 12 грудня 2019 року голосами більше ніж 300 народних депутатів України.

Проектом Закону про внесення змін до Розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» (щодо визначення розмірів посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників правоохоронних та інших органів державної влади) (реєстр. № 2572), поданим народним депутатом України Д.Монастирським, пропонувалося викласти у новій редакції пункт 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади», передбачивши, що норми і положення законів України, якими визначені розміри посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників державних органів застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, за виключенням Апарату Верховної Ради України, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України, Вищого антикорупційного суду, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Національного агентства з питань запобігання корупції, Рахункової палати та членів Центральної виборчої комісії. Цей законопроект було прийнято Верховною Радою України 20 грудня 2019 року в цілому як Закон.

На розгляді підкомітету як перехідний перебував проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України (реєстр. № 0970, перехідний), повернутий з пропозиціями Президента України і не розглянутий під час роботи попереднього скликання. Комітет дійшов висновку, що даний Закон втратив свою актуальність, оскільки питання віднесення посад працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України до посад патронатної служби було врегульовано Законом України від 19.09.2019 № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади». За наслідками розгляду 14 січня 2020 року вказаний Закон було відхилено Верховною Радою України.

Крім того, підкомітетом було забезпечено розгляд на засіданні Комітету 17 січня 2020 року подань Прем'єр міністра України О.Гончарука щодо звільнення А.Бабак з посади Міністра розвитку громад та територій України і призначення Д.Шмигала на посаду Віце-прем'єр-міністра – Міністра розвитку громад та територій України. Констатуючи наявність правових підстав для вирішення

вищевказаних кадрових питань як зі сторони керівника Уряду, так і Парламенту, Комітет підтримав подання Прем'єр-міністра України щодо звільнення/призначення члена Кабінету Міністрів України, рекомендувавши Верховній Раді України прийняти з цих питань розроблені та внесені народними депутатами України – членами Комітету проекти Постанов:

- про звільнення Бабак А.В. з посади Міністра розвитку громад та територій України (реєстр № 2767);

- про призначення Шмигала Д.А. Віце-прем'єр-міністром України - Міністром розвитку громад та територій України (реєстр. № 2768).

Підкомітетом розглядалися 2 законопроекти, віднесені до відання інших Комітетів Парламенту.

У першу чергу це стосувалося змін до Основного закону України, запропонованих Президентом України В.Зеленським у проекті Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. №2598), поданого 13 грудня 2019 року з врахуванням наступного доопрацювання від 27 грудня 2019 року та уточнень від 13 січня 2020 року. Метою запропонованих змін є зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищення ефективності системи місцевого самоврядування, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людини на рівні громади, округу та області, сприяння подальшому розвитку форм безпосередньої демократії та децентралізації влади, визначення раціональної просторової основи організації влади для забезпечення децентралізації, доступності та якості надання адміністративних послуг, посилення спроможності та відповідальності громад за свій розвиток, створення передумов стійкого розвитку територій. Комітет розглядав даний законопроект на 4-х своїх засіданнях, проте Глава держави вирішив відкликати його з огляду на потребу в більш детальному обговоренні та консультаціях із представниками всіх зацікавлених сторін.

Також було розглянуто проект Постанови про внесення змін до Додатку до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» щодо предметів відання (реєстр. № 2292 від 18.10.2019), яким пропонувалося віднести питання міжнародного приватного права та міжнародного публічного права, сімейне законодавство та законодавство з питань забезпечення діяльності органів державної влади на деокупованих територіях України до складу предметів відання Комітету з питань правової політики. За результатами розгляду цього проекту на засіданні Комітету 15 січня 2020 року Комітет ухвалив вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України, визначеному головним з підготовки і опрацювання вказаного проекту Постанови, рекомендувати Верховній Раді України відхилити зазначений проект.

Підкомітетом з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії було розглянуто 25 проектів актів Верховної Ради

України (5 проектів законів та 20 проектів постанов), що належали до предмету відання Комітету.

Найбільш масштабною і тривалою була робота підкомітету з підготовки Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), повернутого до Верховної Ради України з пропозиціями Президента України для повторного розгляду. При цьому Президент України сформулював 17 різнопланових пропозицій, які стосувалися практично всіх аспектів регулювання Кодексу, його текстових положень та структурних одиниць і зазначив, що не може підтримати Виборчий кодекс України у запропонованій редакції.

До роботи над Кодексом були залучені народні депутати України, фахівці Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, Центральної виборчої комісії, її Секретаріату та Служби розпорядника Державного реєстру виборців, громадських організацій та наших міжнародних партнерів, які опікуються проблематикою виборчого законодавства. Тільки засідань підкомітету з даного питання відбулося - 10, а для його остаточного вирішення потребувалося провести 5 засідань Комітету. Внаслідок докладених зусиль пропозиції і зауваження Президента України були кореспондовані у суттєво оновлений як змістовно, так і структурно текст проекту Виборчого кодексу України, який комплексно врахував позицію Глави держави і був прийнятий Верховною Радою України в цілому 19 грудня 2019 року.

Підкомітет забезпечив розгляд перехідного проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» щодо врегулювання процедури ухвалення рішення партії про участь її місцевих організацій у відповідних місцевих виборах (реєстр. № 0939), поданого народним депутатом України восьмого скликання С.Соболевим та іншими і прийнятого Верховною Радою України восьмого скликання за основу 7 листопада 2017 року. Запропонована Комітетом остаточна редакція документу значно спростила реалізацію політичними партіями їхнього конституційного права на участь у місцевих виборах, яке було поставлено у виключну залежність від складного і витратного механізму проведення з'їздів (конференцій) цих партій. Верховна Рада України прийняла цей законопроект в цілому як Закон 30 жовтня 2019 року.

Також було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 30 жовтня та 4 листопада 2019 року пакет законопроектів з питань референдумів: Про всеукраїнський та місцеві референдуми за народною ініціативою (реєстр. №1123), внесений народними депутатами України В.Німченком, Ю.Бойком, Н.Королевською та іншими, Про місцевий референдум (реєстр. № 1221), внесений народним депутатом України Д.Шпенюком, Про всеукраїнський референдум (реєстр. № 2182), внесений народними депутатами України Ю.Тимошенко, С.Соболевим, В.Івченком, О.Абдулліним. Зважаючи на те, що положення даних законопроектів мали ознаки неконституційності, на що також звернуло увагу у своїх висновках Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України та враховуючи численні зауваження до вказаних законопроектів, що надійшли від наукових установ і громадських організацій, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради

України за наслідками розгляду в першому читанні повернути зазначені законопроекти суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В частині забезпечення розгляду Комітетом питань, що належали до установчих та організаційних повноважень Верховної Ради України, підкомітет підготував розгляд подання Президента України В.Зеленського щодо дострокового припинення повноважень всього складу Центральної виборчої комісії та проект відповідної Постанови за реєстр. № 2127 від 11 вересня 2019 року, авторами якого були народні депутати України А.Клочко, А.Загоруйко та інші. Водночас на засіданні Комітету 3 жовтня 2019 року було розглянуто подання Президента України В.Зеленського з питання призначення членів Центральної виборчої комісії, в якому Глава держави запропонував 17 кандидатів, пропозиції стосовно яких були надані всіма парламентськими фракціями. 4 жовтня 2019 року Верховна Рада України підтримала всі запропоновані кандидатури, призначивши їх на посади членів Центральної виборчої комісії шляхом прийняття проектів відповідних Постанов, внесених народними депутатами України – членами Комітету.

З метою забезпечення належного розгляду Комітетом Виборчого кодексу України, підкомітетом було підготовлено проект Постанову про строк розгляду Верховною Радою України Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), повернутого з пропозиціями Президента України. Керуючись частиною другою статті 132 Регламенту Верховної Ради України, було вирішено продовжити строк розгляду пропозицій Президента України до 90 днів замість звичайних 30, передбачених Регламентом. Верховна Рада України підтримала вищевказаний проект Постанови на засіданні 3 жовтня 2019 року.

Зважаючи на конституційні повноваження Верховної Ради України щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, на засіданні Комітету 1 жовтня 2019 року розглядалося клопотання Української міської ради Обухівського району Київської області про призначення позачергових виборів Українського міського голови у зв'язку з достроковим припиненням повноважень міського голови П.Козирєва за власним бажанням на підставі поданої заяви про складення повноважень. Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори Українського міського голови Обухівського району Київської області на неділю 8 грудня 2019 року, прийнявши відповідну постанову Верховної Ради України в цілому. Однак проект Постанови про призначення позачергових виборів Українського міського голови Обухівського району Київської області (реєстр. № 2121), внесений з цього приводу народними депутатами України – членами Комітету, протягом другої сесії на засіданні Парламенту не розглядався.

Підкомітет з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення забезпечив розгляд Комітетом 4 законопроектів у статусі головного комітету.

Основні зусилля підкомітету були скеровані на підготовку законопроектів, що стосувалися статусу міста Києва як столиці України, особливостей здійснення місцевого самоврядування та виконавчої влади, а саме:

- про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143 від 13.09.2019), поданого народними депутатами України А.Клочком, О.Качурою, В.Безгіним, Д.Ісаєнком, Т.Плачковою та іншими;

- про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (реєстр. № 2143-1), поданого народними депутатами України С.Алексєєвим, А.Котом, О.Гончаренком та іншими;

- про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (реєстр. № 2143-2 від 24.09.2019), поданого народними депутатами України А.Осадчуком, О.Макаровим, К.Рудик, Р.Лозинським;

- про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3 від 24.09.2019), поданого народними депутатами України О.Ткаченком, Д.Гуріним, Г.Бондар та іншими.

Дані законопроекти розглядалися як альтернативні на засіданні Комітету 1 жовтня 2019 року і за наслідками цього розгляду за основу було рекомендовано прийняти законопроект з реєстр. № 2143-3, головним аргументом на користь якого стали висновки, зроблені експертами Програми Ради Європи. Верховна Рада України погодилася з висновками Комітету і законопроект за реєстраційним № 2143-3 було прийнято за основу 3 жовтня 2019 року.

На своєму засіданні 9 жовтня 2019 року Комітет прийняв Рішення про створення Робочої групи з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3). Діяльність Робочої групи викликала широку зацікавленість представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, громадських та міжнародних організацій, науковців, експертів. Тільки письмових звернень про включення до складу Робочої групи надійшло 26, були отримані листи від 17 організацій з матеріалами до другого читання, свої пропозиції до другого читання відповідно до вимог Регламенту надали 55 народних депутатів України. На сьогодні відбулося 5 засідань даної Робочої групи як за окремими тематичними напрямками, так і загального характеру.

Підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою підготував до розгляду на засіданнях Комітету 3 проекти законів щодо яких Комітет визначався головним та 10 питань про перейменування населених пунктів, що передбачали внесення 10 проектів постанов Верховної Ради України.

Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (реєстр. № 2653), поданий народними депутатами України В.Безгіним, О.Корнієнком, А.Клочком та іншими, передбачав запровадження поняття адміністративного центру територіальної громади та території територіальної громади, а також пропонував уповноважити Кабінет Міністрів України до прийняття закону про адміністративно-територіальний устрій України визначати адміністративні центри та території територіальних громад і подавати до Верховної Ради України проекти законодавчих актів щодо утворення і ліквідації районів. 15 січня 2020 року Комітет розглянув зазначений законопроект та за наслідками розгляду в першому читанні

вирішив рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу. Верховною Радою України на пленарному засіданні 17 січня 2020 року його було підтримано за основу.

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (реєстр. № 2637), поданий народними депутатами України В.Безгіним, А.Клочком, О.Шуляк та іншими, був спрямований на вирішення проблеми збалансування інтересів територіальних громад великих міст та прилеглих сіл, селищ, міст шляхом запровадження нових форм співробітництва територіальних громад, таких як утворення агломерації та встановлення зони добросусідства для забезпечення раціонального використання та розвитку прилеглих суміжних територій суб'єктів співробітництва. Комітет розглянув даний законопроект на засіданні 15 січня 2020 року та вирішив рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

Проблему активації та упорядкування процесу формування спроможних територіальних громад мав вирішити проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо спрощення процедури затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей) (реєстр. № 2189), поданий Кабінетом Міністрів України. Відповідно до даного документу, перспективні плани формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей мали затверджуватися Кабінетом Міністрів України за поданням Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідної обласної державної адміністрації. Комітет розглянув даний законопроект у двох читаннях на своїх засіданнях 9 жовтня і 4 грудня 2019 року, а Верховна Рада України 5 грудня 2019 року прийняла його як Закон.

Також підкомітетом було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 10 питань щодо перейменування населених пунктів, за наслідками обговорення яких на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету було внесено 10 проектів постанов Верховної Ради України:

- про перейменування села Іванівка Любашівського району Одеської області (реєстр. № 2093);
- про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області (реєстр. № 2094);
- про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області (реєстр. № 2095);
- про перейменування села Текуче Косівського району Івано-Франківської області (реєстр. № 2096);
- про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області (реєстр. № 2175);
- про перейменування села Островки Маневицького району Волинської області (реєстр. № 2176);

- про перейменування села Рачки Немирівського району Вінницької області (реєстр. № 2177);
- про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області(реєстр. № 2310);
- про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області(реєстр. № 2311);
- про перейменування села Борщів Перемишлянського району Львівської області (реєстр. № 2648);
- про перейменування села Мармузовичі Буського району Львівської області (реєстр. № 2715).

Вищезазначені проекти постанов, за винятком проекту Постанови з реєстр. № 2715, під час другої сесії були прийняті Верховною Радою України в цілому.

Підкомітет з питань регіональної політики та місцевих бюджетів забезпечив підготовку до розгляду на засіданнях Комітету 3-х проектів законів України, головним з опрацювання яких визначався інший Комітет.

Зокрема, щодо проекту Закону про Державний бюджет України на 2020 рік (реєстр. № 2000), поданого Кабінетом Міністрів України, з метою забезпечення системи місцевого самоврядування необхідними ресурсами та зміцнення його матеріально-фінансової основи в умовах реформи децентралізації, Комітет на своєму засіданні 1 жовтня 2019 року ухвалив рішення підтримати пропозиції всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», «Українська асоціація районних та обласних рад» та Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстр. № 2000) та направити їх для розгляду і врахування до Комітету з питань бюджету та Кабінету Міністрів України.

Також підкомітетом були підготовлені два альтернативні законопроекти бюджетної сфери:

- про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку) (реєстр. № 2202), поданий Кабінетом Міністрів України;

- про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу України (щодо вдосконалення порядку розподілу коштів Державного фонду регіонального розвитку) (реєстр. № 2202-1), поданий народним депутатом України А.Лопушанським.

Зазначені вище законопроекти були розглянуті на засіданні Комітету 13 листопада 2019 року. При цьому, підтримуючи необхідність підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку, було визнано за доцільне запропонувати Комітету з питань бюджету, визначеного головним з їх підготовки і опрацювання, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти

законопроект з реєстраційним № 2202 за основу з наступним врахуванням висловлених до нього зауважень.

Підкомітетом з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур конкретні законопроекти протягом звітного періоду не розглядалися, оскільки їх не було внесено суб'єктами права законодавчої ініціативи. Водночас проблематика законодавчого регулювання як питань надання адміністративних послуг, так і здійснення адміністративних процедур постійно перебували в полі зору підкомітету, про що, зокрема, свідчать Рекомендації круглого столу з обговорення необхідності законодавчого врегулювання питання адміністративної процедури, організацію і проведення якого 16 грудня 2019 року забезпечив підкомітет.

Так, у Рекомендаціях зазначалося, що даний круглий стіл спрямований на з'ясування позицій Уряду та відповідальних центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій, експертного середовища щодо перспектив внесення на розгляд парламенту законопроекту, яким планується врегулювати питання загальної адміністративної процедури, змісту основних положень. При цьому учасники круглого столу взяли до уваги, що минулого скликання Уряд України подавав на розгляд Парламенту проект Закону про адміністративну процедуру (реєстр. № 9456), який отримав в основному позитивні висновки українських та зарубіжних експертів і науковців, зокрема Програми ЕС SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management).

Під час круглого столу представники Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України та Міністерства цифрової трансформації України поінформували учасників круглого столу щодо стану підготовки законопроекту, яким пропонується врегулювати питання адміністративної процедури та його концептуальних положень. За наслідками детального вивчення та обговорення питання Кабінету Міністрів України було рекомендовано прискорити роботу над підготовкою відповідного законопроекту та розглянути можливість його внесення на розгляд Верховної Ради України протягом першого кварталу 2020 року.

Також голова підкомітету, народний депутат України Л.Білозір неодноразово ініціювала засідання підкомітету та брала участь у численних нарадах і зустрічах з представниками Міністерства юстиції України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства розвитку громад та територій, Міністерстві цифрової трансформації України, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, центрів надання адміністративних послуг, міжнародних організацій, громадського та експертного середовища щодо подальших шляхів розвитку та реформування системи надання адміністративних послуг із якнайширшим використанням для цього цифрових технологій, належного нормативного забезпечення її функціонування.

Підкомітетом з питань будівництва та проектування разом із іншими підкомітетами за звітний період запропоновано для обговорення на засіданнях Комітету 4 законопроекти з реєстр. №№ 1081, 1052, 0861, 0859, головним з підготовки яких визначався Комітет.

З перших днів роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання, підкомітетом спільно із іншими підкомітетами забезпечено розгляд Комітетом наступних проектів законів України, які визначено Президентом України як невідкладні, а саме:

- про внесення змін до Закону України «Про будівельні норми» щодо удосконалення нормування у будівництві (реєстр. № 1052 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України О.Шуляк, В.Криклієм, В.Безгіним та О.Маріковським;

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (реєстр. № 1081 від 29.08.2019), поданий народними депутатами України О.Шуляк, В.Безгіним, В.Струневичем, А.Холодовим та іншими.

Проектом Закону з реєстр. № 1052, що опрацьовувався спільними зусиллями підкомітетів будівництва та проектування; технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі, з метою підвищення якості будівельних норм та зменшення кількості необґрунтованих обов'язкових вимог, запровадження інноваційних та прогресивних технологій, передбачалось внести зміни до Закону України «Про будівельні норми» в частині визначення об'єктів, впровадження нових методів нормування у будівництві (параметричного, розпорядчого, цільового), розширення кола базових організацій у сфері будівництва, що виконують функції із нормування у будівництві, вдосконалення процедури оприлюднення будівельних норм.

За наслідками опрацювання законопроекту до розгляду у першому читанні, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики дійшов висновку, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства; Міністерство розвитку громад та територій України та Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України підтримали прийняття законопроекту та необхідність його подальшого доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій. Законопроект розглянуто Верховною Радою України у першому читанні та прийнято за основу із скороченням строку його підготовки до другого читання.

Доопрацювання законопроекту з реєстр. № 1052 до другого читання за пропозиціями та зауваженнями суб'єктів права законодавчої ініціативи здійснено підкомітетами з питань будівництва та проектування, з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі. Проект розглянуто Верховною Радою України у другому читанні та прийнято 3 жовтня 2019 року в цілому як Закон.

Положеннями проекту Закону з реєстр. № 1081, що опрацьовувався спільними зусиллями підкомітетів з питань будівництва та проектування; з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови; з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві; з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі; з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва, визначалися основні аспекти щодо створення та функціонування у складі містобудівного кадастру Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва з метою подання документів в електронній формі для отримання адміністративних та інших послуг у сфері будівництва та отримання таких послуг в електронній формі 24 години на добу 7 днів на тиждень.

Під час опрацювання законопроекту до розгляду у першому читанні, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики дійшов висновку, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України та Міністерство розвитку громад та територій України підтримали прийняття законопроекту та можливість його доопрацювання за висловленими окремими зауваженнями та пропозиціями щодо його змісту. Доопрацювання законопроекту з реєстр. № 1081 до розгляду Верховною Радою України у другому читанні за пропозиціями та зауваженнями суб'єктів права законодавчої ініціативи здійснено підкомітетами з питань будівництва та проектування, з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі. За результатами розгляду доопрацьованого проекту Верховною Радою України 17 жовтня 2019 року прийнято Закон України № 199-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Проектом Закону України про внесення зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо покращення інвестиційних можливостей у сфері виробництва електричної енергії з альтернативних джерел (реєстр. № 0859), поданим народним депутатом України VIII скликання О.Домбровським та іншими, передбачено внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» з метою встановлення строку дії технічних умов для об'єктів електроенергетики, що виробляють електричну енергію з використанням альтернативних джерел енергії, до 3-х років. Зміни спрямовані на усунення перешкод для реалізації нових проектів у сфері відновлюваної енергетики, зокрема щодо «резервування» потужностей на невизначений період у зв'язку з вдачею безстрокових технічних умов для об'єктів електроенергетики, а також можливості зловживань з виданими технічними умовами. Визначення конкретного терміну дії технічних умов дозволить потенційному інвестору поліпшити якість прогнозування майбутніх витрат на реалізацію проекту, оцінити строк його окупності, бізнесові та

виробничі ризики згідно з наявними резервами потужностей відповідних інженерних мереж. Проект прийнятий 19 грудня 2017 року в першому читанні за основу Верховною Радою України попереднього скликання, але розгляд його не було завершено прийняттям остаточного рішення. Проведений підкомітетом з питань будівництва та проектування аналіз законодавства у відповідній сфері засвідчив, що положення запропоновані законопроектом з реєстр. № 0859 вже прийняті Верховною Радою України у Законі України від 25 квітня 2019 року № 2712-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення конкурентних умов виробництва електричної енергії з альтернативних джерел енергії». Комітетом підтримано пропозицію підкомітету з питань будівництва та проектування та рекомендовано Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 48 та частини другої статті 95 Регламенту Верховної Ради України зняти з розгляду проект з реєстр. № 0859 як такий, що втратив актуальність внаслідок прийняття інших законодавчих актів.

Підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови разом із іншими підкомітетами за звітний період запропоновано для обговорення на засіданнях Комітету 4 законопроекти з реєстр. №№ 1081, 1052, 0861, 0859, головним з підготовки яких визначався Комітет, та 2 законопроекти з реєстр. №№ 2134, 2280, головними з підготовки яких визначалися інші комітети Парламенту.

Підкомітетом опрацьовано законопроекти, що прийняті в першому читанні за основу Верховною Радою України попереднього скликання, але розгляд яких не було завершено прийняттям остаточного рішення, а саме:

- проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері містобудування (реєстр. № 0861), поданий народним депутатом України VIII скликання Д.Андрієвським та іншими народними депутатами України, який прийнято Верховною Радою України 22 березня 2018 року в першому читанні за основу;

- проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо посилення захисту осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення при здійсненні містобудівної діяльності (реєстр. № 0863), поданий народними депутатами України VIII скликання А.Шиньковичем та О.Герогою, який прийнято Верховною Радою України 4 грудня 2018 року в першому читанні за основу.

Зокрема, проектом Закону з реєстр. № 0861 пропонувалось встановити прозорі для суб'єктів господарювання норми для уникнення можливості їх суб'єктивного застосування посадовими особами органу ліцензування; врегулювати питання оплати професійної атестації; привести пункт 121 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, встановленого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» у відповідність до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»; виключити з предметів контролю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури питання розміщення інформації на відповідному

стенді, який встановлюється на будівельному майданчику при спорудженні житлового будинку; передати функції контролю за проведенням обстеження об'єктів та реалізацією заходів щодо забезпечення надійності та безпеки під час їх експлуатації виконавчим органам сільських, селищних, міських рад; встановити порядок ідентифікації об'єктів будівництва та присвоєння адрес закінченим будівництвом об'єктам.

Після включення законопроекту з реєстр. № 0861 до порядку денного сесії Верховної Ради України IX скликання пропозицій та поправок від суб'єктів права законодавчої ініціативи до цього законопроекту не надійшло. Проведений підкомітетами з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з питань будівництва та проектування та з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі аналіз законодавства у відповідній сфері суспільних відносин засвідчив, що внаслідок прийняття Верховною Радою України 17 жовтня 2019 року Закону України №199-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», законопроект з реєстр. № 0861 втратив свою актуальність, а Комітетом вирішено рекомендовано Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 48, частини другої статті 95 Регламенту Верховної Ради України проект Закону з реєстр. № 0861 зняти з розгляду як такий, що втратив актуальність внаслідок прийняття інших законодавчих актів.

Водночас, проектом Закону України з реєстр. № 0863 пропонується зняти необхідність оформлення документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, при вирішенні питань влаштування пандусів для потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

За результатами доопрацювання законопроекту за пропозиціями та поправками суб'єктів права законодавчої ініціативи проект доповнено визначеннями – «засоби безперешкодного доступу до об'єктів» та «маломобільні групи населення»; ним пропонується надати можливість влаштування засобів безперешкодного доступу осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до будинків, будівель, споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин, об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури у разі, якщо ці роботи здійснюються з дотриманням вимог законодавства, будівельних норм та правил; ним передбачається прийняти Кабінетом Міністрів України порядок влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування. Проект закону підтримано Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Міністерством розвитку громад та територій України та Державною архітектурно-будівельною інспекцією України. За пропозицією підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови та з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі Комітетом рекомендовано Верховній

Раді України відповідно до пункту третього частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проект Закону з реєстр. № 0863 прийняти в другому читанні та в цілому.

Серед підготовлених підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови законопроектів, головним щодо яких визначено інші комітети, слід відмітити проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння інвестиційної привабливості України та забезпечення захисту прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності (реєстр. № 2134), поданий народними депутатами України В.Івченком, М.Цимбалюком та А.Лабунською, який відпрацьовано спільно з підкомітетом з питань житлової політики і житлового господарства.

Проектом з метою врегулювання питань приєднання об'єктів будівництва до інженерних мереж (електро-, тепло-, водо-, газо- постачання та ін.) на основі якісно нової моделі, що забезпечить встановлення справедливих ринкових відносин між замовниками будівництва інженерних мереж та суб'єктами природних монополій, пропонувалось внести зміни до 17 законодавчих актів України, зокрема, до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, та законів України «Про інвестиційну діяльність», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Антимонопольний комітет України», «Про природні монополії», «Про захист економічної конкуренції», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про землеустрій», «Про теплопостачання», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про Державний земельний кадастр», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», «Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, теплопостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Проте, за результатами розгляду законодавчих пропозиції не підтримано зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо встановлення в законі переліку об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури та переліку об'єктів соціальної інфраструктури, віднесення до об'єктів соціальної інфраструктури будівель (споруд) для розміщення органів державної влади, поширення дії технічних умов на таку сферу як транспортне обслуговування об'єкта будівництва, порядку будівництва (спорудження) об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, процедури сплати пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, віднесення до земельних сервітутів права на будівництво об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також інші зміни до Земельного кодексу України, законів України «Про оренду землі», «Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності», «Про землеустрій» як такі, що не можуть мати

практичної реалізації і розбалансують законодавче регулювання питань в частині відведення земельних ділянок.

За пропозицією підкомітету, напрацьованою спільно із іншими підкомітетами, Комітетом запропоновано Комітету з питань економічного розвитку, визначеного головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 2134 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Також за пропозицією підкомітету Комітет прийняв рішення пропонувати Комітету з питань аграрної та земельної політики, визначеного головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо планування використання земель (реєстр. № 2280 від 17.10.2019), поданого народними депутатами України А.Чорноморовим, А.Нагаєвським, Д.Костюк, О.Шуляк та іншими народними депутатами України, рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи законопроектом пропонувалось врегулювання питань встановлення меж громад; комплексного просторового планування територій громад, що скасовує необхідність розроблення декількох видів містобудівної документації та документації із землеустрою; унормування питань, пов'язаних із її затвердженням; нормування формування електронної картографічної основи для планування території; забезпечення реального зв'язку програм соціально-економічного розвитку із документацією із просторового планування, а також створення прозорого та неконфліктного механізму врахування громадських та приватних інтересів через прозорі громадські обговорення. Базовими положеннями законопроекту передбачається введення до законодавства окремого виду містобудівної документації комплексного плану просторового розвитку громади, що одночасно визначається документацією із землеустрою, на підставі якої, зокрема, передбачається: формування земельних ділянок як об'єктів цивільних прав та самостійне визначення власником земельної ділянки її цільового призначення; внесення відомостей до Державного земельного кадастру щодо функціонального призначення території; прийняття рішень про передачу безоплатно у власність і надання у користування земельних ділянок із земель державної або комунальної власності, викуп земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, для суспільних потреб.

Народні депутати України – члени Комітету надали окремі застереження та пропозиції до проекту, зокрема й з урахуванням викладених зауважень у висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Підкомітетом з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі разом із іншими підкомітетами за звітний період запропоновано для обговорення на засіданнях Комітету 4 законопроекти з

реєстр. №№ 1081, 1052, 0861, 0859, головним з підготовки яких визначався Комітет та інформацію щодо яких викладено вище.

Підкомітет з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві разом із іншими підкомітетами за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету законопроект з реєстр. № 1081, головним з підготовки якого визначався Комітет та інформацію щодо якого викладено вище.

Також підкомітет опрацював питання Робочої групи Комітету щодо реформування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, створеної Комітетом 1 жовтня 2019 року і до складу якої увійшли народні депутати України, представники центральних органів виконавчої влади, члени секретаріату Комітету, представники громадських та будівельних організацій.

Підкомітет з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва разом із іншими підкомітетами за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету законопроект з реєстр. № 1081, головним з підготовки якого визначався Комітет та інформацію щодо якого викладено вище.

Крім того, підкомітет опікувався підготовкою комітетських слухань, які відбулися 4 листопада 2019 року, на тему: «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів», їх проведенням та напрацюванням проекту рекомендацій. До робочих нарад з підготовки було залучено також підкомітети з питань будівництва та проектування, з питань житлової політики та житлового господарства.

Підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету 2 законопроекти з реєстраційними №№ 2050, 2418, головним з підготовки яких визначався Комітет та спільно із підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови підготував для розгляду Комітетом законопроект з реєстр. № 2134, інформацію щодо якого наведено вище і головним з підготовки якого визначено Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

Так, проектом Закону про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» щодо передачі гуртожитків у власність територіальних громад (реєстр. № 2050), поданим народним депутатом України Шпенюком Д.Ю. та іншими, передбачалося встановити завдання Уряду щодо подання до 1 березня 2020 року на розгляд Верховної Ради України проекту Закону про затвердження другого етапу Загальнодержавної цільової програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки. Оскільки у підпункті 1 пункту 5 розділу VIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» вже передбачений обов'язок

Кабінету Міністрів України внести на розгляд Верховної Ради України державну програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проекту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні відхилити законопроект з реєстр. № 2050.

Згодом, за пропозицією підкомітету, Комітетом підтримано поданий Кабінетом Міністрів України проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки (реєстр. № 2418) та рекомендовано Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу, з врахуванням запропонованих народними депутатами України – членами Комітету доповнень до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, не лише за кошти державного та місцевих бюджетів, а й за рахунок «інших джерел фінансування, не заборонених законодавством».

Реалізація проекту Закону спрямована на врегулювання питання передачі у власність територіальних громад гуртожитків, у тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів (фондів) господарських товариств та інших організацій, утворених у процесі приватизації (корпоратизації) колишніх державних (комунальних) підприємств (організацій), у тому числі тих, що в подальшому були передані до статутних капіталів (фондів) інших юридичних осіб або відчужені в інший спосіб, а також спрямована на впровадження положень державної житлової політики щодо забезпечення громадян, які проживають у таких гуртожитках, конституційним правом на житло шляхом передачі гуртожитків у власність територіальних громад.

Фінансування Програми передбачено за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством. Загальний обсяг фінансування, визначений регіональними програмами передачі гуртожитків у власність територіальних громад, становить 1271664 тис. гривень, з них: з державного бюджету – 244732,5 тис. гривень, з місцевих бюджетів – 1026931,5 тис. гривень. Розподіл коштів між регіонами буде здійснюватися відповідно до затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну житлову політику і політику у сфері житлово-комунального господарства, порядку використання коштів державного бюджету, передбачених для виконання зазначеної Програми. Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зазначила у листі від 11 грудня 2019 року, що розробник проекту Закону змінив підходи до фінансування заходів з передачі гуртожитків, передбачивши на їх реалізацію 1026931,5 тис. гривень з місцевих бюджетів, що практично в п'ять разів більше, ніж з державного бюджету. Враховуючи особливості процесу формування місцевих бюджетів, а також їх затвердження, запланований комплекс заходів на 2020 рік не буде виконаний. З урахуванням

викладеного Асоціація міст України запропонувала рекомендувати Кабінету Міністрів України передбачити фінансування цієї Програми, зокрема капітального ремонту гуртожитків, з державного бюджету.

РОБОЧІ ГРУПИ КОМІТЕТУ

За період роботи першої, другої сесій Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, керуючись статтею 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», створив 5 робочих груп з підготовки і вивчення окремих питань, віднесених до відання Комітету.

Комітет при здійсненні законопроектної функції має право:

... 5) створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків

комітетів;

стаття 15

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

Так, на засіданні Комітету, що відбулося 1 жовтня 2019 року, було утворено Робочу групу Комітету щодо реформування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, керівником якої (з врахуванням подальших рішень) було призначено народного депутата України, Голову Комітету А.Клочка, а заступниками

керівника – народних депутатів України, Заступника Голови Комітету О.Шуляк та голову підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунду. Перше засідання зазначеної Робочої групи Комітету пройшло 20 грудня 2019 року.

На засіданні Комітету, що відбулося 9 жовтня 2019 року у зв'язку із прийняттям 3 жовтня 2020 року за результатами розгляду в першому читанні за основу одного з чотирьох альтернативних законопроектів з питань спеціального статусу міста Києва як столиці України, було утворено Робочу групу Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3). Керівниками даної Робочої групи було призначено народних депутатів України, Голову Комітету А.Клочка та голову підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна. Заступниками керівників Робочої групи було призначено народних депутатів України В.Безгіна та Г.Бондар.

На засіданні Комітету 13 листопада 2019 року було утворено Робочу групу Комітету з підготовки проекту Закону України щодо парламентської служби, керівником якої було призначено народного депутата України голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка. Підставою для її утворення стали положення пункту 41 Рекомендації місії Європейського парламенту щодо внутрішньої реформи та підвищення інвестиційної спроможності Верховної Ради України (додаток до Постанови Верховної Ради України від 17 березня 2016 року № 1035-8).

На засіданні Комітету 4 грудня 2019 року було утворено Робочу групу Комітету з питань удосконалення нагородної справи України Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, керівником якої було призначено народного депутата України голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

На засіданні Комітету 4 грудня 2019 року було утворено Робочу групу Комітету щодо розроблення проекту Закону щодо захисту майбутніх інвестицій в житлову забудову та запобігання появи нових проблемних об'єктів будівництва, керівником якої призначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету О.Шуляк, а заступником керівника – народного депутата України, голову підкомітету з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва О.Аліксійчука. Робочу групу утворено на виконання пункту 1.1. Рекомендацій комітетських слухань на тему: «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів», які схвалено на засіданні Комітету 4 грудня 2019 року. Робочій групі доручено у період роботи другої-третьої сесій Верховної Ради України IX скликання розробити та внести на розгляд Комітету законопроект щодо захисту майбутніх інвестицій в житлову забудову та запобігання появи нових проблемних об'єктів будівництва.

До участі в роботі зазначених робочих груп Комітету було вирішено залучити (за згодою) народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових організацій, науковців, експертів.

Поруч із створенням власних робочих груп, запрошенням до участі в їхній роботі представників всіх зацікавлених сторін, Комітет також долучився до участі в діяльності аналогічних за спрямуванням робочих груп, координаційних рад, створених іншими державними органами.

Комітетом з цього приводу були прийняті рішення:

- Про делегування представників Комітету до складу Робочої групи з формування і реалізації державної політики в дорожній галузі автомобільних перевезень, створення якої було ініційовано Міністерством інфраструктури України;

- Про делегування представників Комітету до складу Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики з напрацювання законодавчих ініціатив, направлених на підвищення рівня соціальної підтримки сімей з дітьми»;

- Про делегування представників Комітету до складу Робочої групи з питань розробки комплексної програми забезпечення житлом ветеранів Антитерористичної операції/Операції Об'єднаних сил та внутрішньо переміщених осіб України, створення якої було ініційовано Міністерством у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України;

•Про делегування кандидатур до складу Робочої групи з питань забезпечення роботи Головного ситуаційного центру України за наступними напрямками безпеки: зовнішньополітична, державна безпека, воєнна та безпека державного кордону, внутрішньополітична, економічна, соціальна та гуманітарна, науково-технологічна, екологічна, інформаційна та кібернетична, створення якої було ініційовано Секретарем Ради національної безпеки і оборони України;

•Про делегування представників Комітету до складу Робочої групи з розробки законопроекту про державні символи, створення якої було ініційовано Міністерством юстиції України;

•Про делегування представників Комітету до складу Експертної групи з виборчих питань громадян, створення якої було ініційовано Центральною виборчою комісією для захисту виборчих прав громадян України на всіх рівнях виборів;

•Про визначення представників Комітету до складу Координаційної ради з питань реформування державного управління (Кабінет Міністрів України).

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

Впродовж першої, другої сесій Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування в контексті виконання контрольних повноважень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів,

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

*статті 14, 24-33¹
Закону України
“Про комітети Верховної Ради України”*

віднесених до предмету його відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що склалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та

роз'яснень, визначення позиції або втручання у перебіг ситуації.

Так, на засіданні Комітету 9 жовтня 2019 року було розглянуто інформацію стосовно клопотань окремих сільських, селищних, міських рад перед Верховною Радою України про призначення позачергових виборів відповідних голів, а також клопотання окремих сільських, селищних, міських голів про призначення позачергових виборів відповідних рад, що надійшли до Верховної Ради України восьмого скликання упродовж 2016-2019 років та до Верховної Ради України дев'ятого скликання з початку її роботи, що стосувалася 219 голів та 10 місцевих рад. Також йшлося про 13 сільських, селищних рад, в яких на сьогодні недоцільно призначати позачергові місцеві вибори через завершення в них процесу об'єднання (приєднання) територіальних громад та про 20 місцевих рад, де процеси об'єднання територіальних громад перебувають на стадіях планування, попередніх громадських обговорень тощо.

Комітет взяв вищевказану інформацію до відома, доручивши підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії спільно

з Центральною виборчою комісією обговорити нові механізми врегулювання питання проведення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування з можливістю внесення змін до Конституції України.

На засіданні Комітету 16 жовтня 2019 року було заслухано питання щодо інформації Міністерства охорони здоров'я України про ситуацію, що склалася у зв'язку із заявами державних службовців міністерства щодо здійснення політичного тиску на них керівництвом. Ініціатором розгляду виступив народний депутат України, Перший заступник Голови Комітету Р.Лозинський, який висловив свою точку зору на конфлікт навколо директоратів, що стався між новим керівництвом Міністерства та раніше обраними керівниками цих директоратів. Після заслуховування всіх зацікавлених осіб, з'ясування позицій народних депутатів України – членів Комітету, було підтримано пропозицію - взяти дану інформацію до відома.

Також на засіданні Комітету 16 жовтня 2019 року було заслухано інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту використання коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад. За наслідками розгляду Комітетом було взято Звіт до відома та вирішено рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань та звернутися до Міністерства розвитку громад та територій України щодо утворення робочої групи із залученням представників комітетів Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, з питань бюджету та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування з метою комплексного законодавчого врегулювання бюджетної політики у сфері регіонального розвитку.

Інформацію Кабінету Міністрів України щодо запланованого у 2020 році скорочення граничної чисельності працівників місцевих державних адміністрацій, з якою виступив Міністр Кабінету Міністрів України Д.Дубілет, було заслухано на засіданні Комітету 18 грудня 2019 року. Доповідач зазначив, що йдеться про скорочення 18 тисяч посад та звільнення близько 13,5 тисяч осіб, які їх займають. Підставою для скорочення стало, в першу чергу, дублювання функцій з об'єднаними територіальними громадами, існування застарілої структури в районних державних адміністраціях. Водночас перед проведенням скорочення було проведено функціональний аналіз роботи райдержадміністрацій по 111 функціях в розрізі діяльності 11 міністерств, задіяно диференційований підхід в залежності від конкретної ситуації в тому чи іншому регіоні, використано механізм консультацій, можливостей прямого переходу працівників райдержадміністрацій до об'єднаних територіальних громад, залучено служби зайнятості до працевлаштування осіб, звільнених з райдержадміністрацій тощо. Народні депутати України – члени Комітету виступили зі своїм баченням окремих аспектів скорочення чисельності державних службовців місцевих органів виконавчої влади та отримали змогу задати питання представнику Кабінету Міністрів України. Після завершення

обговорення даного питання Комітет вирішив взяти до відома вищевказану інформацію Кабінету Міністрів України.

Поява у вільному доступі мережі Інтернет персональних даних тисяч конкурсантів на посади державної служби стала причиною розгляду на засіданні Комітету 17 січня 2020 року Інформації Національного агентства України з питань державної служби про ситуацію, яка склалась у зв'язку із витоком інформації з Єдиного порталу вакансій державної служби (career.gov.ua). Як підкреслили народні депутати України – члени Комітету, окрім значних репутаційних втрат для держави загалом та нещодавно оновленого інституту державної служби, в усіх цих подіях вбачаються явні ознаки правопорушення кримінального характеру.

Після заслуховування Голови Національного агентства України з питань державної служби О.Стародубцева Комітет прийняв рішення звернутися до:

- Кабінету Міністрів України, Національної поліції України, Служби безпеки України, Ради національної безпеки і оборони України з пропозицією розглянути питання виявлення вразливості, подолання її наслідків та забезпечення сталої роботи Єдиного порталу вакансій державної служби та належного захисту персональних даних;

- Національного агентства України з питань державної служби з проханням поінформувати Комітет про ймовірні причини, обсяги та репутаційні ризики витоку персональних даних громадян, які зареєструвались на сайті Єдиного порталу вакансій державної служби з метою проходження конкурсу на посади державної служби; про стан забезпечення адміністрування Єдиного порталу вакансій державної служби на даний час; про організацію роботи Нацдержслужби щодо заповнення вакансій державної служби у зв'язку із проблемами функціонування Єдиного порталу вакансій державної служби.

При цьому інформацію представників вищевказаних органів було вирішено заслухати на засіданні Комітету 5 лютого 2020 року.

СЛУХАННЯ В КОМІТЕТІ, КРУГЛІ СТОЛИ, ФОРУМИ, РОБОЧІ ЗУСТРІЧІ, МЕМОРАНДУМИ

На виконання Плану роботи Комітету з питань організації державної

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...

4. Комітети можуть організувати "круглі столи", конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.
стаття 42

Закону України

"Про комітети Верховної Ради України"

проведення

влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 р.– січень 2020 р.), та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які дозволяють парламентським комітетам ініціювати парламентські слухання та організувати круглі столи, конференції та інші заходи, яких не суперечить законодавству України, за період роботи

другої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет організував і провів низку заходів за тематикою предмету відання.

Так, в Українському кризовому медіа-центрі 21 жовтня 2019 року Комітетом спільно з Всеукраїнською громадською організацією «Асоціація сприяння самоорганізації населення» та Міжнародним фондом «Відродження» було проведено публічну дискусію «Від об'єднання до розвитку: чи будуть спроможними українські громади», у якій взяв участь народний депутат України, голова підкомітету підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгін. Основою дискусії стало обговорення оптимальних пропорцій співвідношення чинників добровільності і спроможності при об'єднанні територіальних громад, зокрема аналіз таких ситуацій, коли після об'єднання нова територіальна громада так і залишається неспроможною. Загальний зміст і спрямування обговорення дозволили його учасникам більш чітко і зрозуміло підійти до відповідей на головні на сьогодні питання реформи децентралізації щодо спроможності об'єднаних територіальних громад, критеріїв цієї спроможності та їх застосування у практичній площині.

25 жовтня 2019 року Комітет спільно з Проектом «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що реалізується Академією Фольке Бернадотта, Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг, Комітетом з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітетом з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономній Республіці Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнародних відносин провів семінар на тему: «Роззброєння, демобілізація та реінтеграція (РДР) і аналіз конфліктів».

Під час семінару, який пройшов у формі відкритого діалогу, йшлося про стандарти здійснення місцевого самоврядування та надання адміністративних послуг, що відповідають потребам постраждалого від конфлікту населення, розбудову потенціалу установ, які регулюють та вирішують відповідні питання на національному місцевому рівнях. Участь у заході взяли Керівник секретаріату Комітету А.Малюга, головний консультант секретаріату Комітету Г.Степанян, представники Міністерства соціальної політики України, Міністерства у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Інституту миру та порозуміння.

28 жовтня 2019 року у Верховній Раді України відбувся круглий стіл на тему: «Інституціалізація лобіювання в Україні», організований Комітетом з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування спільно з Комітетом з питань правової політики та Асоціацією об'єднаних територіальних громад. Учасники заходу – народні депутати України, представники профільних об'єднань, науковці та експерти обговорили різні аспекти ініційованої теми та можливість внесення на розгляд Верховної Ради України відповідного законопроекту, покликаного у разі

прийняття створити в Україні цивілізований ринок лобізму та врегулювати всі суспільні відносини на ньому.

4 листопада 2019 року Комітет провів слухання в комітеті на тему: «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів».

Учасниками слухань – народними депутатами України, представниками центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, інституцій громадянського суспільства, експертного середовища, правозахисниками, забудовниками, а також громадянами, які здійснили інвестування у будівництво житла, було обговорено проблемні питання житлового будівництва, причини та наслідки появи недобудов, законодавчі пропозиції для забезпечення інвестування у будівництво житла та виконання договірних зобов'язань забудовниками. Присутні висловили свої пропозиції щодо вирішення як питань довгобудів, так і істотних змін до законодавчих актів, спрямованих на удосконалення процесу залучення коштів у будівництво житла. Це і введення спрощених процедур добудови проблемних житлових об'єктів, зокрема, пов'язаних із передачею земельних ділянок для добудови об'єктів, фінансуванням будівництва, підключенням до інженерних мереж, і запровадження законодавчих змін, пов'язаних із формуванням фондів гарантування вкладів у будівництво житла, укладенням договорів з інвестування за наслідками реєстрації прав майбутньої нерухомості, підвищенням відповідальності забудовника тощо. Напрацьовані учасниками слухань пропозиції щодо вирішення наявних проблемних питань визначили основу рекомендацій комітетських слухань – як одного з конкретних кроків у започаткуванні законодавчого удосконалення та практичного вирішення механізмів інвестування в житлову нерухомість. З метою визначення шляхів вирішення проблем постраждалих інвесторів та захисту майбутніх інвестицій в житлову нерухомість за наслідками детального аналізу ситуації, що склалася у країні щодо інвестування в об'єкти нерухомого майна, що будуються, Комітетом 4 грудня 2019 року схвалено Рекомендації комітетських слухань «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів», які визначають низку заходів для Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Верховного Суду, Кабінету Міністрів України, Міністерства розвитку громад та територій України, відповідних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Окрім того, Комітетом вирішено провести 8 квітня 2020 року парламентські слухання на тему: «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів», з приводу чого до Верховної Ради України внесено відповідний проект Постанови за реєстр. № 2748 від 16.01.2020, авторами якого стали народні депутати України – члени Комітету.

Народні депутати України – члени Комітету 28 листопада 2019 року взяли участь у Форумі «Ефективне місцеве самоврядування як запорука демократичної та правової держави», що відбувся у місті Краматорськ Донецької області. Під

час заходу були обговорені питання законодавчого регулювання місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою та проведення місцевих виборів, а також захисту прав внутрішньо переміщених осіб України, розвитку соціальних прав, громадянського суспільства та виклики, з якими стикаються журналісти при висвітленні виборів та можливі рішення для майбутніх місцевих виборів.

Голова Комітету А.Клочко 5 грудня 2019 року зустрівся з представниками будівельної галузі – членами Конфедерації будівельників України (КБУ) для обговорення актуальних питань, що стоять перед будівельною галуззю, і вирішення яких є нагальною потребою в сучасних умовах. На зустрічі були присутні народний депутат України, Віце-президент КБУ Д.Ісаєнко, Президент КБУ Л.Парцхаладзе, Перший Віце-Президент КБУ І.Лисов, Віце-Президенти КБУ А.Беркута, Ю.Сербін, П.Шилюк, О.Пилипенко, Віце-президент, Голова Ради директорів КБУ О.Ротов та інші члени Конфедерації будівельників України з різних регіонів України.

16 грудня 2019 року у Комітеті відбувся круглий стіл з обговорення перспектив законодавчого врегулювання питання адміністративної процедури, спрямований на з'ясування позицій Уряду та відповідальних центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій, експертного середовища щодо перспектив внесення на розгляд парламенту законопроекту, яким планується врегулювати питання загальної адміністративної процедури, змісту основних положень. За наслідками даного заходу були прийняті відповідні Рекомендації, в яких учасники Круглого столу вважали за потрібне наголосити на необхідності приділення прискіпливої уваги питанням системного законодавчого врегулювання адміністративної процедури, оскільки порівняно з прогресом в інших напрямках реформування публічної адміністрації, зокрема, у сфері надання адміністративних послуг та децентралізації влади, питання загальної адміністративної процедури наразі лишається неврегульованим.

16 грудня 2019 року Комітет підтримав укладення Меморандуму про співробітництво між Комітетом Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування і Національною асоціацією адвокатів України, котра є недержавною і некомерційною професійною організацією, до складу якої входить 52 тисячі адвокатів, а у складі діють понад 30 комітетів. Зокрема комітети із будівельного права, з питань захисту бізнесу та інвесторів, регуляторної політики, верховенства права, функції яких прямо чи опосередковано співвідносяться з предметами відання Комітету і Асоціація готова надавати Комітету допомогу із зазначеного кола питань.

На засіданні Комітету 16 січня 2020 року відбулося підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство з Всеукраїнською

асоціацією центрів надання адміністративних послуг, яке здійснили Голова Комітету А.Клочко та Голова Асоціації Н.Шамрай. Під час підписання члени Комітету привітали нових членів Асоціації – представників центрів надання адміністративних послуг, утворених органами місцевого самоврядування та обговорили перспективи розвитку системи надання адміністративних послуг, а також проблемні питання їх функціонування. Участь фахівців з надання адміністративних послуг у законодавчому процесі, їх залучення як експертів у роботі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування дозволить напрацювати ефективні підходи та напрямки удосконалення системи надання адміністративних послуг.

МІЖНАРОДНЕ ПАРТНЕРСТВО, ВЗАЄМОДІЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ, МІЖПАРЛАМЕНСЬКА СПІВПРАЦЯ

Народні депутати України – члени Комітету активно долучилися до програм міжпарламентської співпраці Верховної Ради України IX скликання шляхом участі у парламентських делегаціях та групах міжпарламентських зв'язків з країнами світу.

Зокрема, члени Комітету входять до складу **таких парламентських делегацій:**

- Постійна делегація у Парламентської асамблеї НАТО (Клочко А.А., Юнаков І.С.);
- Постійна делегація у Парламентській асамблеї Ради Європи (Білозір М.Л.);
- Постійна делегація у Парламентській асамблеї ГУАМ (Загоруйко А.Л.);
- Постійна делегація у Парламентської асамблеї Організації Чорноморського економічного співробітництва (Гузь І.В., Іванов В.І., Плачкова Т.М.);
- Постійна делегація у Парламентській асамблеї Організації з безпеки та співробітництва в Європі (Качура О.А.);
- Постійна делегація Верховної Ради України у Парламентській асамблеї ЄС - Східні сусіди (ПА ЄВРОНЕСТ) (Лозинський Р.М., Шуляк О.О.);
- Українська частина Парламентського комітету Української частини Парламентського комітету асоціації (Білозір Л.М., Лозинський Р.М.);
- Постійна делегація у Парламентському вимірі Центральноєвропейської ініціативи (Бондар Г.В., Чорний Д.С.);
- Виконавчий комітет Національної парламентської групи в Міжпарламентському Союзі (Шкрум А.І.);
- Українська частина Парламентської асамблеї України і Республіки Польща (Кальцев В.Ф.);
- Українська частина міжпарламентської асамблеї Верховної Ради України та Сейму Литовської Республіки (Гурін Д.О., Стріхарський А.П.).

Також члени Комітету входять до складу **груп з міжпарламентських зв'язків таких країн:**

ЄВРОПА (27 країн)

•Грецька Республіка (Кальцев В.Ф., Літвінов О.М., Микиша Д.С., Плачкова Т.М.);

•Сполучене Королівство Великої Британії та Північної Ірландії (Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Клочко А.А., Лозинський Р.М., Плачкова Т.М., Саврасов М.В., Шкрум А.І., Шуляк О.О., Юнаков І.С.);

•Федеративна Республіка Німеччина (Аліксійчук О.В., Білозір Л.М., Корнієнко О.С., Поляк В.М., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.);

•Республіка Польща (Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Гузь І.В., Качура О.А., М'ялик В.Н., Рубльов В.В., Чорний Д.С., Юнаков І.С.);

•Королівство Нідерланди (Іванов В.І., Саврасов М.В., Шуляк О.О.);

•Королівство Норвегія (Клочко А.А., Чорний Д.С.);

•Королівство Данія (Шуляк О.О.);

•Князівство Монако (Рубльов В.В.);

•Австрійська Республіка (Поляк В.М., Юнаков І.С.);

•Словацька Республіка (Поляк В.М., Чорний Д.С.);

•Турецька Республіка (Аліксійчук О.В., Іванов В.І., Стріхарський А.П.);

•Республіка Хорватія (Корнієнко О.С., Чорний Д.С.);

•Республікою Молдова (Гузь І.В.);

•Республіка Вірменія (Аліксійчук О.В., Загоруйко А.Л.);

•Республіка Словенія (Літвінов О.М., Микиша Д.С., Рубльов В.В.);

•Чеська Республіка (Дунда О.А., Поляк В.М., Стріхарський А.П.);

•Французька Республіка (Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Дунда О.А., Шкрум А.І.);

•Естонська Республіка (Безгін В.Ю., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л.);

•Латвійська Республіка (Гузь І.В.);

•Республіка Кіпр (Кальцев В.Ф.);

•Королівство Швеція (Гурін Д.О., Клочко А.А., Літвінов О.М., Микиша Д.С.);

•Італійська Республіка (Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф.);

•Королівство Бельгія (Микиша Д.С., Рубльов В.В.);

•Швейцарська Конфедерація (Микиша Д.С., Плачкова Т.М.);

•Грузія (Безгін В.Ю., Гузь І.В., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Саврасов М.В., Чорний Д.С.);

•Литовська Республіка (Білозір Л.М., Гузь І.В., М'ялик В.Н., Рубльов В.В., Шкрум А.І.);

•Швейцарська Конфедерація (Білозір Л.М., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Шуляк О.О.);

АЗІЯ (7 країн)

•Держава Ізраїль (Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Качура О.А., Корнієнко О.С., Плачкова Т.М.);

•Об'єднані Арабські Емірати (Білозір Л.М., Качура О.А., Плачкова Т.М., Стріхарський А.П.);

•Йорданським Хашимітським Королівством (Качура О.А.);

- Республіка Сінгапур (Загоруйко А.Л., Качура О.А., Шкрум А.І., Юнаков І.С.);
- Республіка Казахстан (Іванов В.І.);
- Республіка Корея (Клочко А.А., Микиша Д.С.);
- Японія (Аліксійчук О.В., Бондар Г.В., Гурін Д.О., Клочко А.А., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Шкрум А.І., Шуляк О.О.);

ПІВНІЧНА АМЕРИКА (3 країни)

- Сполучені Штати Америки (Білозір Л.М., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Микиша Д.С., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Шуляк О.О., Юнаков І.С.);
- Канада (Аліксійчук О.В., Загоруйко А.Л., Корнієнко О.С., Лозинський Р.М., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Чорний Д.С., Шкрум А.І., Шуляк О.О., Юнаков І.С.);
- Республіка Куба (Бондар Г.В., Чорний Д.С.);

ПІВДЕННА АМЕРИКА (1 країна)

- Федеративна Республіка Бразилія (Загоруйко А.Л., Корнієнко О.С.);

АФРИКА (1 країна)

- Алжирська Народна Демократична Республіка (Бондар Г.В.).

У рамках міжнародної співпраці та партнерства за період другої сесії Верховної Ради України ІХ скликання відбулися наступні заходи за участі Комітету та народних депутатів України - членів Комітету.

Голова Комітету А.Клочко у період роботи другої сесії провів низку зустрічей з представниками міжнародних організацій та іноземними партнерами, які опікуються питаннями реформи децентралізації в Україні.

Так, 19 вересня відбулася зустріч Голови Комітету А.Клочка з представниками Швейцарського бюро співробітництва в Україні. Під час зустрічі було обговорено питання подальшої підтримки швейцарською стороною реформи децентралізації в Україні та попередньо погоджено відповідні спільні заходи у цьому напрямку.

Також, на виконання домовленостей, досягнутих між Президентом України та Канцлером ФРН, під час офіційного візиту Президента до Німеччини, відбулася зустріч А.Клочка зі Спеціальним посланником ФРН з питань реформ в Україні Георггом Мільбрадтом, під час якої було обговорено конкретні шляхи прискорення реформ в Україні.

«Не може бути успішної держави без ефективного і самодостатнього місцевого самоврядування, тому ми вітаємо високу увагу наших міжнародних партнерів до реформи децентралізації в Україні та готовність підтримувати нас у цьому питанні» – зазначив А.Клочко під час зустрічі з керівником проекту «Місьцеве самоврядування та верховенство права в Україні» Академії Фольке Бернадотта (Шведського урядового агентства з питань миру, безпеки і розвитку).

Під час зустрічі Голови Комітету А.Клочка із заступником голови Офісу Ради Європи в Україні О.Литвиненко було обговорено стан виконання проектів, що реалізуються в Україні за сприяння Ради Європи, серед яких окрему роль займає програма «Децентралізація та територіальна консолідація в Україні».

25 вересня 2019 року в Комітеті пройшла зустріч Голови Комітету А.Клочка, Заступників Голови Комітету А.Загоруйко, О.Качури, голів підкомітетів В.Безгіна, О.Корнієнка, Керівника секретаріату Комітету А.Малюги з керівником відділу політики Представництва Європейської Комісії в Україні п.Артуром Гебалем, Першим секретарем Представництва, Радником Групи підтримки України п.Бенедіктом Германном та політичним аналітиком Представництва п.Димитрієм Горчаковим. Під час зустрічі було обговорено процес децентралізації в Україні, законопроекти про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», процес об'єднання територіальних громад.

6 жовтня 2019 року члени Комітету на чолі з Головою Комітету А.Клочком зустрілися з Керівником Департаменту з питань демократичного врядування Генерального директорату – II з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи п.Д.Попеску, який повідомив, що Рада Європи спостерігає за реформою місцевого самоврядування в країнах Європи та імплементацією положень Європейської хартії місцевого самоврядування.

11 грудня 2019 року Голова Комітету А.Клочко, голови підкомітетів Л.Білозір, Д.Гурін, член Комітету Д.Чорний зустрілися з Генеральним секретарем Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи п. А.Кіфером, Головою відділу Департаменту співробітництва та зовнішніх зв'язків Секретаріату Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи п. М.Т.Морас Родрігез, Заступницею Голови Офісу Ради Європи в Україні О.Литвиненко, Керівником проекту Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи «Зміцнення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні» Світланою Грищенко.

На засіданні Комітету 18 грудня 2019 року було заслухано питання щодо представника Комітету до наглядового комітету шведсько-українського проекту Академії Фольке Бернадотта «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що фінансується урядом Швеції. Даний Проект зосереджує основну увагу на посиленні принципів верховенства права при наданні адміністративних послуг в Україні, зокрема в умовах збройного конфлікту і базується на трьох взаємопов'язаних компонентах: оцінка дотримання принципів верховенства права і надання послуг; підвищення спроможності та розвиток місцевих органів влади; підтримка громадянського суспільства у моніторингу органів влади та підвищення правової обізнаності. При цьому особлива увага надається викликам, пов'язаним із миром, безпекою та розвитком в Україні. За наслідками розгляду даного питання до складу наглядового Комітету зазначеного Проекту було

делеговано Голову Комітету А.Клочка, голові підкомітету Л.Білозір, члена Комітету Д.Микишу, Керівника секретаріату Комітету А.Малюгу.

13 січня 2020 року Голова Комітету А.Клочко зустрівся з представниками Комунікаційної платформи «Транскордонний Діалог «Україна-ЄС», на чолі з Генеральним секретарем Асоціації європейських прикордонних регіонів (АЄПР) М.Г.Рамірезом за участі експерта АЄПР з просторового розвитку та стратегічних змін К.Мулана, Керівника Інформаційного центру АЄПР в Харківському національному економічному університеті ім. Семена Кузнеця, члена виконавчого комітету АЄПР Е.Сиромолота, члена Наглядової ради Німецько-Українського Форуму Є.Михальченка, Генерального директора ГК «Метрополія» В.Куртева, заступника Голови Правління Громадської організації «Центр розвитку Бессарабії» Т.Станевої, Президента Українського Кооперативного Альянсу З.Свереди. Ключовою темою зустрічі було питання проведення щорічної Генеральної Асамблеї Асоціації європейських прикордонних регіонів для обговорення актуальних питань розвитку транскордонного співробітництва між Україною та Європейським Союзом, зокрема, було обговорено причини, що стримують розвиток транскордонного співробітництва українських регіонів та досягнуто домовленостей щодо координації подальшої співпраці.

ІНСТИТУЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УЧАСТІ ГРОМАДСЬКОСТІ, НАУКОВЦІВ ТА ЕКСПЕРТІВ У РОБОТІ КОМІТЕТУ

На засіданні Комітету 18 грудня 2019 року були прийняті рішення щодо забезпечення участі громадськості, наукового та експертного середовища у роботі Комітету.

Так, було утворено Громадську раду з питань містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики при Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, затверджені її персональний склад у кількості 28 осіб та положення про цей консультативно-дорадчий орган.

Діяльність Громадської ради стосується функцій Комітету у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики, а саме:

- державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві;
- містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови;
- будівництва та проектування;
- житлової політики та житлового господарства;
- технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі;
- захисту інвестицій в об'єкти будівництва.

Основними завданнями Громадської ради визначено:

- створення умов для реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні державними справами;
- аналіз державної політики у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики, вироблення узгоджених пропозицій щодо вдосконалення законодавства України у відповідних сферах;
- сприяння врахуванню громадської думки під час здійснення Комітетом своїх функцій у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики.

При цьому Громадська рада відповідно до покладених на неї завдань та за дорученням Комітету чи підкомітету:

- здійснює підготовку експертних пропозицій, висновків, аналітичних матеріалів з питань формування державної політики у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики;
- здійснює моніторинг реалізації державної політики у сферах містобудування, архітектури, будівництва та державної житлової політики, підготовку пропозицій щодо вдосконалення законодавства України у відповідних сферах;
- здійснює підготовку пропозицій та зауважень до законопроектів, які знаходяться на розгляді Комітету;
- організовує публічні заходи для обговорення актуальних питань розвитку законодавства у сферах містобудування, архітектури, будівництва та державної житлової політики;
- направляє своїх представників для участі з правом дорадчого голосу у засіданнях Комітету чи підкомітетів з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві, містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, будівництва та проектування, житлової політики та житлового господарства, технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі, захисту інвестицій в об'єкти будівництва;
- направляє своїх представників для участі в інших заходах (нарадах, робочих групах, комітетських слуханнях тощо), що проводяться Комітетом;
- інформує на засіданнях Комітету чи підкомітету про прийняті нею рішення.

До складу Громадської ради можуть входити вітчизняні та міжнародні експерти, що мають досвід роботи та фахову підготовку у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики. Рішення Громадської ради приймається відкритим голосуванням простою більшістю голосів її членів, що беруть участь у засіданні. У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос голови Громадської ради. Рішення Громадської ради мають для Комітету та підкомітетів рекомендаційний характер.

Також Рішенням Комітету було затверджено склад позаштатних консультантів Комітету в кількості 13 осіб та Положення про позаштатного консультанта Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Відповідно до вказаного Положення, позаштатний консультант Комітету – це працівник, який без зарахування до штату Апарату Верховної Ради України надає консультативно-дорадчі послуги щодо вдосконалення підготовки проектів законодавчих актів, їх наукової та юридичної експертизи під час здійснення Комітетом своїх функцій у сферах організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та безпосередньої демократії, а саме:

- організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород;
- місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення;
- адміністративно-територіального устрою;
- адміністративних послуг та адміністративних процедур;
- регіональної політики та місцевих бюджетів;
- виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії.
-

Основними завданнями позаштатного консультанта є:

- участь в практичній роботі по розробці законопроектів;
- здійснення експертизи законопроектів та підготовка відповідних висновків;
- виявлення неузгодженості чинних законодавчих актів та підготовка пропозицій щодо їх усунення;
- вивчення практики застосування законодавчих актів, здійснення моніторингу та аналізу їх політичних, економічних і соціальних наслідків, вивчення науково-практичних матеріалів з питань вітчизняного та зарубіжного законодавства.

Права, обов'язки та засади відповідальності позаштатного консультанта, порядок залучення та звільнення від виконання функцій позаштатного консультанта визначаються Положенням про позаштатного консультанта комітету Верховної Ради України, депутатської фракції (депутатської групи) у Верховній Раді України та в Апараті Верховної Ради України, затвердженим розпорядженням Голови Верховної Ради України від 7 липня 2003 року № 701.

До роботи позаштатного консультанта можуть бути залучені вітчизняні та міжнародні експерти, що мають досвід роботи та фахову підготовку у сферах організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та безпосередньої демократії. Позаштатний консультант здійснює свої функції на громадських засадах. За результатами своєї діяльності позаштатний консультант надає Комітету та підкомітетам пропозиції і рекомендації.

РОБОТА ЗІ ЗВЕРНЕННЯМИ

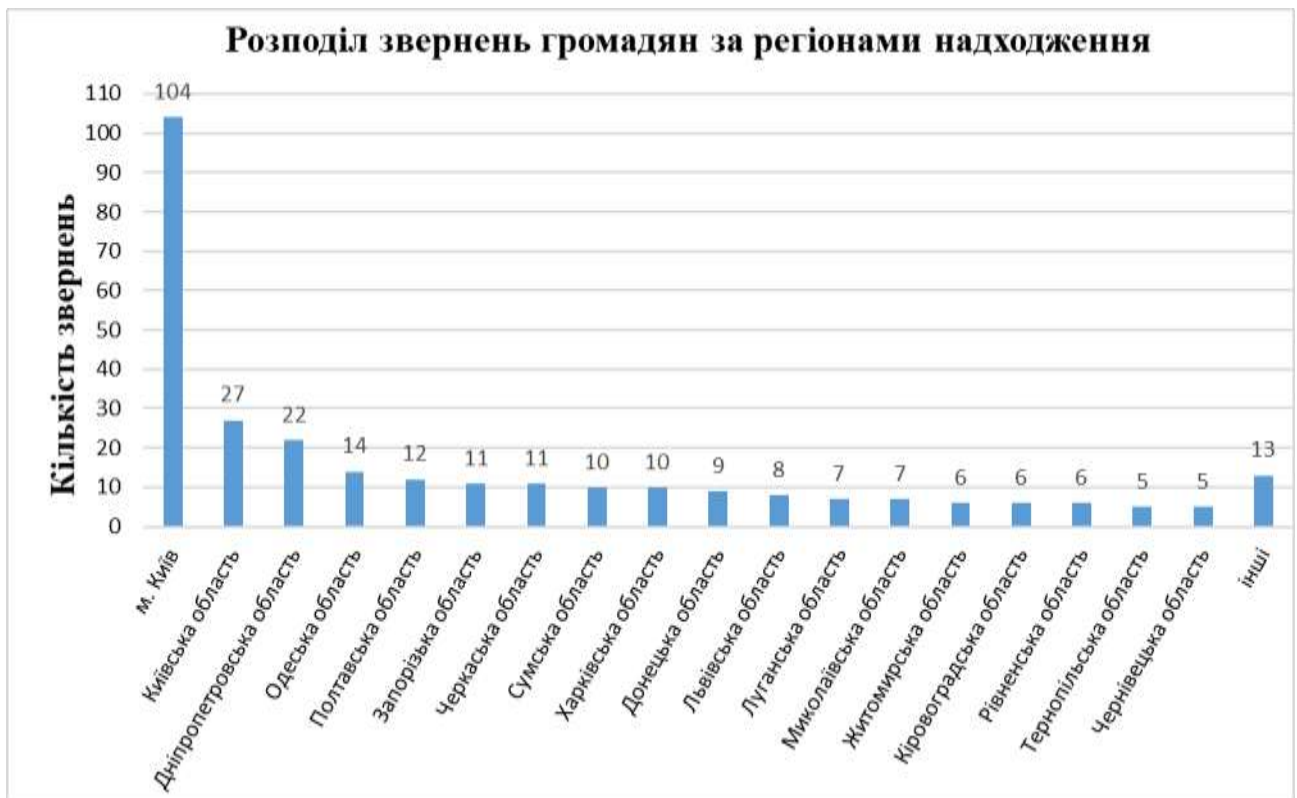
Впродовж періоду першої, другої сесій Комітет надавав важливе значення питанням розгляду звернень громадян, юридичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових осіб, депутатів місцевих рад, що надходили на його адресу. Законодавчою основою розгляду таких звернень були відповідні положення Конституції України, Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», закони України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію» та інші.

Звернень (заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів, електронних петицій) від усіх категорій заявників (юридичні особи, органи державної влади і місцевого самоврядування, їх посадові особи, громадяни) надійшло близько 2500, з яких від громадян – 293. Вони стосувалися практично всіх сторін суспільного життя і в багатьох випадках виходили за межі предмету відання Комітету. Звернення бралися до уваги, ретельно вивчалися, заявникам надавалися відповіді, роз'яснення, рекомендації, про зміст окремих звернень інформувалися уповноважені на їх розгляд органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Серед 293-х звернень громадян України, які надійшли впродовж першої, другої сесій, 25 подавалися як електронні петиції, однак не набрали необхідних для підтримки 25000 голосів і розглядалися як звичайні звернення громадян, надійшло поштою 128 звернень, передано на особистому прийомі – 84, засобами електронного зв'язку – 46, від інших установи та організацій – 10.

Розподіл звернень за регіонами надходження є наступним:

- м. Київ – 104;
- Київська область – 27;
- Дніпропетровська область – 22;
- Одеська область – 14;
- Полтавська область – 12;
- Запорізька область – 11;
- Черкаська область – 11;
- Сумська – 10;
- Харківська область – 10;
- Донецька область – 9;
- Львівська область – 8;
- Луганська область – 7;
- Миколаївська область – 7;
- Житомирська область – 6;
- Кіровоградська область – 6;
- Рівненська область – 6;
- Тернопільська область – 5;
- Чернівецька область – 5;
- інші – 13.



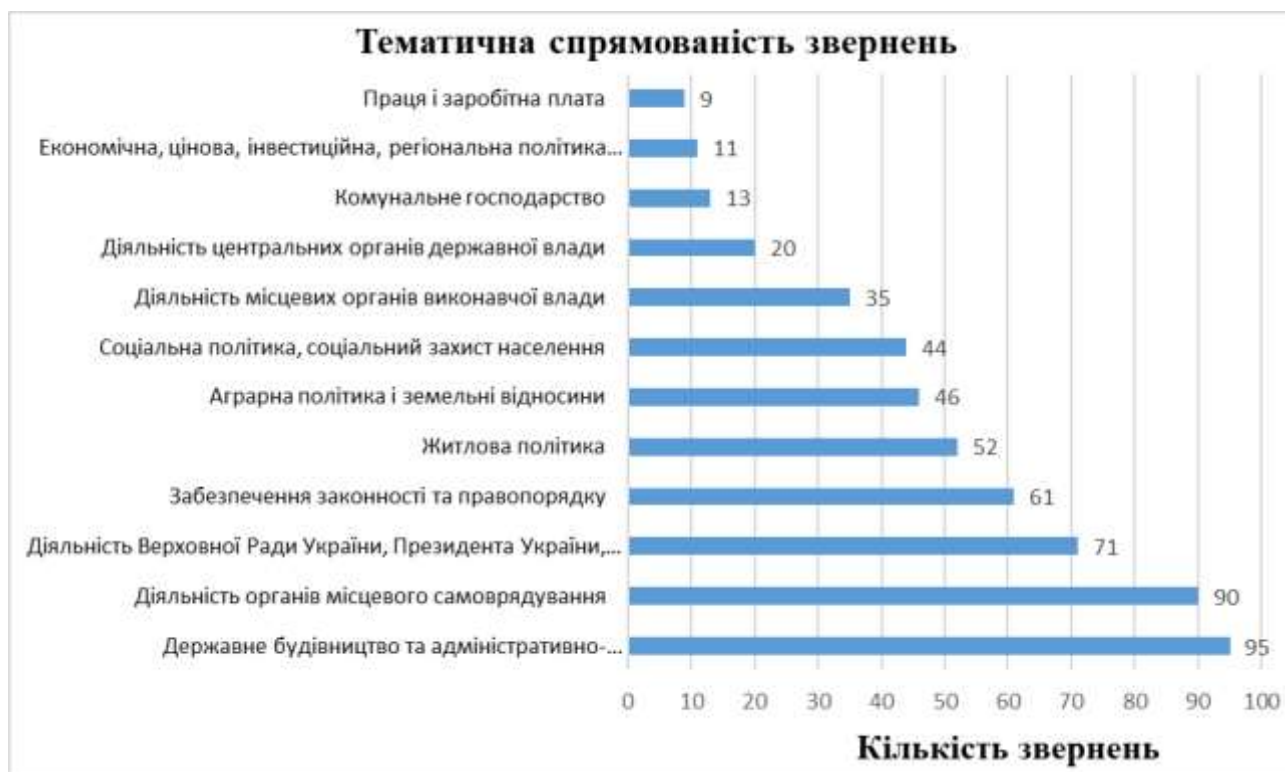
Розподіл заявників за соціальним статусом, про який вони повідомили у своїх зверненнях такий:

- пенсіонери – 72;
- особи з інвалідністю – 34;
- працівники бюджетної сфери, державні службовці – 22;
- учасники бойових дій, війни – 18;
- безробітні – 16;
- підприємці – 5.



Тематична спрямованість питань, порушених у зверненнях, стосувалася практично всіх аспектів діяльності Комітету:

- державне будівництво та адміністративно-територіальний устрій – 95;
- діяльність органів місцевого самоврядування – 90;
- діяльність Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України – 71;
- забезпечення законності та правопорядку – 61;
- житлова політика – 52;
- аграрна політика і земельні відносини – 46;
- соціальна політика, соціальний захист населення – 44;
- діяльність місцевих органів виконавчої влади – 35;
- діяльність центральних органів державної влади – 20;
- комунальне господарство – 13;
- економічна, цінова, інвестиційна, регіональна політика тощо – 11;
- праця і заробітна плата – 9.



ОСОБИСТИЙ ПРИЙОМ ГРОМАДЯН

Голова Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування А.Клочко провів 3 грудня 2019 року особистий прийом громадян у приймальні Верховної Ради України.

За результатами першого у період роботи цьому парламентського скликання особистого прийому громадян, Головою Комітету було прийнято близько 20-ти

відвідувачів – переважно мешканців міста Києва, а також Дніпропетровської, Рівненської, Хмельницької областей. Серед осіб, які звернулися до очільника Комітету були пенсіонери, ветерани праці, особи з інвалідністю, безробітні, підприємці, працівники бюджетної сфери, внутрішньо переміщені особи та інші категорії громадян.

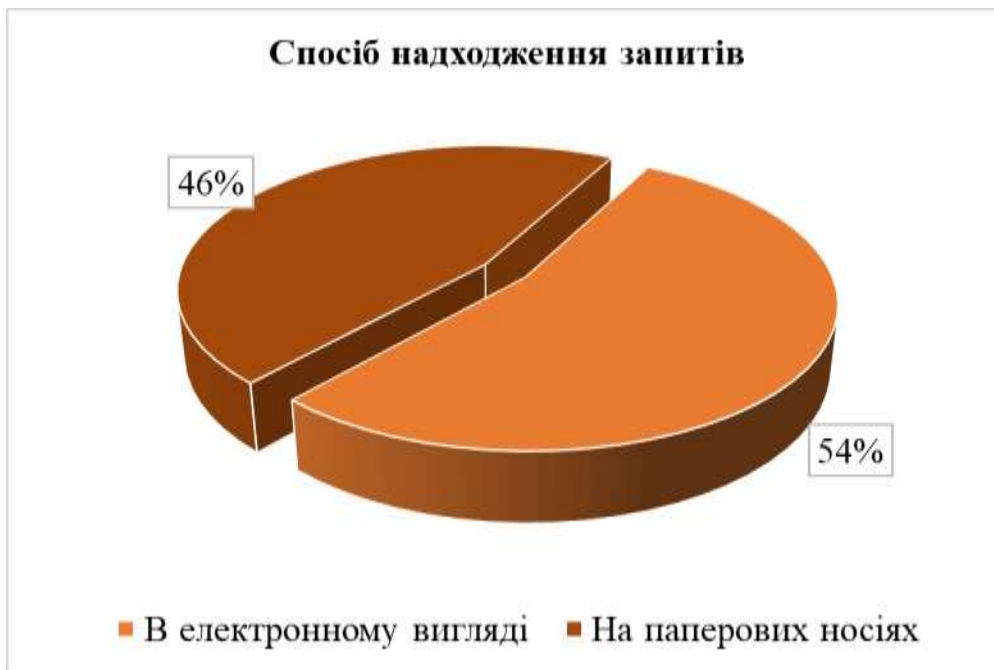
Під час особистого прийому громадянами було порушено понад 40 питань, які, на відміну від попередніх аналогічних прийомів Комітету минулого скликання, здебільшого належали до предмету відання Комітету, що пов'язано, скоріш за все, із суттєвим розширенням його сфери компетенції. Так, серед порушених питань переважали питання соціального захисту пенсіонерів державної служби, діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, питання децентралізації та призначення і проведення виборів у об'єднаних територіальних громадах, земельні питання, питання житлового господарства, будівництва та благоустрою тощо. Водночас майже половина відвідувачів звернулася повторно до Комітету, оскільки їх питання були не вирішені або вирішені не повністю.

Так, до Комітету повторно звернулись пенсіонери державної служби (у кількості 6 осіб) з проханням законодавчого врегулювання питання перерахунку пенсій, що були призначені за Законом України «Про державну службу» 1993 року, який втратив чинність; мати і донька Близнюки зазначили про багаторічну тяганину при вирішенні питання права власності на спадщину – земельної ділянки, у зв'язку з чим попросили посприяти у відновленні цільового призначення цієї ділянки; представники мешканців села Миколаївка Дніпропетровської області скаржились на неправомірні дії сільського голови під час створення об'єднаної територіальної громади; одинока пенсіонерка з міста Києва В.Продан звернулася у справі погашення непосильної для неї заборгованості за комунальні послуги в успадкованій нею квартирі, яку вона фактично не використовувала і таке інше.

Головою Комітету були вислухані всі записані на прийом громадяни та обговорено можливі шляхи розв'язання порушених ними проблем. Також А.Клочко запевнив відвідувачів щодо вчасної та належної підготовки відповідей на їхні звернення та листів до відповідних органів та установ, що будуть скеровані до них у найкоротші терміни.

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

Протягом першої, другої сесій Верховної Ради України ІХ скликання на адресу секретаріату Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до предмету відання Комітету. Загалом від усіх суб'єктів звернень було отримано 39 запитів, з яких 19 (54%) направлялося в електронному вигляді, а 18 (46%) – на паперових носіях.



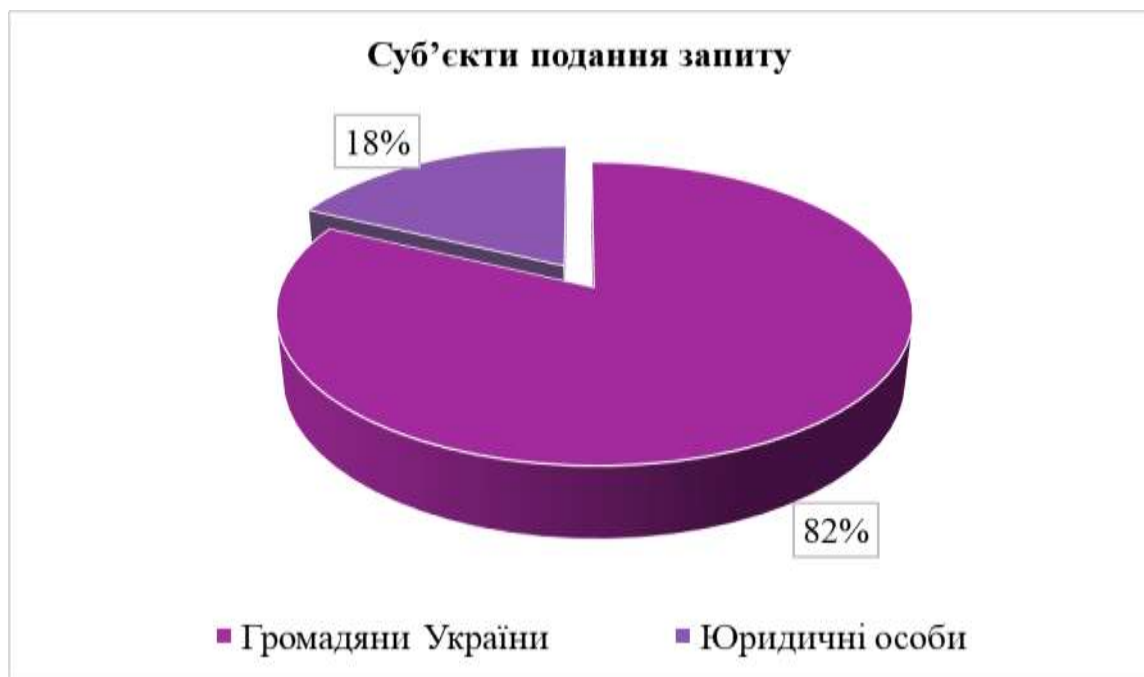
Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 37 запитів такого змісту, або 95 % від загальної кількості надісланих до Комітету запитів на інформацію. Разом із тим, було отримано 2 запити стосовно надання правової інформації, що склало 5 % від їх загального показника.



У вказаних запитах порушувалися питання щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, надання інформації про проведення засідань Комітету в той чи інший період та участі в них народних депутатів України – членів Комітету, надання копій першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету

України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпро, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, були громадяни України, а 7 (18%) – юридичні особи. При цьому чотири запити, що розглядалися у секретаріаті Комітету, з огляду на приписи частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» були надіслані від Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України та Центральної виборчої комісії. У свою чергу секретаріатом Комітету щодо двох інформаційних запитів були надані пропозиції переадресувати їх іншим органам влади як належним розпорядникам відповідно до вимог вищевказаної частини.



Отримані секретаріатом Комітетом запити на інформацію відповідали, в основному, вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації». Водночас, окремі запитувачі просили надати інформацію, яку раніше Комітет не створював, яка не надходила на його адресу від інших суб'єктів і яка не була відображена і зафіксована на будь-яких носіях, що були в розпорядженні Комітету.

Незважаючи на вищевказані обставини, всі відповіді на звернення, що реєструвалися як інформаційні запити, передавалися до Інформаційного управління Апарату Верховної Ради України вчасно, в межах граничного п'ятиденного строку розгляду запитів на інформацію, передбаченого Законом України «Про доступ до публічної інформації», що засвідчило дотримання у роботі із всебічного забезпечення діяльності Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування принципів відкритості і прозорості, конструктивного діалогу з громадянським суспільством.

ПРОЗОРИСТЬ ТА ПУБЛІЧНІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІТЕТУ

Забезпечення принципів прозорості та публічності в роботі Комітету і його підкомітетів у період першої, другої сесій Верховної Ради України ІХ скликання здійснювалось шляхом вільного доступу на їх засідання представників державних органів, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, підприємств, установ, організацій, громадянського суспільства, міжнародних структур, науковців, експертів, працівників засобів масової інформації, трансляції засідань Комітету в мережі Інтернет в режимі реального часу з можливістю її перегляду в будь-який момент, ведення повного аудіозапису та публікацією стенограм засідань Комітету, телевізійних репортажів про них, розміщенням на веб-сайті Комітету у відкритому доступі для всіх користувачів мережі Інтернет порядків денних та протоколів засідань Комітету, всіх прийнятих актів включно з роз'ясненнями, рекомендаціями, правовою позицією з тих чи інших питань, повідомленнями, новинами, анонсами тощо.

Анонси про комітетські заходи та інформація щодо їх перебігу і результати проведення постійно скеровувались до засобів масової інформації, прес-служби Парламенту. Діяльність Комітету, його керівництва та депутатського корпусу транслювалася телеканалом «РАДА», активно оприлюднювалася на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (45 публікацій у рубриці «Новини» за першу, другу сесії) та на офіційному веб-сайті Комітету (<http://komsamovr.rada.gov.ua>) (51 публікація у рубриці «Новини»), який є доступним також і в мережі Facebook.

Важливим елементом відкритості роботи Комітету була його взаємодія і співпраця з державними органами, органами місцевого самоврядування та їх асоціаціями, громадянським суспільством в особі громадських об'єднань і неурядових організацій, міжнародних партнерів Комітету, наукових та навчальних закладів шляхом надання експертних висновків, інформаційно-довідкових матеріалів, спільної участі у робочих групах, нарадах, зустрічах, виїзних засіданнях, комітетських слуханнях, круглих столах, форумах, конференціях, семінарах та інших заходах.

Інформування широкого загалу про діяльність Комітету і прийняті ним рішення забезпечувались також через надання відповідей на депутатські запити, звернення юридичних осіб та громадян, безпосереднє спілкування з громадянами на особистих прийомах. Крім того, інформація про діяльності Комітету розповсюджувалась також шляхом підготовки секретаріатом Комітету відповідей на 39 інформаційних запитів, які впродовж другої сесії передавалися для розгляду Інформаційним управлінням Апарату Верховної Ради України.