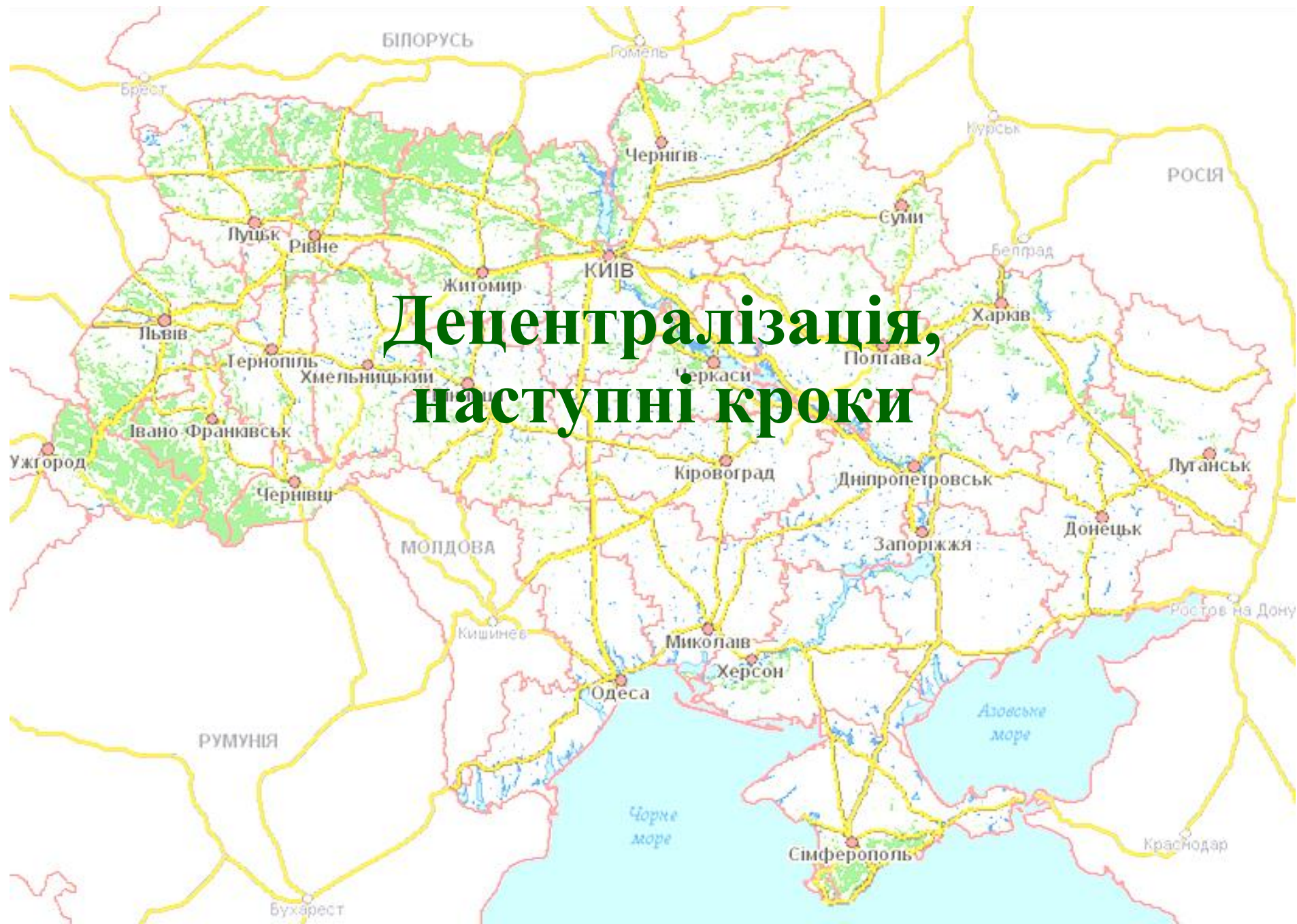
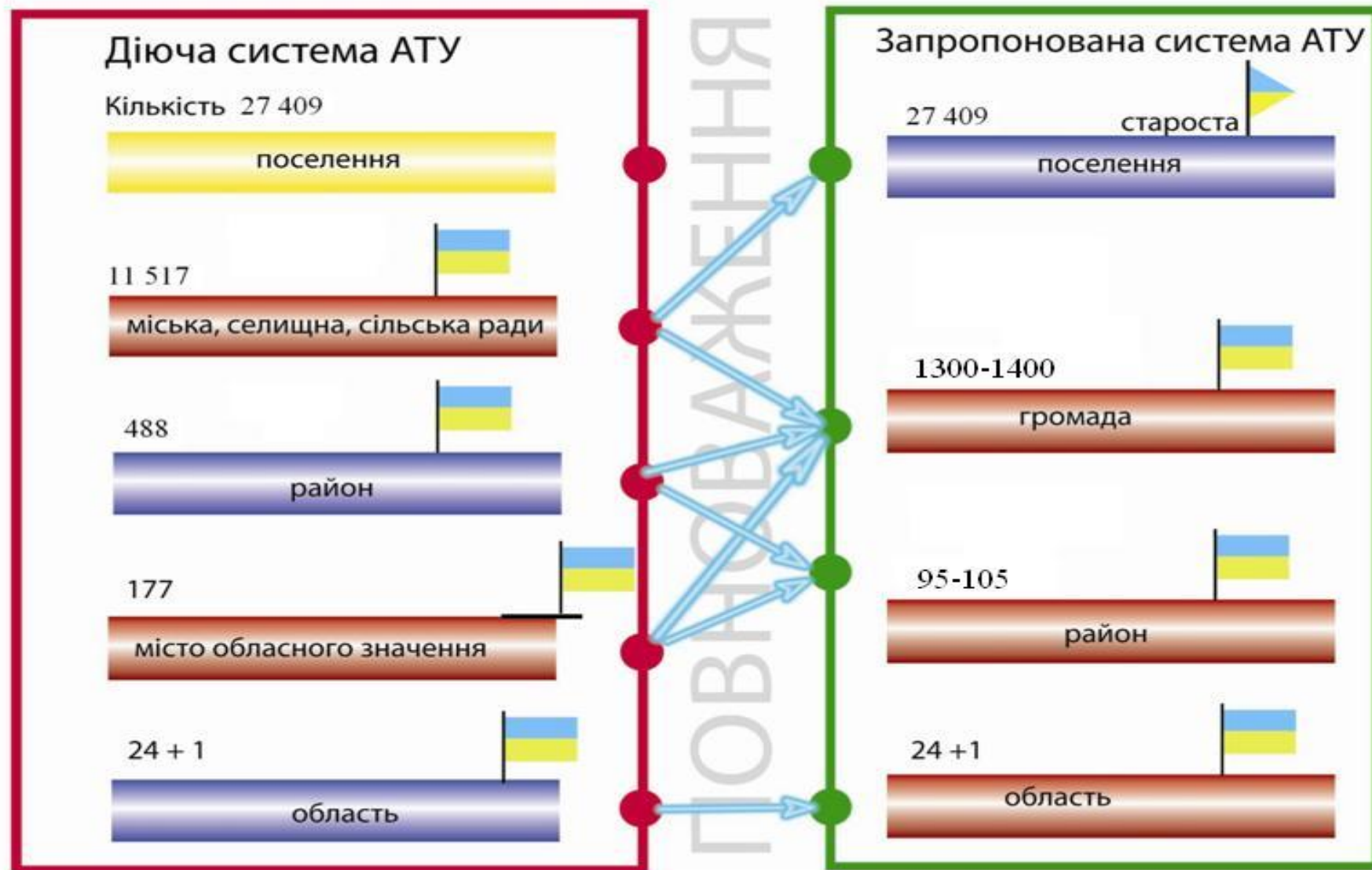


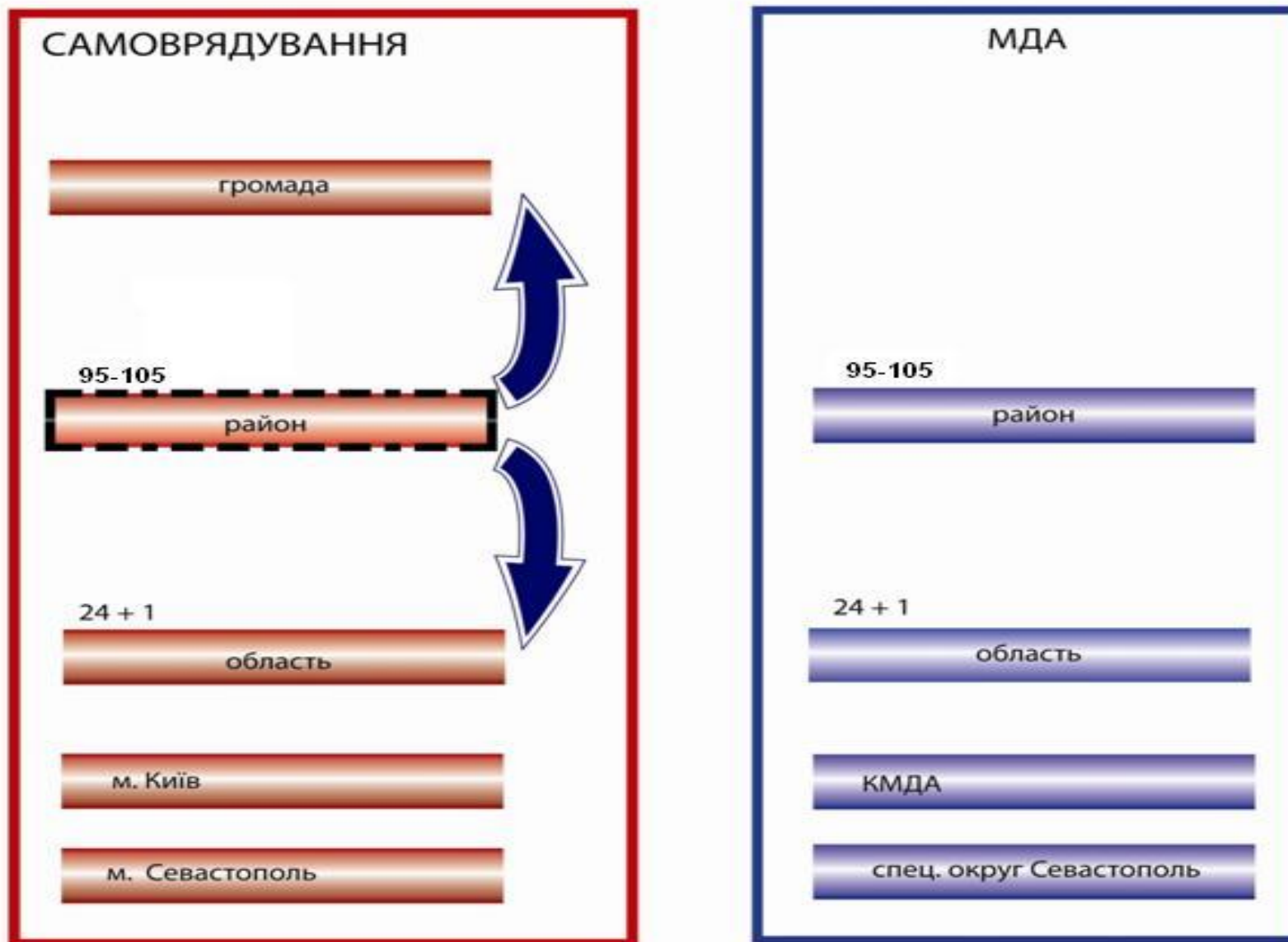


АДМІНІСТРАТИВНО - ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ (АТУ)



Організація виконавчої влади та самоврядування

АДМІНІСТРАТИВНО - ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ (АТУ)



Ключові смисли адміністративних рівнів

Громада – доступність, спроможність

Район – ефективність державного управління

Регіон – гармонійний розвиток

Основні заходи (оптимістичний варіант)

1. Продовження етапу добровільного об'єднання – до введення в дію змін до Конституції
2. Зміни до Конституції України. Визначають адмінтерустрій, засади організації місцевого самоврядування та територіальних органів виконавчої влади. Повноваження держави та самоврядування розмежовуються.
3. ЗУ «Про засади адмінтерустрою» - визначає порядок внесення змін до ЗУ «Про адмінтерустрой». Набуває чинності затвердження ЗУ «Про адмінтерустрій»
4. ЗУ «Про адмінтерустрій» містить перелік адмінтеродиниць та мапи громад. Набуває чинності після внесення змін до Конституції України
5. ЗУ «Про місцеве самоврядування» - визначає принципи здійснення місцевого самоврядування
6. ЗУ «Про префекта» – визначає порядок здійснення повноважень місцевим державним органом загальної компетенції
7. Пакет змін до галузевого законодавства в частині визначення повноважень територіальних органів виконавчої влади на всіх рівнях адмінтерустрою

Спроможність громад

1. Визначається державою, а не громадою
2. Інституційна, інфраструктурна, ресурсна
3. Є інтегрованим показником, складові, встановлюються урядом
4. Є підставою для реорганізації
5. Реорганізація не здійснюється, якщо після неї погіршується рівень спроможності і виникає необхідність у збільшенні трансфертів з державного бюджету

Параметри спроможності громад

- Кількість населення
- Площа
- Конфігурація
- Бюджетні показники

Оцінка спроможності громад

- Здійснюється на підставі аналізу громад відповідно до Перспективного плану
- Градації: низька, середня, висока
- Параметри додаються.
- Рівень спроможності береться до уваги при виробленні державної політики

Головні принципи передачі повноважень до ОМС

- Фінансова, інфраструктурна, кадрова спроможність та готовність ОМС виконувати повноваження
- Рівномірний розподіл споживачів між АТО
- Можливість для ОМС самостійно визначати форми досягнення цілей
- Стандартизованість послуг, наявність індикаторів оцінки їх якості
- Забезпеченість неупередженого державного контролю за законністю рішень органів МС
- Існування системи консультацій між асоціаціями ОМС та урядом

Типи повноважень

Повноваження	державні	доручені	делеговані	закріплені	власні
Хто виконує	ТО ЦОВВ	Виконком ОМС	ОМС	ОМС	ОМС
фінансування	ДБ	Субвенції	субвенції	дотації	власні
Розрахунок обсягу	прямий	прямий	За нормативами	Вирівнюван ня доходності	Не враховується
Призначення керівників	Пряме ЦОВВ	Погодження з ЦОВВ чи МДА	Мовчазна згода	ОМС, конкурс	ОМС, конкурс
Типи повноважень	Оборона, безпека	соцзахист	Середня освіта, медицина	Дошкільна освіта, культура	Благоустрій території

Фінансові ресурси ОМС

- Обсяг фінансових ресурсів повинен відповідати обсягу повноважень ОМС
- Диспропорції між бюджетами ОМС одного рівня після вирівнювання не повинні бути значними
- По місцевих податках та зборах пільги та звільнення надаються лише ОМС
- При визначенні видів доходів потрібно враховувати:
 - Рівномірне розповсюдженість по території
 - Низька мобільність
 - Висока прогнозованість
 - Можливість впливу ОМС на наповнюваність

Формування районів

1. Ухвалення з/п, який передбачає об'єднання районів.
2. РДА реформуються з 1 січня і виконують районні бюджети до кінця каденції районних рад
3. Районні ради виконують свої повноваження до кінця каденції
4. Територіальні органи виконавчої влади реформуються протягом 2020 року
5. Після прийняття ЗУ «Про адмінтерустрій» межі районів коригуються.

Район / госпітальний округ

1. Параметри співпадають.
2. Для госпітального округу головне завдання – надання комплексу медичних послуг другого рівня (лікувальний конвеєр).
3. Для району – забезпечення координації діяльності ТО ЦОВВ.
4. Для госпітального округу вибір центру не важливий.
5. Для району – центр- місто з достатньою кількістю адміністративних приміщень

Особливості району

1. В районі не надаються соціальні послуги.
2. Доступність – не мешканець до районного центру, а службовці до мешканців.
3. Територіальні органи ЦОВВ створюються виключно на рівні району, на всіх інших – відокремлені підрозділи
4. Кількість населення – понад 150 тис. Верхнього обмеження немає.
5. Ніяких кореляцій з виборчими округами.

Райони, конституційні обмеження

Стаття 118. Виконавчу владу в областях і **районах**, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації.

Висновок – РДА обов'язкові

Стаття 133. Систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, **райони**, міста, райони в містах, селища і села.

Висновок – райони обов'язкові

Стаття 140. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є **районні** та обласні **ради**.

Висновок – районні ради не обов'язкові, якщо немає спільних інтересів.

РДА - префектури

Стаття 118. Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної місцевої державної адміністрації, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь. Якщо недовіру голові районної чи обласної державної адміністрації висловили дві третини депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови місцевої державної адміністрації.

Висновок: при не утворенні районних рад недовіра голові РДА не може бути оголошена.

Голови РДА перетворюються на префектів. (відповідно до проекту змін до КУ), якщо районні ради не створюються.

Повноваження МДА

- Здійснює нагляд за відповідністю актів органів місцевого самоврядування Конституції та законів
- Координує діяльність територіальних органів ЦОВВ
- Забезпечує виконання державних програм;
- Організовує і спрямовує діяльність виконавчих органів ОМС та ТО ЦОВВ в умовах надзвичайного та воєнного стану
- Здійснює інші повноваження, визначені Конституцією та законами України.

Контроль за легітимністю актів ОМС

- Обмеженість в часі — тільки місяць для активної дії з боку контролюючого органу
- Обмеженість в предметі контролю — тільки акти ОМС, щодо яких законодавством не визначені інші контролюючі органи
- Контроль за законністю, а не доцільністю
- Призупинення дії акту — лише до розгляду позову в суді.
- Забезпечення уникнення конфлікту інтересів — РДА — акти громад, Мінрегіон — обласних рад

Контроль за ОМС

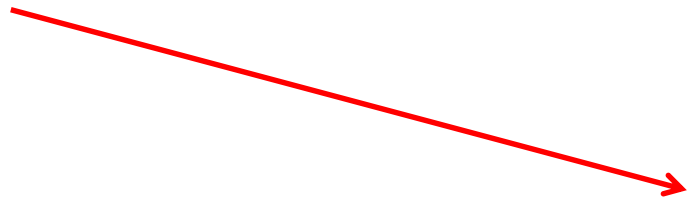
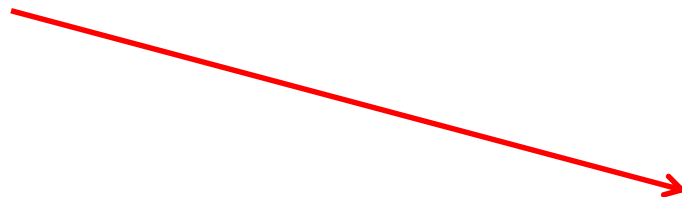
ЦОВВ

ОДА

РДА

облрада

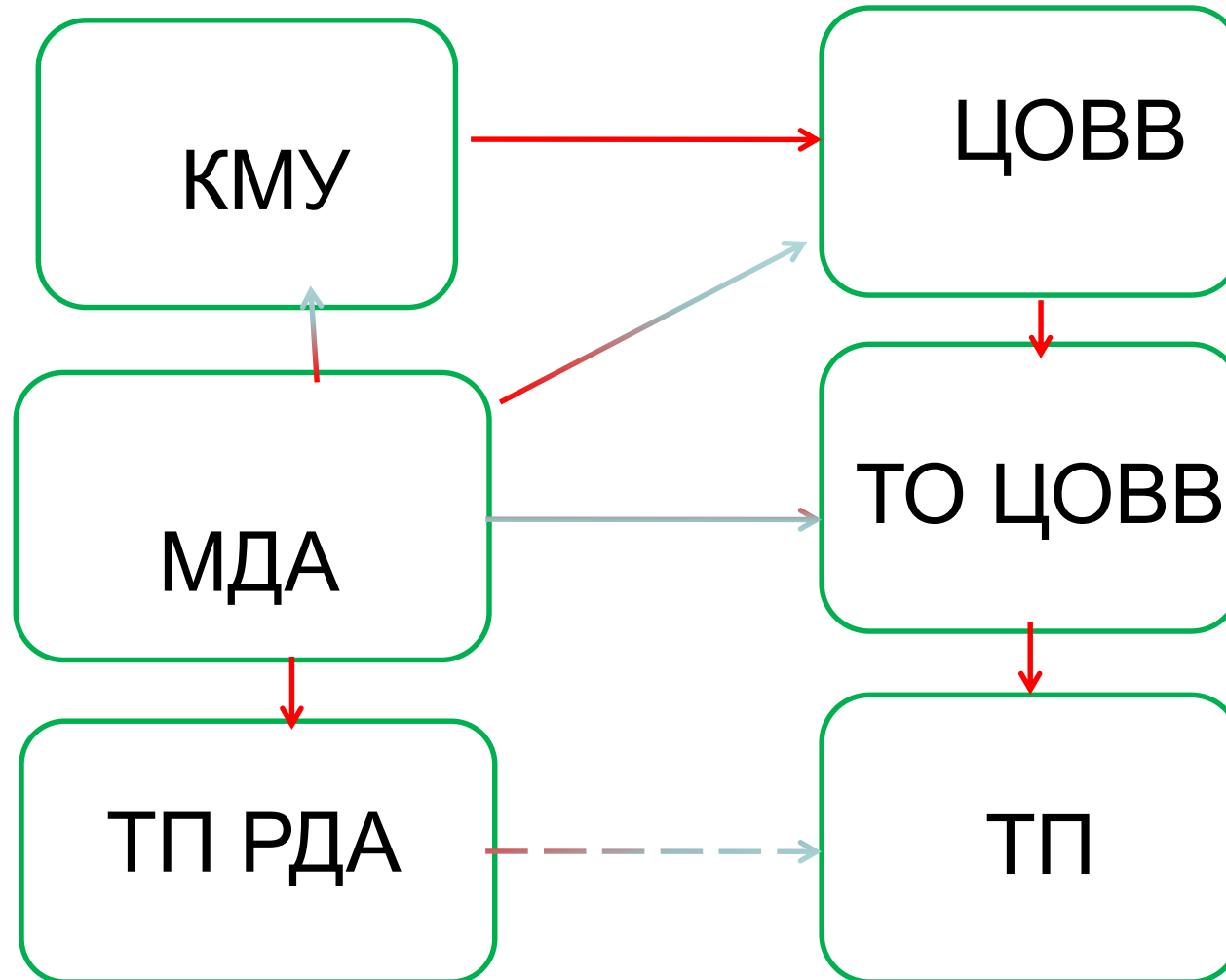
громада



Координація діяльності ТО ЦОВВ

- Узгодження діяльності територіальних органів
- Моніторинг діяльності ТО ЦОВВ, реагування на порушення законодавства з боку ТО ЦОВВ
- Взаємодія з інспекціями
- Організація виконання державних програм

МДА, координація діяльності з ТО, взаємодія з урядом



Статус голови МДА

- Очолює МДА та представляє КМУ
- Призначається та звільняється з посади Президентом за поданням уряду
- Відповідальний перед урядом, підзвітний Президенту
- Ротація кожні 3 роки
- Спеціальний вишкіл
- Позапартійність, заборона балотуватись протягом року після відставки

Призначення голови РДА вперше

1. Включення до спеціального кадрового резерву за результатами конкурсу указом Президента.
2. Перебування в спеціальному кадровому резерві мінімум 1 рік, максимум – 5 років.
3. Спеціальний вишкіл та перевірка.
4. Особа, яка перебуває в кадровому резерві, може бути призначена на посаду категорії А в уряді.
5. Уряд пропонує кандидатуру зі спеціального кадрового резерву, Президент її затверджує.
6. Спеціальний кадровий резерв становить 25% кількості районів

Кар'єра голови МДА

1. Протягом трьох років перебування на посаді голови РДА
 - призначення на посаду голови іншої МДА в порядку ротації
 - призначення на посаду категорії А
2. Після трьох років перебування на посаді голови РДА
 - призначення на посаду голови МДА в порядку ротації
 - призначення на посаду категорії А
 - перехід в оперативний резерв (до одного року)
 - подання у відставку
3. Головою ОДА призначається особа, яка перебувала не менше трьох разів і не менше 6 років на посаді голови РДА

Посилення інституційної спроможності громад

Проблема – низька інституційна спроможність виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, як результат прямих та рівних виборів.

Шляхи вирішення:

- Посилення ролі керуючого справами, призначення лише з числа осіб, які мають відповідний сертифікат;
- Встановлення формалізованої системи консультацій між ОМС та РДА
- Обов'язковий щорічний аудит місцевих бюджетів незалежними аудиторами.

Точки неповернення в процесі децентралізації

1. Формування районів хоча б в одній області (адміністративно-територіальний устрій)
2. Розділення повноважень між Київським міським головою та головою КМДА (розмежування повноважень між самоврядуванням та виконавчою владою)
3. Прийняття закону про порядок контролю за діяльністю ОМС (встановлення системи відповідальності місцевого самоврядування).

[illegible]