



СЕКРЕТАРІАТ

Вих. № 01-216/533
від 30.10.2019 року

Голові Комітету Верховної Ради України
з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування

Андрію КЛОЧКУ

Шановний пане Голово,

Українська асоціація районних та обласних рад в рамках діяльності Ресурсного центру зі сталого місцевого розвитку за результатами розгляду Вашого листа від 18.10.2019 № 04-23/131060 щодо проектів Законів України про проведення місцевих референдумів повідомляє наступне.

Вітаємо ініціативу Комітету шляхом розгляду та обговорення відповідних законопроектів про місцевий референдум спрямовану на створення сприятливих правових умов для максимально широкого залучення населення до прийняття управлінських рішень, а також розвитку форм прямого народовладдя, як передбачено Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 року. А також вважаємо необхідним напрацювання комплексного закону про народовладдя.

Щодо врегулювання порядку проведення місцевого референдуму пропонуємо наступні концептуальні пропозиції.

1. Відповідно до статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування зокрема забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів.

Відповідно до пункту 18 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання про прийняття рішення про проведення місцевого референдуму.

Згідно пункту 12 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання про прийняття за пропозицією територіальних громад рішення щодо проведення консультативного опитування з питань, які стосуються їх спільних інтересів.

Таким чином, пропонуємо залишити зазначені повноваження місцевого самоврядування та передбачити унормування відповідного порядку призначення та проведення місцевих референдумів за рішеннями відповідної місцевої ради.

2. Пропонуємо не передбачати норми, які встановлюють виключність вирішення відповідного питання місцевого значення на місцевому референдумі. Адже відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Тобто,

за Конституцією України форми безпосереднього та опосередкованого здійснення місцевого самоврядування є рівнозначними.

Переконані, що унормування підстав проведення місцевого референдуму, питань, які на нього можуть бути винесені та порядку його проведення, а також інших форм участі громадян у вирішенні питань місцевого значення забезпечать імплементацію Додаткового протоколу до Європейської хартії місцевого самоврядування про право участі у справах місцевого органу влади та сприятимуть належному функціонуванню місцевого самоврядування в Україні.

З повагою

Голова Секретаріату Асоціації

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Юрій Андрійчук', written in a cursive style.

Юрій АНДРІЙЧУК