



ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ СІЛЬСЬКИХ ТА СЕЛИЩНИХ РАД



Діяльність Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад у контексті Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування»

Микола ФУРСЕНКО

Голова Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад



Про ВАССР

Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад (ВАССР) – загальнонаціональне добровільне об'єднання органів місцевого самоврядування базового рівня.

ВАССР офіційно зареєстрована у Міністерстві юстиції України 5 вересня 2009 року, з 1995 по 2007 роки функціонувала як Асоціація сільських селищних та міських рад.

До складу ВАССР входять понад 80% сільських та селищних рад, а також місцеві ради практично всіх об'єднаних територіальних громад (за правонаступництвом).

ОМС-члени ВАССР представляють більш як 10 млн. населення України, тобто понад 80% населення сіл, селищ, містечок.

На сьогоднішній день ВАССР – це 24 регіональних відділення в усіх областях та представлена на районному рівні.

ВАССР через Виконавчу дирекцію та профільні комісії бере участь у обговоренні законодавчих ініціатив, у консультаціях щодо впровадження реформ, реагує на звернення членів асоціації, співпрацює з профільними міністерствами та комітетами Верховної Ради



Вищим органом управління Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад є з'їзд уповноважених представників

Постійно діючий керівний орган управління Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад є Правління

Виконавчим органом управління Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад є Виконавча дирекція на чолі з її керівником

Територіальні представництва Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад в областях та районах



Діяльність ВАССР

Представлення інтересів членів Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад на рівні Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органах виконавчої влади.

Відстоювання та захист прав членів Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад в усіх установах та закладах.

Активна участь в попередні роки в розробці національного законодавства та підзаконних актах, пов'язаних з діяльністю та реформуванням місцевого самоврядування, а саме:

ЗУ «Про добровільне об'єднання громад», «Про співробітництво територіальних громад», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про державний бюджет» та інших законах, пов'язаних з секторальними реформами.

Постійне проведення підвищення рівня кваліфікації та знань посадових та виборних осіб першої ланки місцевого самоврядування шляхом проведення форумів, семінарів та навчальних курсів.

Створено Ресурсний Центр міжмуніципального співробітництва.



Партнерства ВАССР

Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад є співзасновником:

- Національного конгресу місцевого самоврядування
- Центру розвитку місцевого самоврядування

Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад є членом:

- Мережі асоціацій місцевих органів влади південно-східної Європи (NALAS)
- Палати регіональних і місцевих органів влади країн східного партнерства (CORLEAP)
- Консорціуму програми ЄС "мери - лідери економічних змін" для країн східного партнерства.

Члени Асоціації представляють інтереси України у Конгресі місцевих і регіональних влад Ради Європи.

Підписані Меморандуми про співпрацю з Конгресом місцевих влад Молдови (С.А.Л.М.) та Латвійською асоціацією місцевих і регіональних влад (L.A.L.A.R.G.)



Взаємодія ВРУ з асоціаціями ОМС: мета, предмет, порядок

(відповідно до Закону «Про асоціації ОМС»)

Мета:

Стаття 17. ... 1. Асоціації взаємодіють з державними органами при розробленні та здійсненні державної політики у сфері місцевого і регіонального розвитку з **метою узгодження загальнодержавних, регіональних та місцевих інтересів.**

Предмет, порядок:

Стаття 18. ... 1. **Всеукраїнські асоціації мають право ініціювати перед Верховною Радою України, Президентом України, Кабінетом Міністрів України проведення консультацій щодо законопроектів та проектів інших актів з питань, що стосуються місцевого і регіонального розвитку.**

2. Результати консультацій оформляються **протоколами**, які можуть додаватися до законопроекту чи проекту іншого акту.

3. Представники всеукраїнських асоціацій можуть **запрошуватися до участі** у засіданнях державних органів, на яких розглядаються питання, що стосуються місцевого і регіонального розвитку.



Взаємодія ВРУ з асоціаціями ОМС: формати, регламентація

(відповідно до Закону «Про асоціації ОМС»)

Стаття 17. Форми взаємодії асоціацій з державним органами

... 2. Основними формами взаємодії асоціацій з державним органами є:

1) участь у консультаціях: а) **всеукраїнських** асоціацій з Президентом України, Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України...

2) надання висновків асоціацій до проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються місцевого і регіонального розвитку: а) **всеукраїнськими** асоціаціями Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України...

У Регламенті ВРУ немає згадки про асоціації ОМС, а участь представників самоврядування передбачена лишень у парламентських слуханнях (ст. 235)

У Регламенті КМУ є ціла низка норм щодо взаємодії з асоціаціями ОМС

Доцільно мати більш ефективний та сталий формат взаємодії, наприклад:

спільний орган Уряду та всеукраїнських асоціацій ОМС

(успішний досвід: Польща – Комісія, що діє на підставі окремого закону)



Взаємодія ВРУ з асоціаціями ОМС: питання, що є ключовими для ВАССР

Впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Формування нового адмінтерустрою держави:

- **Участь у консультаціях щодо планів об'єднання громад**
- Підготовка Державного бюджету України – в частині, що стосується регіонального та місцевого розвитку, міжбюджетних трансфертів
- Розроблення та реалізація державної регіональної політики – в частині сільського розвитку (розвитку сільських територій)
- Розроблення та впровадження нового законодавства у сфері регіонального розвитку, місцевого самоврядування та служби в ОМС
- Реформування виборчого законодавства у частині місцевих виборів
- **Розроблення та впровадження земельної реформи**



Питання земельної реформи

Асоціацією започатковано спільно з Проектом USAID «Агросільрозвиток» пілотне наповнення геоінформаційних баз даних з інвентаризацією земель та майна в Кіптівській та Паланській сільських об'єднаних громадах, за результатом чого було підготовлено методичні рекомендації до управління земельними ресурсами органам місцевого самоврядування.

Вказане дало змогу залучити понад 80 територіальних громад України до прозорого та ефективного управління землею, створити відкриту систему геопросторових даних приділяючи особливу увагу співпраці між місцевими органами влади, громадянським суспільством та бізнесом.

<http://vassr.org/geoportal>



Про державну підтримку всеукраїнських асоціацій ОМС

**Належне інституційне забезпечення реформ –
запорука їх ефективності та сталості результатів.**

Інституціями органів місцевого самоврядування є асоціації.
Саме через асоціації (і тільки через них!) ОМС можуть відстоювати свої
інтереси у діалозі з державними органами, узгоджувати свої дії задля
розвитку громад, регіонів, держави.

Фінансова підтримка асоціацій стане підтвердженням зацікавленості
держави у сильному самоврядуванні, у закріпленні результатів реформи
територіальної організації влади.

Три Всеукраїнські асоціації звернулися спільно до Прем'єр-міністра, однак
у поданому Урядом проекті Держбюджету-2020 ці кошти не передбачені.

Бажаний обсяг: 6 млн. грн (по 2 млн.грн на кожну з трьох асоціацій)

Державна підтримка була у Держбюджеті до 2014 року.



Наші пропозиції

- Налагодити постійну взаємодію з Комітетом відповідно до Закону України про асоціації органів місцевого самоврядування
- Розглянути можливість внесення доповнень у Регламент Верховної Ради щодо взаємодії з всеукраїнськими асоціаціями ОМС
- Розглянути можливість змін та доповнень до Закону про асоціації ОМС:
 - передбачити постійну взаємодію Уряду з асоціаціями у форматі спільного органу
 - актуалізувати та конкретизувати норми щодо взаємодії державних органів з асоціаціями на регіональному рівні
- Задля інституційного забезпечення реформ поновити державну фінансову підтримку статутної діяльності всеукраїнських асоціацій ОМС

**КІНЦЕВА МЕТА ВАССР: СТАЛИЙ РОЗВИТОК СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ
ЧЕРЕЗ РОЗБУДОВУ САМОВРЯДУВАННЯ У ГРОМАДАХ**