



***ЗВІТ***  
***Комітету з питань державного будівництва, регіональної***  
***політики та місцевого самоврядування***  
***за 10 сесію Верховної Ради України VIII скликання***  
***(лютий-липень 2019 р.)***

***десята сесія***  
***Верховної Ради України восьмого***  
***скликання***

## **Планування роботи Комітету**

Діяльність Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за період 10 сесії Верховної Ради України VIII скликання була організована відповідно до Плану Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на десяту сесію Верховної Ради України восьмого скликання (лютий - липень 2019 р.), затвердженого на засіданні Комітету 16 січня 2019 року та окремих доручень Голови Комітету. Засідання Комітету за період роботи десятої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України від 20.12.2018 № 2665-VIII «Про календарний план проведення десятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання» та Рішення Комітету від 16.01.2019 «Про календарний план проведення засідань Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та його підкомітетів на період десятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (лютий - липень 2019 р.)».

## **Загальні підсумки роботи Комітету**

Всього за звітний період було проведено 9 засідань Комітету (6 планових та 3 позапланових), на яких розглянуто 61 питання різної спрямованості в розрізі виконання Комітетом законопроектної (24), організаційної (29) та контрольної (8) функцій.

На даних засіданнях було розглянуто 88 проектів законів України і постанов Верховної Ради України, з яких до відання Комітету як головного було віднесено 87 проектів законів і постанов (в т.ч. 68 проектів постанов з питання призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування і 8 проектів постанов з питань адміністративно-територіального устрою), та один проект закону, що належав до відання Комітету з питань запобігання і протидії корупції.

## **Результати законопроектної роботи підкомітетів Комітету**

Підкомітетом з питань місцевого самоврядування забезпечено розгляд на засіданнях Комітету двох проектів законів України:

- проект Закону про внесення змін до статті 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення публічних закупівель (реєстр. № 8244);

- проект Закону про внесення змін до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення гласності та відкритості місцевих рад (реєстр. № 7071, доопрацьований).

Підкомітетом з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою забезпечено розгляд на засіданнях Комітету трьох проектів законів України та 8-ми проектів постанов Верховної Ради України:

- проект Закону про внесення змін до статті 10 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст (реєстр. № 8213);

- проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту прав територіальних громад в процесі добровільного об'єднання територіальних громад та приєднання до об'єднаної територіальної громади (реєстр. № 10240);

- проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439-д);

- проект Постанови про зміну і встановлення меж міста Овруч Овруцького району Житомирської області (реєстр. № 9133);

- проект Постанови про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області (реєстр. № 10021);

- проект Постанови про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області (реєстр. № 10022);

- проект Постанови про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області (реєстр. № 10023);

- проект Постанови про зміну і встановлення меж міста Лозова і Лозівського району Харківської області (реєстр. № 9292);

- проект Постанови про перейменування села Іванівка Любашівського району Одеської області (реєстр. № ;

- проект Постанови про перейменування села Кийданці Коломийського району Івано-Франківської області (реєстр. № ;

- проект Постанови про перейменування села Зеблози Кременецького району Тернопільської області (реєстр. № .

Підкомітетом з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії забезпечено розгляд на засіданнях Комітету проекту закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форм безпосередньої участі громадян у вирішенні питань місцевого значення та статутної нормотворчості (реєстр. №10158) та 68-ми проектів постанов Верховної Ради України з питання призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування.

Підкомітетом з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування забезпечено розгляд на засіданнях Комітету трьох проектів законів України, щодо яких Комітет було визначено головним, та проекту закону України, щодо якого головним був інший парламентський комітет:

- проект Закону про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо захисту прав ветеранів військової служби (реєстр. № 4834);

- проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо максимального розміру заробітної плати державних службовців (реєстр. № 9437);

- проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо удосконалення питання просування по службі (реєстр. № 10145)

- проект Закону про внесення змін до законів України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» та «Про державну службу» щодо відрядження до Національного агентства України з питань виявлення,

розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (реєстр. № 9167) (Комітет не є головним).

Підкомітетом з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород забезпечено розгляд на засіданнях Комітету проекту Закону про адміністративну процедуру (реєстр. № 9456).

Підкомітетом з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності забезпечено розгляд на засіданнях Комітету проекту Закону про стимулювання розвитку регіонів (реєстр. № 2023а).

### **Робочі групи Комітету**

Впродовж десятої сесії Комітет, керуючись статтею 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», утворив 2 робочі групи Комітету:

- з підготовки змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування (протокол № 108, 13 березня 2019 року);

- з підготовки круглого столу з обговорення проекту Закону України «Про адміністративну процедуру» (протокол № 109, 21 березня 2019 року).

### **Виконання контрольних повноважень**

За час роботи десятої сесії Комітет розглянув 8 питань, що стосувалися реалізації контрольної функції парламентських комітетів.

Зокрема, 21 лютого 2019 року на засіданні Комітету було заслухано та взято до відома інформацію про стан реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2020 роки, яку презентував Міністр Кабінету Міністрів України О.Саєнко. Окремі аспекти даної Стратегії були висвітлені у виступах Голови Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенко (зокрема з точки зору імплементації Закону України «Про державну службу»), начальника відділу аудиту публічної адміністрації Департаменту контролю Рахункової палати Л.Нікіфорова, Голови правління Центру політико-правових реформ І.Коліушка, Керівника Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України В.Мазярчука, експерта групи Реформа публічної адміністрації Реанімаційного пакету реформ Д.Марчак, Президента НАДУ при Президентові України В.Куйбіди, ключового експерта проекту міжнародної технічної допомоги Підтримка комплексної реформи державного управління в Україні (EU4PAR) В.Грегора.

На засіданні Комітету 24 квітня 2019 року було розглянуто інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України стосовно питань підтримки осіб, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю незаконними збройними формуваннями, окупаційною адміністрацією та/або органами влади Російської Федерації на тимчасово окупованих територіях України та/або території Російської Федерації. За наслідками розгляду Комітет взяв надану інформацію до відома, констатувавши відсутність в Україні єдиного і дієвого державного механізму реагування на існуючі виклики за 5 років військової агресії Російської Федерації і відзначивши

нескоординованість, фрагментарність, розрізненість та безсистемність дій органів державної влади на даному напрямку. При цьому Кабінету Міністрів України як вищому органу в системі органів виконавчої влади і суб'єкту права законодавчої ініціативи було запропоновано розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект закону, що забезпечить належну законодавчу основу комплексного вирішення питань підтримки громадян України, позбавлених особистої свободи у зв'язку з їх громадською або політичною діяльністю як на території Російської Федерації, так і на тимчасово окупованих територіях України.

На засіданні Комітету 15 травня 2019 року було розглянуто та взято до відома інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, а також інформацію Рахункової палати щодо результатів аналізу використання коштів державного бюджету на оплату праці працівників органів державного управління. Крім того, Комітет рекомендував Кабінету Міністрів України та Національному агентству України з питань державної служби вжити заходів щодо врегулювання порушених Рахунковою палатою питань та надати Комітету відповідну інформацію.

Також Комітет розглядав питання, порушені органами місцевого самоврядування щодо формування нового субрегіонального рівня адміністративно-територіального устрою, які надійшли до Комітету впродовж лютого - липня 2019 року, звертався до Міністра з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України В.Черниша з пропозицією взяти під особистий контроль питання належного забезпечення взаємодії Міністерства з Комітетом, рекомендував Прем'єр-міністру України В.Гройсману звернути увагу посадових осіб міністерств на необхідність належного забезпечення взаємодії органів виконавчої влади і парламентських комітетів та відповідного рівня представництва цих органів на засіданнях комітетів.

Окрім того, за наслідками аналізу чинного законодавства з питань державної служби та практики його застосування, Комітет на своєму засіданні 7 лютого 2019 року затвердив роз'яснення щодо правомірності прирівняння досвіду роботи на посаді керівника або заступника керівника патронатної служби у державному органі до досвіду роботи на керівних посадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

### **Заходи Комітету**

Протягом десятої сесії Комітет організував і провів низку заходів за тематикою предмету відання.

Так, 12 лютого 2019 року, відповідно до Плану роботи на десяту сесію та в рамках реалізації контрольної функції щодо впровадження реформи децентралізації у селі Якушенці Вінницької області пройшов семінар-тренінг на тему: «Секторальна децентралізація. Моделювання спроможної шкільної мережі у громаді». Захід було проведено спільно з Шведсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні».

15 лютого 2019 року у місті Львів відбувся круглий стіл на тему: «Впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад»: стан та перспективи розвитку», що мав на меті поширення кращого досвіду впровадження механізмів відповідного співробітництва. Захід проводився спільно з швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO) та проектом «Реформа управління на сході України II», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

Також у місті Львові в рамках Форуму місцевого самоврядування, який відбувся 15 березня 2019 року, пройшов круглий стіл Комітету на тему: «Утворення міських агломерацій як перспектива розвитку міст України. Шляхи та можливості законодавчого забезпечення», проведений спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, проектом USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)», Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування

25 лютого 2019 року в м. Києві відбулася консультаційна зустріч за тематикою «Правова основа вирішення питань дострокового припинення повноважень представницьких органів місцевого самоврядування (рад) та сільських, селищних, міських голів в Україні та країнах Європи» (Консультативна зустріч), проведена спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», за участі проекту Ради Європи «Сприяння участі громадян у демократичному процесі прийняття рішень в Україні», проекту Конгресу Ради Європи «Сприяння розвитку місцевої демократії в Україні», всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування

28 лютого 2019 року у столиці України відбулося тематичне обговорення «Міста-метрополії. Досвід країн Європи», проведене спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні».

18-19 березня 2019 року представники Комітету та його секретаріату взяли участь у Фаховому огляді РЄ «Демократичне врядування в містах-метрополіях», організованому спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні», всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування, Київською міською державною адміністрацією

26 березня 2019 року у місті Вінниця було проведено черговий семінар-тренінг на тему: «Практичні аспекти організації співробітництва територіальних громад», організований спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України,

швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO), всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

З метою забезпечення належного опрацювання і попередньої підготовки проекту Закону України «Про адміністративну процедуру» (реєстр. № 9456) та враховуючи важливість і суспільне значення кола відносин, яке він покликаний врегулювати, 13 травня 2019 року Комітет провів круглий стіл з обговорення даного законопроекту, який відбувся за сприяння та підтримки проекту Європейського Союзу «Підтримка комплексної реформи державного управління в Україні» (EU4PAR) та проекту Академії Фольке Бернадотта «Місьцеве самоврядування та верховенство права в Україні».

### **Робота зі зверненнями**

Протягом десятої сесії у Комітеті було розглянуто близько 1050 заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів від усіх категорій заявників.

Безпосередньо від громадян надійшло та було розглянуто 107 звернень, у яких, зокрема, порушувалися питання діяльності вищих органів державної влади (40), діяльності органів місцевого самоврядування (37), забезпечення законності та охорони правопорядку, прав і свобод громадян (20) тощо. Авторами звернень, які повідомили про свій соціальний статус, були пенсіонери (29), особи з інвалідністю (11), державні службовці та працівники бюджетної сфери (6), безробітні (3) та інші. За регіонами надходження найбільше їх надіслано з м. Київ (18), Київської області (13), Львівської області (11), Харківської області (8), Полтавської області (7), Одеської області (6), Івано-Франківської області (5), Дніпропетровської, Закарпатської, Запорізької, Луганської, Черкаської областей (по 4).

Також 6 квітня 2019 року у Верховній Раді України керівництвом Комітету було проведено особистий прийом громадян, під час якого відбулися зустрічі та змістовний діалог з 11 громадянами України з м. Київ, Київської і Львівської областей та надана інформаційна, правова та консультативна допомога щодо порушених ними проблемних питань.

### **Робота з інформаційними запитами**

За період десятої сесії на виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» у Комітеті та його секретаріаті було розглянуто, підготовлено та надано відповіді на 25 запитів на інформацію, з якими звернулися 24 громадянина України та одна юридична особа. При цьому 14 запитів надійшло в електронному вигляді, 11 – поштою, 22 запити стосувалися статистично-довідкової інформації, 3 – правової.