



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-7
«9» січня 2018 р.

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Про законопроект № 7453

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 7453 від 27.12.2017, внесений Кабінетом Міністрів України) (далі – Законопроект) та повідомляє.

Законопроект спрямований на врегулювання питань участі громадськості та інших заінтересованих осіб у процесі вирішення, зокрема, питань місцевого значення під час розроблення та прийняття владних рішень задля врахування інтересів та потреб заінтересованих осіб. Зазначені питання, на наш погляд, вже певною мірою врегульовані законами України «Про доступ до публічної інформації» та «Про місцеве самоврядування в Україні» – зокрема в його статтях 8, 13, 59 (частини одинадцята і дванадцята).

У частині четвертій статті 2 Законопроекту зазначено, що його положення не поширюються на правовідносини, пов'язані з проведенням загальних зборів громадян, громадських слухань відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Однак зазначені публічні заходи є, по суті, формами передбачених Законопроектом публічних обговорень проектів владних рішень і саме з цією метою вже застосовуються на практиці. Тому їх, на нашу думку, не лише не слід виносити за рамки Законопроекту, а доцільно додатково передбачити у пункті 2 частини першої статті 8 серед видів публічних обговорень, відповідно змінивши частину четверту статті 2.

Пунктом 2 частини другої статті 5 Законопроекту пропонується зобов'язати суб'єктів владних повноважень забезпечувати проведення публічних консультацій на *всіх* етапах підготовки проекту акта. Однак, по-перше, такі етапи законодавчо не визначаються. По-друге, виглядає більш

обґрунтованим положення пункту 1 частини першої статті 9 Закону України «Про доступ до публічної інформації», де інформація, що пов'язана з процесом прийняття рішень і передує публічному обговоренню (тобто проміжна інформація), віднесена до службової. Вважаємо достатнім виносити проект акту на публічні консультації лише тоді, коли розробник вважає його готовим до розгляду. А пункт 2 частини другої статті 5 пропонуємо викласти в редакції:

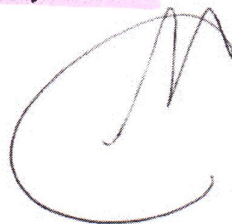
«2) забезпечувати проведення публічних консультацій щодо формування державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, проекту акту;».

Викликає сумнів доцільність запровадження та ведення суб'єктом владних повноважень, зокрема органом місцевого самоврядування, спеціального Інформаційного реєстру заінтересованих осіб з різних питань, як це пропонується в статті 12 Законопроекту, з метою адресної розсилки таким особам проектів актів. Вважаємо, що справді заінтересовані особи самі відслідковують розміщення на сайтах суб'єктів владних повноважень проектів актів, які їх цікавлять, і реагують на них відповідно до міри своєї зацікавленості. Запровадження ж спеціального реєстру передбачатиме, на нашу думку, спрямування на його ведення та розсилку електронної пошти зареєстрованим особам додаткових бюджетних коштів. Тому вважаємо за доцільне статтю 12 з Законопроекту вилучити.

Так само сумнівним виглядає пропоноване в частині першій статті 16 Законопроекту здійснення моніторингу проведення публічних консультацій, здійснюваних суб'єктом владних повноважень, тим самим суб'єктом владних повноважень. Вважаємо, що такий моніторинг, за необхідності, міг би здійснюватися суб'єктами громадянського суспільства. Тому перше речення частини першої статті 16 з Законопроекту має бути, на нашу думку, вилучене, а решта положень зазначеної статті долучена до статті 14.

Виходячи з зазначеного, пропонуємо Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за результатами розгляду проекту Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 7453 від 27.12.2017) створити на базі Комітету робочу групу для доопрацювання Законопроекту з врахуванням пропозицій органів місцевого самоврядування.

Виконавчий директор Асоціації



О.В.Слобожан