

04-14/14-1145
27-03-2017



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-100

«22» березня 2017 р.

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Про законопроект № 5656

Асоціацією міст України розглянуто розміщений на сайті Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017 р.) (далі – Законопроект).

Погоджуємося з пропонуванням у Законопроекті 90-денним терміном для внесення сільським, селищним, міським головою на розгляд відповідної ради пропозицій щодо персонального складу виконавчого комітету після розпуску цього органу чи припинення повноважень ради, якою він був утворений, з тим, щоб, у разі недотримання такого терміну головою, рада отримувала можливість затвердити склад виконавчого комітету за пропозиціями її депутатів.

У той же час вважаємо недоцільним встановлювати законом співвідношення між кількістю у складі виконавчого комітету працівників органів місцевого самоврядування та комунальних закладів з одного боку (одна третина), а з іншого боку – інших осіб, які не працюють у зазначених органах (дві третини).

По-перше, відповідно до частини третьої статті 51 чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) передбачено входження до складу виконавчого комітету сільського, селищного, міського голови, його заступників керуючого справами виконавчого комітету, а також керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради. Відповідно до частини четвертої статті 51 Закону членом виконавчого комітету за посадою є також секретар ради. Крім того, в об'єднаних територіальних громадах, якими, по завершенні децентралізаційної реформи, має стати більшість територіальних громад України, членами виконавчого комітету за посадою є також сільські та

49886

селищні старости. За таких умов склади виконавчих комітетів вже досягають по 30 чи більше осіб. У разі впровадження пропонованої Законопроектом норми, за якої цей і без того значний кількісний склад виконавчого комітету потроїться, цей орган стане в більшості територіальних громад значно більшим за своїм складом за саму відповідну раду і може перетворитися з робочого органу, яким він сьогодні є, на ще один, поряд з радою, політичний орган.

По-друге, Законом сьогодні ні кількісний склад виконавчого комітету, ні кількість у його складі «інших осіб» не обмежується. Якщо, за згодою ради і голови, долю «інших осіб» у складі виконавчого комітету визнається за доцільне збільшити, чинним Законом їм ця можливість надана. Встановлення ж законом якихось штучних співвідношень у цьому питанні було б порушенням норми частини першої статті 6 Європейської хартії місцевого самоврядування, яка передбачає, що «органи місцевого самоврядування повинні мати можливість визначати власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління». Крім того, вилучення права ради самостійно визначати склад формованого нею органу суперечило б політиці децентралізації влади, яка сьогодні здійснюється в нашій країні.

Виходячи з зазначеного, Асоціація міст України пропонує Комітетові за результатами розгляду проекту Закону про внесення змін до статті 51 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017 р.) повернути його авторові на доопрацювання.

Виконавчий директор Асоціації



М.В.Пітцик