



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

РІШЕННЯ

від 15 травня 2019 року
Протокол № 111

**Про інформацію Рахункової палати
щодо результатів аудиту ефективності використання
коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України
з питань державної служби на керівництво та функціональне управління
у сфері державної служби**

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, затверджений рішенням Рахункової палати від 26.02.2019 № 4-2.

За результатами аудиту встановлено, що загальний розмір бюджетних призначень за бюджетною програмою 6121010 «Керівництво та функціональне управління у сфері державної служби» протягом 2017–2018 років становив 156 027,4 тис. грн. (у тому числі кошти загального фонду – 155 250,7 тис. грн., кошти спеціального фонду – 776,7 тис. грн.). При цьому неефективне управління коштами становило 7 640,6 тис. грн., у т. ч. у 2017 році не використано та повернено до державного бюджету 1 349,6 тис. грн., а у 2018 році – 6 291,0 тис. грн.

Центральному апарату НАДС у 2017–2018 роках відкрито асигнувань на загальну суму 121 200,0 тис. грн., у т. ч. у 2017 році – 31 804,4 тис. грн. та 2018 році – 89 395,0 тис. грн. Касові видатки центрального апарату за два роки становили 113 559,4 тис. грн., у т. ч. у 2017 році – 30 454,8 тис. грн., 2018 році – 83 104,6 тис. грн.

Аналіз структури заробітної плати, нарахованої у НАДС за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, свідчить, що частка додаткових стимулюючих видів заробітної плати (премії, надбавка за виконання особливо

важливої роботи, матеріальні допомоги, доплати) була більшою, ніж основні види (оклад, ранг, вислуга років), і становила в середньому 58 %.

Рахунковою палатою встановлено нерезультативне використання коштів у розмірі 4845,86 тис. грн. Так, на кінець 2018 року в НАДС донорська допомога на розвиток інформаційних ресурсів становила 3 848,46 тис. грн., а саме: оплата послуг консультантів для створення інформаційної системи управління людськими ресурсами HRMIS (кошти Гранту ЄС «Зміцнення управління державними ресурсами») у сумі 2 964,16 тис. грн.; офіційний веб-сайт НАДС вартістю 396,6 тис. грн.; портал вакансій фахівців з питань реформ вартістю 488,1 тис. грн. Створені та/або передані НАДС інформаційні ресурси не введені в експлуатацію. Крім того, портал управління знаннями в центральному апараті НАДС, придбаний за кошти державного бюджету в сумі 997,0 тис. грн., перебуває у стадії розробки.

При плануванні видатків бюджетної програми за КПКВК 6121010 допущено певні недоліки та порушення вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228. Так, за відсутності детальних розрахунків на 2017-2018 роки заплановано та затверджено бюджетні асигнування на загальну суму 14265,8 тис. грн.

Не дотримано вимоги частини сьомої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» та укладено договори без застосування процедур публічних закупівель на загальну суму 693,35 тис. грн.

Аналіз нормативно-правової бази щодо організації та забезпечення виконання НАДС вимог законодавства України про державну службу свідчить про необхідність його вдосконалення. Зокрема, щодо спрямування і координації діяльності Агентства через відповідного міністра, а не Кабінетом Міністрів України; визначення у законах України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про службу в органах місцевого самоврядування» повноваження Агентства щодо діяльності органів місцевого самоврядування; створення та адміністрування інформаційних систем; прискорення нормативних розробок щодо забезпечення у повному обсязі виконання базових нормативних документів з питань державної служби та управління людськими ресурсами.

У НАДС у повному обсязі не забезпечується діяльність з функціонування системи внутрішнього контролю. Протягом 2017-2018 років не проводились внутрішні аудити діяльності центрального апарату.

За результатами аудиту Рахункова палата вирішила:

1) рекомендувати Кабінету Міністрів України ініціювати перед Верховною Радою України внесення змін до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про службу в органах місцевого самоврядування» у частині врегулювання питання визначення повноважень НАДС стосовно діяльності органів місцевого самоврядування;

2) запропонувати Національному агентству України з питань державної служби:

– внести зміни до Положення про Національне агентство України з питань державної служби щодо спрямування і координації діяльності Агентства через

відповідного міністра, а також передбачити функції щодо створення, впровадження, адміністрування та забезпечення функціонування інформаційних систем;

- розробити методику розрахунку результативних показників бюджетної програми апарату Національного агентства України з питань державної служби;

- розробити методику впровадження сучасних методів управління персоналом на державній службі, а також методику проведення прозорого моніторингу чисельності працівників центральних органів виконавчої влади та фонду оплати праці таких органів;

- забезпечити виконання плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на період до 2021 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474-р «Деякі питання реформування державного управління України»;

- провести державну експертизу інформаційних систем НАДС та оформити висновки експертизи комплексної системи захисту інформації на програмне забезпечення згідно із законодавством України;

- неухильно дотримуватися обов'язкових етапів робіт під час проектування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації;

- вжити заходів стосовно забезпечення виконання договору від 06.11.2018 № 6988/03 щодо фактичного передання нежилого приміщення загальною площею 170,4 кв. м, розміщеного за адресою: м. Київ, вул. Прорізна, 15;

- оптимізувати кількісний склад департаменту контролю та взаємодії з органами влади та створити окремий структурний підрозділ з питань внутрішнього аудиту;

- забезпечити внутрішній контроль за плануванням та ефективним використанням бюджетних коштів за КПКВК 6121010 «Керівництво та функціональне управління у сфері державної служби» та використанням коштів міжнародних організацій, щодо мінімізації ризиків неефективного витрачання коштів донорської підтримки;

- поліпшити контроль за дотриманням законодавства про публічні закупівлі;

- посилити контроль за належним веденням бухгалтерського обліку;

- забезпечити усунення виявлених порушень і недоліків.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, запрошених на засідання представників Рахункової палати, Національного агентства України з питань державної служби, всебічно обговоривши питання, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству України з питань державної служби на керівництво та функціональне управління у сфері державної служби, затверджений рішенням Рахункової палати від 26.02.2019 № 4-2, взяти до відома.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України та Національному агентству України з питань державної служби вжити заходів щодо врегулювання

порушених у звіті Рахункової палати питань та інформувати Комітет про стан виконання наданих за результатами аудиту рекомендацій.

3. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, народного депутата України А.Шкрум.

Голова Комітету

С. ВЛАСЕНКО