



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-311

«9» липня 2018 р.

## **Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

*Про законопроект № 8051*

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України», реєстр. № 8051 від 20.03.2018 р., внесений Кабінетом Міністрів України, (далі – Законопроект) та повідомляє.

Законопроект спрямований на законодавче визначення основних засад адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць. Він враховує завдання та наявний досвід здійснення децентралізаційної реформи в частині формування спроможних адміністративно-територіальних одиниць – громад. Вважаємо, що прийняття Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України» є необхідним, зокрема, для прискорення реалізації та упорядкування заходів зазначеної реформи на її завершальному етапі.

Водночас Законопроект, на нашу думку, потребує окремих удосконалень.

Так, пунктом 1 частини четвертої Прикінцевих та перехідних положень Законопроекту пропонується внести зміну до пункту «г» статті 6 Земельного кодексу України, якою віднести до повноважень Верховної Ради України встановлення і зміну меж не лише районів і міст, але також громад. Однак повноваження парламенту, визначені в Конституції України є вичерпними, а повноважень Верховної Ради щодо меж громад там не передбачено. Тому вважаємо за доцільне до внесення відповідних змін до Основного закону нашої держави віднести законом встановлення і зміну меж громад до повноважень Верховної Ради Автономної Республіки Крим та обласних рад.

Крім того, виглядає доцільною уніфікація підходів до визначення адміністративних центрів громади, району та регіону (у статтях 7, 8, 10

Законопроекту). Історичні особливості, традиції повинні враховуватися при визначенні адміністративного центру не лише району, але також і громади та регіону.

Вважаємо також, що Законопроект має містити вичерпний перелік підстав для перенесення адміністративного центру громади, району та регіону (статті 15, 16). Такими підставами, на нашу думку, могли б бути виключно руйнування, спричинені стихійним лихом або воєнними діями без близьких перспектив відновлення.

Вичерпні переліки підстав вважаємо доцільними також для відхилення Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласною радою клопотань про віднесення тимчасового поселення до категорії сіл (стаття 19) та щодо найменування (перейменування) населеного пункту (стаття 22).

Різними положеннями Законопроекту (зокрема статтею 15) передбачено вирішення окремими законами питань:

визначення переліку населених пунктів, що входять до складу відповідних громад, їх назв, адміністративних центрів (стаття 15);

визначення переліку громад, що входять до кожного із районів, а також їх назв та адміністративних центрів (стаття 16);

перенесення адміністративного центру громади чи району (статті 15 і 16);  
ліквідації адміністративно-територіальної одиниці (стаття 24).

Пропонуємо розглянути доцільність вирішення зазначених питань не законами, а постановами Верховної Ради України, оскільки питання адміністративно-територіального устрою в нашій державі регулюються саме парламентськими постановами.

Зазначені зауваження та пропозиції можуть бути враховані, на нашу думку, при підготовці Законопроекту до другого читання.

Пропонуємо Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за результатами розгляду проекту Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України», реєстр. № 8051, підтримати його та рекомендувати Верховній Раді України схвалити його за основу.

**В.о. Виконавчого директора Асоціації**



**В.В.Сидоренко**