



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 104

19 грудня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О.,

Відсутні: Ледовських О.В., Бублик Ю.В., Балоба І.І., Добкін М.М., Зубач Л.Л. Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Ляшко І.В., Степанян Г.С.

Запрошені:

Андрійчук Ю.М. – голова Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Базилевич Д. – експерт з питань лобіювання;

Бескупська Н.П. – експерт Проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні», що впроваджується Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Васильєва Н.В. – професор кафедри регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом Інституту публічного управління та адміністрування Національної академії державного управління при Президентові України;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Вірант Г. – ключовий експерт проекту міжнародної технічної допомоги Підтримка комплексної реформи державного управління в Україні (EU4PAR);

Гаврилов К.С. – менеджер шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій»;

Давидова М.О. – помічник Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Дергун А.С. – експерт з адміністративних послуг Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Дергунов С.Г. – радник заступника Голови Рахункової палати;

Дрегер Ш. – старший радник Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ);

Жуковська Є. – технічний радник з адміністративних послуг Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Зубко Г.Г. – Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства;

Каменчук О.М. – керівник експертної групи з координації адміністративних послуг та адміністративних процедур Директорату публічної адміністрації Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Ковтун Т.В. – заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Козіна В.В. – старший експерт аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Кофанова Н.П. – експерт аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Кубарь О. – координатор Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Лаба Л.П. – керівник Центру надання адміністративних послуг у м.Бердянськ, начальник відділу з надання адміністративних послуг «Єдиний офіс» виконавчого комітету Бердянської міської ради;

Лациба М.В. – керівник проекту USAID «Громадяни в дії», що реалізується Українським незалежним центром політичних досліджень;

Лебединська О. – менеджер шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Литвинюк О.О. – начальник Управління адміністративних послуг – державного реєстратора Лисичанської міської ради Луганської області;

Лічманенко О.В. – заступник директора Департаменту – начальника Управління з питань розвитку адміністративних послуг Департаменту економічного розвитку Дніпропетровської обласної державної адміністрації;

Майснер А.В. – заступник Голови Рахункової палати;

Макаренко Л.П. – керуючий справами виконавчого комітету Чугуївської міської ради;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Мінаєва Г.М. – Чугуївський міський голова;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Нікіфоров Л.А. – начальник відділу з питань видатків на органи державного управління департаменту з питань соціальної політики Рахункової палати;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Пархоменко В.Г. – аналітик Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Поєдинок М.С. – Заступник Голови – керівник Виконавчої дирекції Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Полтавець В.Д. – виконавчий Директор Асоціації об'єднаних територіальних громад;

Присяжнюк І. – фахівець з питань адміністративних послуг Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Прокопець В.Ю. – заступник директора департаменту-начальник управління розвитку адміністративних послуг департаменту регуляторної політики та розвитку підприємництва Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;

Рабчинська Л. – керівник сектору адмінпослуг Офісу реформи адміністративних послуг Проекту «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку» (EDGE);

Рач О. – фахівець з комунікацій Проекту «Реформа управління на сході України II» (GIZ);

Сало В.С. – радник Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Самоненко Д.А. – керівник Служби Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Седик Ю.А. – координатор проекту Академії Фольке Бернадотта «Міське самоврядування та верховенство права в Україні»;

Сеїтосманов А.С. – менеджер шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»;

Семеніхін В. – керівник Офісу реформи адміністративних послуг Проекту «Експертна підтримка врядування та економічного розвитку» (EDGE);

Тимошук В. – заступник голови правління Центру політико-правових реформ;

Ткач Н.О. – заступник директора Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

Ткачук А.Ф. – Директор Інституту громадянського суспільства;

Толкованов В.В. – доктор наук з державного управління, професор, голова Ресурсного центру міжмуніципального та транскордонного співробітництва, позаштатний консультант Комітету;

Федоренко В.Л. – директор Науково-дослідного центру судової експертизи з питань інтелектуальної власності Міністерства юстиції України;

Шамрай Н.В. – директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), голова громадської організації «Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг», позаштатний консультант Комітету;

Шаршов С.І. – генеральний директор Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Шевчук О.А. – менеджер Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа місцевого самоврядування в Україні».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління

II. Організаційні питання

2. Про новий етап дій Уряду з реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади

3. Про інформацію щодо результатів діяльності Робочої групи Комітету з підготовки законопроекту щодо удосконалення законодавчого регулювання механізмів локальної демократії та статутної нормотворчості

4. Про результати моніторингу сфери надання адміністративних послуг у 2018 році та підписання меморандумів про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та ЦНАП м.Миколаїв, м.Бердянськ та м.Чугуїв

5. Про нагородження відзнаками Верховної Ради України та Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні

III. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління

II. Організаційні питання

2. Про новий етап дій Уряду з реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади

3. Про інформацію щодо результатів діяльності Робочої групи Комітету з підготовки законопроекту щодо удосконалення законодавчого регулювання механізмів локальної демократії та статутної нормотворчості

4. Про результати моніторингу сфери надання адміністративних послуг у 2018 році та підписання меморандумів про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та ЦНАП м.Миколаїв, м.Бердянськ та м.Чугуїв

5. Про нагородження відзнаками Верховної Ради України та Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління.

Заступник Голови Рахункової палати А.Майснер відзначив, що комплексна реформа державного управління, за визначенням Кабінету Міністрів України, є ключовою, від якої залежить проведення всіх інших реформ у державі в усіх галузях і напрямках життєдіяльності держави. Цій реформі 2,5 роки і складається вона з декількох блоків, ключовими з яких, як вбачають аудитори Рахункової палати, є сформування так званого «реформаторського складу» у міністерствах та агентствах, задіяних у «пілотному проекті» реалізації реформи. Особливу увагу доповідач приділив ризикам у питанні підбору реформаторських кадрів, які й мають забезпечити формування якісної державної політики, що відповідає б викликам, які стоять перед Україною.

Так, аудиторами Рахункової палати було встановлено, що станом на 01.08.2018 р. на посади фахівців з питань реформ було призначено лише 18 % від запланованої кількості граничної чисельності. Крім того аудиторами було акцентовано увагу на деяких аспектах кваліфікаційних вимог до кандидатів (зокрема, чимало осіб, які посіли реформаторські посади, навіть не працювали в системі державного управління, не мають відповідної менеджерської освіти, а також досвіду попередньої роботи у галузях і напрямках діяльності, що закріплені за відповідними міністерствами).

Як поінформував А.Майснер, через невиконання контрольних показників оцінювання Україна використала лише десятку частину можливої бюджетної підтримки від Європейського Союзу. Водночас доповідач зауважив на суттєвих коштах, витрачених як на конкурсні процедури, так і на закупівлю комп'ютерної техніки та програмного забезпечення, яке не використовується та морально застаріває.

Також А.Майснер звернув увагу присутніх на те, що спеціалісти Програми SIGMA – Програми підтримки вдосконалення врядування та менеджменту як одного з найпрестижніших аналітичних центрів Європейського Союзу – хоча і високо оцінили процес реформи державного управління в Україні (щодо якості конкурсів, адміністративних послуг, публічності, відкритості, прозорості тощо), проте фінансову сталість цієї реформи оцінили на 0 балів.

Насамкінець Заступник Голови Рахункової палати поінформував, що рекомендації Рахункової палати, складені за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління, були спрямовані до Кабінету Міністрів України, який за рішенням Рахункової палати має розробити у місячний строк план заходів щодо виконання зазначених рекомендацій.

Підсумовуючи викладене, А.Майснер висловив побажання до членів Комітету, щоб під час прийняття рішення з обговорюваного питання запропонувати Кабінету Міністрів України вимірювати ефективність і результативність запланованих заходів за допомогою чітких контрольних показників, використовуючи, зокрема, практику аналітичної провідної групи Європейського Союзу - Програми SIGMA, їх методологію та методику оцінювання базових вимірювань відповідних показників.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум подякувала представнику Рахункової палати за проведену роботу, висловивши застереження щодо повноважень цього органу, визначених Законом України «Про Рахункову палату», в частині оцінки якості проведення конкурсних процедур.

Голова Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенко критично відреагував на певні застереження, зауваження, пропозиції, що пролунали в інформації Рахункової палати та зауважив, що озвучена ним позиція є спільною для Кабінету Міністрів України, НАДС та колег-експертів з громадянської платформи «Реанімаційний пакет реформ». Також К.Ващенко поінформував про затверджені цільові структури міністерств, вказав, що удосконалено концепцію реформування центральних органів виконавчої влади, а також внесено зміни до Стратегії реформування державного управління на 2016-2020 роки, де враховані конструктивні пропозиції Рахункової палати.

Крім того, очільник НАДС подякував колегам з Рахункової палати за проведений аудит, що дав можливість більш об'єктивно оцінити сьогоденний стан реформи державного управління.

За результатами обговорення Голова Комітету С.Власенко запропонував звіт Рахункової палати взяти до відома, рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо врегулювання порушених у звіті питань, а підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування продовжувати здійснення моніторингу щодо реалізації комплексної реформи державного управління і, в разі необхідності, винести відповідне питання на одне із чергових засідань Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління, затверджений рішенням Рахункової палати від 23.10.2018 № 27-1, взяти до відома.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

3. Підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування продовжити здійснювати моніторинг щодо реалізації комплексної реформи державного управління в Україні.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» - одногolosно.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Віце-преме'р-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубка про новий етап дій Уряду з реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади.

Г.Зубко поінформував, що на сьогодні створено 874 об'єднані територіальні громади, площа яких покриває 37 відсотків України, 18 районів повністю вже

покриті об'єднаними територіальними громадами, у 145 районах більше половини площі займають об'єднані територіальні громади. Г.Зубко вказав, що до 2020 року в Україні має бути сформований базовий рівень місцевого самоврядування – громади і тому першочергове завдання на 2019 рік – це 100% формування перспективних планів. В цю роботу мають включитися місцеві громади, обласні ради і обласні державні адміністрації. З іншого боку Уряд ставить собі за завдання – промоделювати найбільш ефективні перспективні плани спроможних громад на території області. Це дозволить обрати ідеальну модель спроможної громади, яка здатна брати на себе повноваження і реалізовувати всі можливості розвитку місцевого самоврядування. Такі перспективні плани мають бути сформовані по Закарпатській, Київській областях і Автономній Республіці Крим. Наразі по перспективним планам сформовано 1285 громад. При закритті «білих плям» (районів, де не сформовано жодної ОТГ) є можливість сформувати 1450 громад.

Г.Зубко відзначив, що серед пріоритетних завдань на 2019-2020 роки є: затвердження нової територіальної основи для діяльності органів влади на рівні громад і районів; передача (децентралізація) повноважень виконавчої влади органам місцевого самоврядування та їх розмежування між рівнями і органами за принципом субсидіарності; створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень місцевого самоврядування; формування ефективної системи служби в органах місцевого самоврядування; упорядкування системи державного нагляду за законністю діяльності органів місцевого самоврядування; розвиток форм прямого народовладдя: виборів, референдумів; удосконалення механізму координації діяльності місцевих органів виконавчої влади.

Г.Зубко повідомив про пріоритетні законопроекти для нового етапу децентралізації. Серед вже зареєстрованих у Парламенті це такі проекти законів: «Про засади адміністративно-територіального устрою» (реєстр. № 8051), «Про внесення змін до закону «Про регулювання містобудівної діяльності» (реєстр. № 6403), «Про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій» (реєстр. № 6641), «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 8369). Також необхідно розробити і прийняти додаткові законопроекти, в першу чергу, щодо унормування визначення суб'єкта затвердження адміністративно-територіального устрою базового рівня; затвердження адміністративно-територіального устрою районів; нові редакції законів «Про місцеве самоврядування в Україні» і «Про місцеві державні адміністрації»; внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів України тощо. Важливо вирівняти ресурсну базу для органів місцевого самоврядування при здійсненні нових повноважень. Також, це Закон про органи місцевого самоврядування у частині державного нагляду, базовий Закон про інститут префектів, а також Закон про центральні органи виконавчої влади, що стосується територіальних підрозділів на місцях і роботи центральних органів виконавчої влади і їх комунікація.

А.Ткачук зазначив, що на сьогодні дуже важливо прийняти Закон про засади адміністративно-територіального устрою, оскільки відбувається руйнація

районного рівня. В результаті чого неможливо збалансувати бюджетні установи. З'являються кошти “ручного режиму”, якими розпоряджається обласна державна адміністрація, і яка ділить їх так, що не завжди зрозуміло, чому в одних нуль, в інших добавляється 20 відсотків, а в когось – 5. А.Ткачук вказав, що чим довше ми не вводимо новий територіальний поділ, тим складніший і неправильніший буде розподіл цих бюджетних грошей. Крім того, наші завдання по децентралізації мають супроводжуватися діями щодо розумної і правильної державної регіональної політики. І в цій частині, на жаль, ухвалений бюджет на 2019 рік по суті руйнує систему стратегічного планування і фінансування регіонального розвитку.

Ю.Ганушак презентував наступні кроки реформи децентралізації, які на його думку мають відбутись в найближчі два роки. Так, Ю.Ганушак відзначив, що першим кроком в реформі має стати формування районного рівня і для цього необхідно ухвалити законопроект про засади адміністративно-територіального устрою України (реєстр. №8051) і 24 акти про формування районів в областях. Наступним кроком має бути забезпечення перерозподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади з передачею необхідного обсягу фінансових ресурсів. При цьому районні державні адміністрації повинні здійснювати нагляд за відповідністю актів органів місцевого самоврядування Конституції та законам України, координацію діяльності територіальних органів ЦОВВ, забезпечення виконання державних програм, організацію і спрямування діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування та територіальних органів ЦОВВ в умовах надзвичайного та воєнного стану. Ще одним кроком має стати вирішення проблеми низької інституційної спроможності виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Шляхами вирішення зазначеної проблеми є посилення ролі керуючого справами, призначення якого відбувається лише з числа осіб, які мають відповідний сертифікат, встановлення формалізованої системи консультацій між органами місцевого самоврядування та районними державними адміністраціями, обов'язковий щорічний аудит місцевих бюджетів незалежними аудиторами.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти інформацію, надану Віце-прем'єр-міністром України – Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та експертами до відома.

Пропозицію підтримано одногосно.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії, співголови Робочої групи з підготовки законопроекту щодо удосконалення законодавчого регулювання механізмів локальної демократії та статутної нормотворчості О.Бойко про результати діяльності цієї Робочої групи.

Голова підкомітету поінформувала, що вказана Робоча група була утворена Комітетом Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування 7 лютого 2018 року з метою комплексного реформування законодавства України у сферах локальної демократії та статутної нормотворчості територіальних громад.

Протягом лютого – листопада 2018 року Робоча група провела 5 засідань, на яких було розглянуто 322 пропозиції та зауваження, що надійшли від членів цієї Робочої групи. О.Бойко зазначила, що за результатами аналізу отриманих пропозицій і зауважень основну увагу Робоча група зосередила на внесенні змін до статей 8, 9, 13 та 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що стосуються, відповідно, загальних зборів громадян, місцевих ініціатив, громадських слухань та статуту територіальної громади. Так, Робочою групою пропонується внести зміни у вищевказані статті, передбачивши, зокрема, визначення кола суб'єктів, уповноважених брати участь у загальних зборах, громадських слуханнях, вносити місцеві ініціативи; орієнтовного переліку питань, які можуть вирішуватися за допомогою загальних зборів; випадків, коли громадські слухання проводяться в імперативному порядку з ініціативи органів місцевого самоврядування; юридичної сили рішень чи пропозицій, внесених за результатами реалізації тієї чи іншої форми локальної демократії; кола питань, що регламентуватимуться статутами територіальних громад, та замінивши державну реєстрацію статутів територіальних громад їх експертизою на відповідність Конституції та законам України у повідомному порядку.

За словами О.Бойко на сьогодні Робоча група досягла консенсусу по всіх принципових питаннях майбутнього законопроекту, а робота щодо внесення до нього окремих техніко-юридичних уточнень може бути продовжена на базі підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запропонував дану інформацію взяти до відома і за результатами діяльності Робочої групи зареєструвати відповідний законопроект.

**Інформацію взято до відома.
Пропозицію підтримано.**

4.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг Н.Шамрай про результати моніторингу сфери надання адміністративних послуг у 2018 році та підписання меморандумів про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та ЦНАП м.Миколаїв, м.Бердянськ та м.Чугуїв.

Н.Шамрай вказала, що Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг стала майданчиком для діалогу, запровадження

інновацій, обміну досвідом та напрацюванню спільних рішень, щоб через вплив особистостей формувати стандарти, які надихають громади ставати спроможними.

Серед основних напрямків роботи Асоціації є внесення пропозицій для покращення чинної нормативно-правової бази в тісній співпраці з Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, з яким на початку року було підписано Меморандум про узгодження мети діяльності щодо впровадження реформи адміністративних послуг.

Голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг зазначила, що Асоціація постійно працює над удосконаленням нормативно-правової бази, але, незважаючи на досягнення, є низка проблемних питань, які потребують комплексного підходу до їх вирішення. Так, у 2015 – 2018 рр. в рамках проекту Академії Фольке Бернадотта «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні» було проведено спільну роботу з Українським центром економічних та політичних досліджень ім. О. Разумкова та соціологічною агенцією «ФАМА», якими було опитано 8000 респондентів у сфері адміністративних послуг. Було отримано статистичні дані, які свідчать, що 72% службовців стикаються з ситуаціями, коли у законодавстві не чітко визначені положення щодо того, як приймати рішення.

Н.Шамрай зазначила, що за підсумками щорічної конференції на тему «Стан та перспективи реформування системи надання адміністративних послуг. Децентралізація повноважень у сфері надання адміністративних послуг», яка відбулась 10-11 жовтня 2018 р., Міністерством економічного розвитку і торгівлі України спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за підтримки проекту «Реформа управління на сході України II», що виконується Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) за дорученням Федерального Уряду Німеччини було підготовлено пропозиції щодо необхідності внесення змін до чинного законодавства, які були обговорені на 4 регіональних форумах у містах Миколаїв, Запоріжжя, Харків та Львів. Ці чотири міста, обрані з різних регіонів країни, підтвердили важливість саме таких змін. Наслідком цієї ґрунтовної роботи стали пропозиції до чинного законодавства. Всі ці пропозиції розроблено та сформовано відповідно до компетенцій та в розрізі законодавчих, підзаконних актів та загальних питань.

Голова Асоціації поінформувала, що напрацьовані асоціацією і партнерами пропозиції, які стосуються змін до законодавчих актів, передано до Комітету та вноситься пропозиція щодо їх врахування при здійсненні законотворчої діяльності.

Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти дану інформацію до відома.

Інформацію взято до відома.

Н.Шамрай також зазначила, що Асоціація постійно працює над збільшенням кількості членів і подякувала Комітету за вже гарну традицію підписання

меморандумів про включення, співпрацю та партнерство під час засідання Комітету.

Голова Комітету С.Власенко запросив Н.Шамрай та представників ЦНАПів м.Миколаїв, м.Бердянськ та м.Чугуїв до підписання Меморандумів про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та центрами надання адміністративних послуг цих міст.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про нагородження відзнаками Верховної Ради України та Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні.

Голова Комітету запропонував вручити відзнаки Верховної Ради України та Почесну грамоту Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні представникам Парламенту та його Апарату, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, міжнародних партнерів, які сприяють впровадженню реформи децентралізації влади в Україні.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

19 грудня 2018 року

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління

II. Організаційні питання

2. Про новий етап дій Уряду з реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади

3. Про інформацію щодо результатів діяльності Робочої групи Комітету з підготовки законопроекту щодо удосконалення законодавчого регулювання механізмів локальної демократії та статутної нормотворчості

4. Про результати моніторингу сфери надання адміністративних послуг у 2018 році та підписання меморандумів про включення, співпрацю та партнерство між Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг та ЦНАП м.Миколаїв, м.Бердянськ та м.Чугуїв

5. Про нагородження відзнаками Верховної Ради України та Почесною грамотою Кабінету Міністрів України з нагоди Дня місцевого самоврядування в Україні

III. Різне