



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 99

3 жовтня 2018 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л.

Відсутні: Кудлаєнко С.В., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник Керівника секретаріату Комітету Маковський О.А.; головний консультант Гарбуз Ю.П.

Запрошені:

Базарна О. В. – модератор фінансової панелі Асоціації об'єднаних територіальних громад;

Безуглий А.Ф. – депутат Корсунь-Шевченківської міської ради Черкаської області;

Бережницький Я.В. – незалежний експерт;

Гайдай О.В. – Корсунь-Шевченківський міський голова Черкаської області;

Ганущак Ю. І. – Директор Інституту розвитку територій;

Іванов О.В. – старший економічний аналітик Офісу з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житловокомунального господарства України (Програма «U-LEAD з Європою»);

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Лукеря І.М. – координатор Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Програма «U-LEAD with Europe»);

Макацаря С.М. – заступник директора Департаменту місцевих бюджетів Міністерства фінансів України;

Маслак В.О. – експерт Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад;

Мягкоход В.М. – Директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Рожкова Л.О. – Директор департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Рубчак М.В. – начальник відділу з питань адміністративно-територіального устрою Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Семоненко Н.О. – депутат Корсунь-Шевченківської міської ради Черкаської області;

Старчевод С.А. – секретар Корсунь-Шевченківської міської ради Черкаської області;

Чернов С.І. – Голова Харківської обласної ради, Президент Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад».

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. №9000, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про обговорення питання щодо невизначення потенційними адміністративними центрами при формуванні об'єднаних територіальних громад міст обласного, районного значення та можливого віднесення міст районного значення, що не утворили об'єднані територіальні громади, до категорій міст обласного значення.

III. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. №9000, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про обговорення питання щодо невизначення потенційними адміністративними центрами при формуванні об'єднаних територіальних громад міст обласного, районного значення та можливого віднесення міст районного значення, що не утворили об'єднані територіальні громади, до категорій міст обласного значення.

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000, поданий Кабінетом Міністрів України).

Голова підкомітету зазначив, що згідно з частиною першою статті 156 Регламенту Верховної Ради комітети мали внести до 1 жовтня свої пропозиції до проекту Закону про Державний бюджет України на 2019 рік. Такі пропозиції були підготовлені секретаріатом Комітету на підставі звернень асоціацій органів місцевого самоврядування та пропозицій голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум і скеровані Головою Комітету до Комітету з питань бюджету у встановлений законом строк.

Поданими пропозиціями передбачається зміцнення матеріально-фінансової основи місцевого самоврядування в умовах реформи децентралізації та недопущення нівелювання здобутків реформи державної служби. У зв'язку з цим, А.Река запропонував членам Комітету підтримати подані Головою Комітету пропозиції до проекту Закону про Державний бюджет України на 2019 рік.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум інформувала членів Комітету, що у законопроекті продовжена багаторічна негативна практика призупинення законом про Державний бюджет України дії чинних актів законодавства, зокрема, це стосується положень Закону України «Про державну службу» в частині оплати праці державних службовців. Впровадження таких ініціатив фактично унеможливило подальше просування реформи державного управління та реалізацію міжнародних зобов'язань в рамках Контракту для України з розбудови держави. У зв'язку з цим, А.Шкрум внесла пропозицію виключити із законопроекту норми, якими зупиняються окремі положення Закону України «Про державну службу».

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, С.Чернов, О.Мягкоход.

Президент Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» С.Чернов подякував членам Комітету за підтримку пропозицій асоціації в частині зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування, наголосивши на необхідності вирішення в рамках поточного бюджетного процесу також таких важливих питань як врахування чисельності внутрішньо переміщених осіб при визначенні обсягів медичної субвенції, приведення у відповідність до Закону України «Про загальну середню освіту» термінологічного апарату Бюджетного кодексу України, а також фінансування 69-ти вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації державної власності без статусу окремих юридичних осіб, які входять до складу вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації державної власності, що не мають статусу національного.

Заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» О.Мягкоход на доповнення до попередньо поданих Асоціацією міст України пропозицій закликав членів Комітету підтримати пропозицію за підсумками проведеного 24 вересня 2018 року Дня Діалогу з владою в м. Тернопіль, зокрема, щодо визначення у проекті закону про Державний бюджет України на 2019 рік нової субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет та на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу в обсязі 1 746 302,3 тис. гривень, виокремивши її з медичної субвенції.

За наслідками обговорення Голова Комітету С.Власенко запропонував членам Комітету підтримати пропозиції до проектів законів України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстр. № 9000), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 9084) та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставок деяких податків» (реєстр. № 9085), направлені до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету згідно з частиною першою статті 156 Регламенту Верховної Ради України, підготувати за необхідності до 4 жовтня 2018 року включно додаткові пропозиції до зазначених проектів та скерувати їх до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету як додаток до листа Комітету від 26.09.2018 № 04-14/14-2464.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозиції до проектів законів України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстр. № 9000), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 9084) та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставок деяких податків» (реєстр. № 9085), направлені Головою Комітету С.Власенком до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету згідно з частиною першою статті 156 Регламенту Верховної Ради України.

2. Запропонувати народним депутатам України – членам Комітету підготувати до 4 жовтня 2018 року включно додаткові пропозиції до проектів законів України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстр. № 9000), «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 9084) та «Про внесення змін до

Податкового кодексу України щодо ставок деяких податків» (реєстр. №9085) і за наявності таких пропозицій доручити Голові Комітету С.Власенку скерувати їх до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету як додаток до листа Комітету від 26.09.2018 № 04-14/14-2464.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одногolosно.

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про пропозицію щодо обговорення питання про невизначення потенційними адміністративними центрами при формуванні об'єднаних територіальних громад міст обласного, районного значення та можливого віднесення міст районного значення, що не утворили об'єднані територіальні громади, до категорій міст обласного значення.

Голова Комітету С.Власенко запропонував членам Комітету заслухати представників Корсунь-Шевченківської територіальної громади.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Гайдай, Н.Семоненко.

Корсунь-Шевченківський міський голова Черкаської області О.Гайдай поінформував, що на сьогоднішній день територіальна громада міста Корсунь-Шевченківський не має змоги об'єднатися із суміжними територіальними громадами, оскільки всі суміжні з ним громади вже утворили об'єднані територіальні громади. У зв'язку з цим Черкаська обласна рада звернулася до Верховної Ради України з поданням щодо віднесення міста Корсунь-Шевченківський до категорії міст обласного значення. Надання такого статусу місту створить можливість в повній мірі фінансувати всі заклади освіти, культури, позашкільної і дошкільної освіти, більше приділяти уваги розбудові інфраструктури міста, виконанню програм, направлених на покращення життя мешканців територіальної громади. Статус міста обласного значення збереже і збільшить робочі місця, збільшить доходи міського бюджету, що забезпечить розвиток міста та створить перспективи для приєднання до нього навколишніх об'єднаних територіальних громад.

Голова бюджетної комісії Корсунь-Шевченківської міської ради Черкаської області Н.Семоненко вказала, що віднесення міста Корсунь-Шевченківський до категорії міст обласного значення матиме позитивний вплив на міський бюджет, зокрема, зростуть доходи від податку з доходів фізичних осіб, податку на землю. Крім бюджетних надходжень, статус міста обласного значення дозволить залучати і значні інвестиції, що стане стимулом для розвитку інфраструктури міста в промисловій, медичній, освітній, туристичній сферах.

М.Федорук запропонував заслухати на наступному засіданні Комітету інформацію Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо випадків невизначення потенційними адміністративними центрами міст обласного, районного значення при формуванні об'єднаних територіальних громад та за наслідками її обговорення розглянути питання щодо віднесення міста Корсунь-Шевченківський до категорії міст обласного значення.

Голова Комітету С.Власенко запропонував продовжити розгляд питання про невизначення потенційними адміністративними центрами при формуванні об'єднаних територіальних громад міст обласного, районного значення та можливого віднесення міст районного значення, що не утворили об'єднані територіальні громади, до категорій міст обласного значення на наступному засіданні Комітету 17 жовтня 2018 року за участі представників Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Пропозицію підтримано.

3. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про те, що 3 грудня 2018 року відбудеться круглий стіл Комітету «Проблематика правового статусу органів місцевого самоврядування, посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад на тимчасово окупованій території Донецької та Луганської областей і в районах проведення операції Об'єднаних сил (антитерористичної операції)».

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету С.Власенка вказав, що до Комітету звернувся Постійний представник Президента України в Автономній Республіці Крим Б.Бабін з пропозицією заслухати інформацію щодо окремих питань протидії російській агресії, деокупації та реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь.

Голова Комітету С.Власенко вніс пропозицію заслухати дану інформацію на наступному засіданні Комітету 17 жовтня 2018 року.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету С.Власенко поінформував, що до Комітету надійшло запрошення від Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO на публічні дебати «Навіщо громадам об'єднуватись», які відбудуться у м. Полтава 23 жовтня 2018 року з пропозицією членам Комітету взяти участь у цих дебатах.

Інформацію взято до відома.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

3 жовтня 2018 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет не є головним

1. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. №9000, КМУ, В.Гройсман).

II. Організаційні питання

2. Про обговорення питання щодо невизначення потенційними адміністративними центрами при формуванні об'єднаних територіальних громад міст обласного, районного значення та можливого віднесення міст районного значення, що не утворили об'єднані територіальні громади, до категорій міст обласного значення.

III. Різне