

Shadow report

Створення об'єднаних територіальних громад в Україні 2015-2017

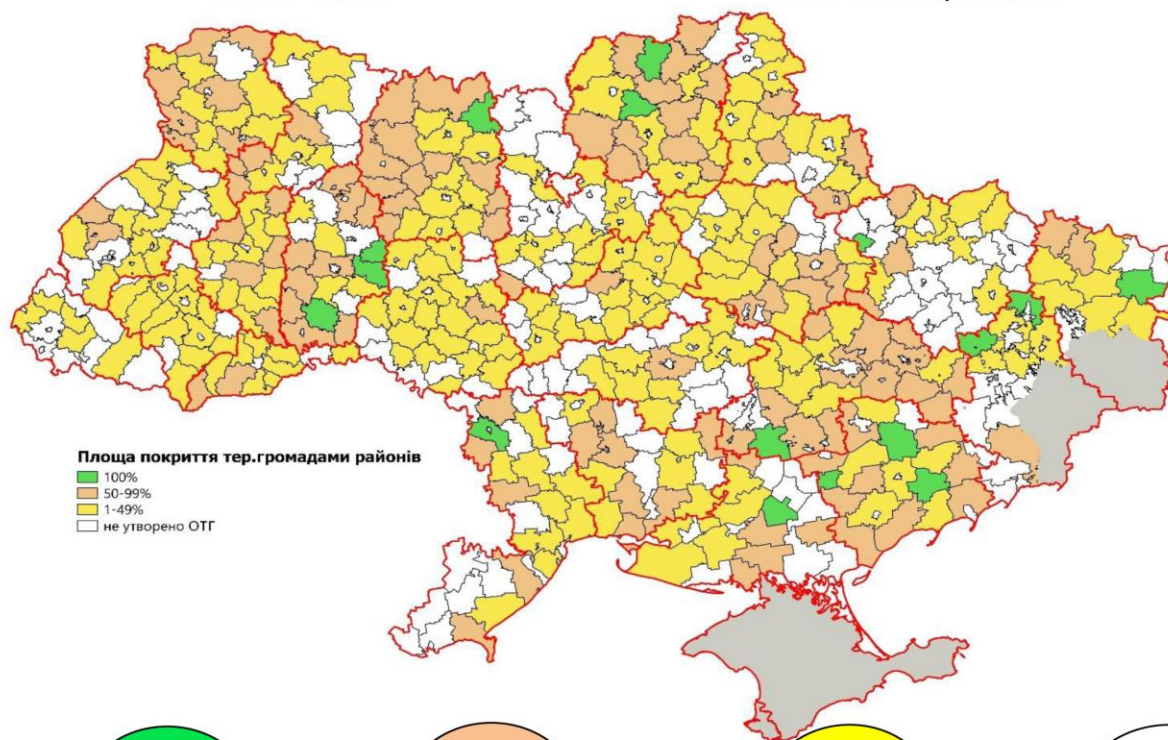
У доповіді проаналізовано поступ реформи децентралізації України з точки зору процесу добровільного об'єднання територіальних громад. Проаналізовано ступінь законодавчого та організаційного забезпечення, виявлено як головні здобутки, так і основні проблемні аспекти та ризики. Запропоновано бачення подальших дій.

Стан об'днання громад (за даними Мінрегіону)

ОБ'ЄДНАННЯ ГРОМАД У МЕЖАХ РАЙОНІВ

725 ОТГ

всього **490** районів



ОБЛАСТЬ	РАЙОНИ				Загальна к-сть
	100%	50-99%	1-49%	0%	
АР Крим	0	0	0	14	14
ВІННИЦЬКА	0	1	19	7	27
ВОЛИНЬСЬКА	0	7	8	1	16
ДНІПРОПЕТРОВСЬКА	1	13	7	1	22
ДОНЕЦЬКА	2	1	4	11	18
ЖИТОМИРСЬКА	1	12	9	1	23
ЗАКАРПАТСЬКА	0	0	5	8	13
ЗАПОРІЗЬКА	3	9	6	2	20
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА	0	0	12	2	14
КИЇВСЬКА	0	1	10	14	25
КИРОВОГРАДСЬКА	0	1	8	12	21
ЛУГАНСЬКА	1	2	6	9	18
ЛЬВІВСЬКА	0	2	11	7	20
МИКОЛАЇВСЬКА	0	7	6	6	19
ОДЕСЬКА	1	5	9	11	26
ПОЛТАВСЬКА	0	7	13	5	25
РІВНЕНСЬКА	0	4	6	6	16
СУМСЬКА	0	4	11	3	18
ТЕРНОПІЛЬСЬКА	0	5	11	1	17
ХАРКІВСЬКА	1	3	7	16	27
ХЕРСОНСЬКА	1	5	5	7	18
ХМЕЛЬНИЦЬКА	3	9	4	4	20
ЧЕРКАСЬКА	0	1	14	5	20
ЧЕРНІВЕЦЬКА	0	2	8	1	11
ЧЕРНІГІВСЬКА	2	11	8	1	22
РАЗОМ	16	112	207	155	490

16

(+1)*

Районів, де 100% території покрито ОТГ

112

(+14)*

Районів, де 50...99% території покрито ОТГ

207

(+5)*

Районів, де 1...49% території покрито ОТГ

132

(-20)*

Районів, де не утворено ОТГ

23

Окупованих районів АРК, Донецької та Луганської областей

* у порівнянні з минулим місяцем

Проблемні аспекти процесу об'єднання

- **Проблема утворення територіальних громад навколо міст обласного значення (білі плями)**
- **Відсутність мотивації** органів місцевого самоврядування міст обласного значення, в тому числі й обласних центрів, приєднувати до себе інші громади

Двовладдя і "розмив" районного рівня

- дублювання повноважень районної ради і РДА із органами місцевого самоврядування ОТГ,
- надмірні витрати на утримання апарату РДА,
- зниження якості надання послуг у зв'язку із зменшенням фінансування районного бюджету в частині освітньої та медичної субвенцій.

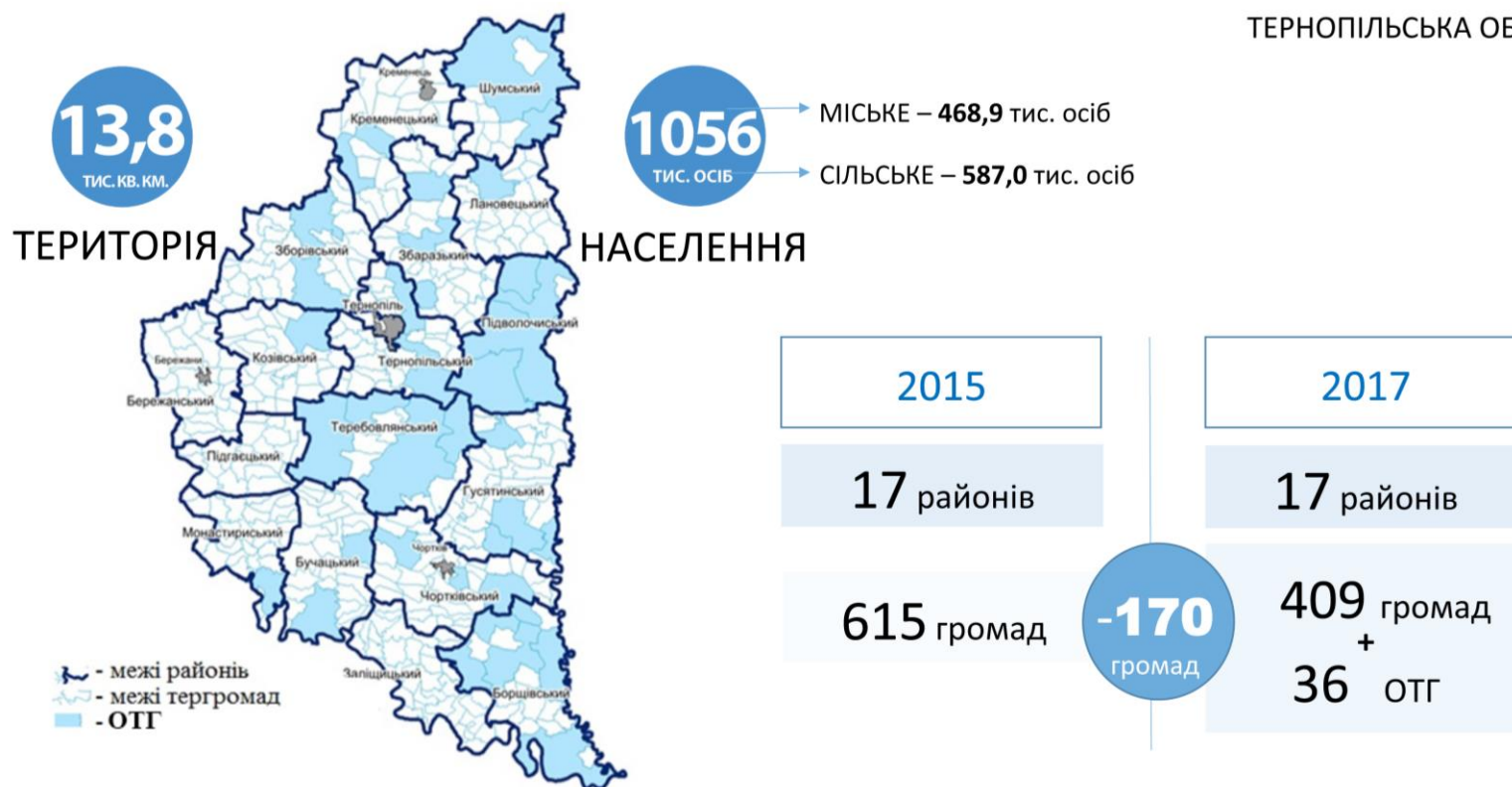
29 жовтня 2017 року завершився процес об'єднання 201 громади, а у **56 районів фактично змінилася територія**

- Всього було проведено 412 виборів:
- депутатів місцевих рад:
- перші – 201 [обиралися: депутатів міських рад – 674, депутатів селищних рад – 1514, депутатів сільських рад – 2318]
- повторні – 5 [обиралися депутатів сільських рад – 6]
- проміжні – 1 [обиралися депутатів сільських рад – 6]
- голів:
- перші – 201 [обиралися: міських голів – 25, селищних голів – 61, сільських голів – 115]
- старост:
- перші – 4 [обиралися – 9]

Застаріла модель територіальної організації влади в областях

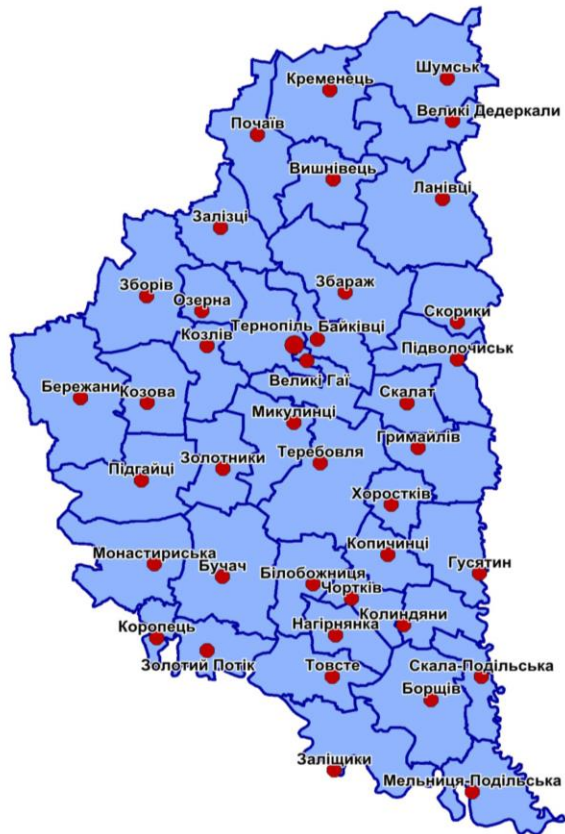
АДМІНІСТРАТИВНО - ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ (ДІЮЧИЙ)

ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСТЬ



Перспективний план формування спроможних громад передбачає створення 40 об'єднаних територіальних громад

ПРОЕКТНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСТЬ



40

ТЕРИТОРІАЛЬНИХ
ГРОМАД (один із варіантів)

Групи за чисельністю населення, тис. осіб	Кількість тер. громад
5 - 10	6
10 - 15	9
15 - 20	7
20 - 50	16
Більше 50	2

Оптимізація і створення ефективної системи організації влади районної ланки управління забезпечила б отримання суттєвих економічних результатів

СТРУКТУРА РДА: ДІЮЧА ТА ПРОЕКТНА МОДЕЛІ

ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСТЬ

Повноваження		ДІЮЧА МОДЕЛЬ 17 РДА в області	ПРОЕКТНА МОДЕЛЬ 4 РДА в області
I	Власні повноваження		
	апарат	482	166
	фінанси	194	24
	Агропромисловий комплекс	90	4
	архів, ЦНАП, служба у справах дітей, інщі	282,5	40
II	Власні повноваження, що трансформуються у контрольні за дотриманням ОМС законодавства		
	освіта	60	12
	охорона здоров'я	22	12
	культура, молодь, спорт, сім'я	75	12
	архітектура, містобудування, ЖКГ	50,5	12
III	Власні повноваження, що передаються ОТГ		
	соціальний захист та соціальне забезпечення	670	
	економіка, промисловість	86	
IV	Повноваження з координації діяльності терорганів ЦОВВ, інших органів державної влади		
	правоохоронних органів та терорганів ДСНС		12
	терорганів ДФС, Казначейства		24
V	Повноваження з моніторингу діяльності контрольних служб		
	фінансового контролю		8
	інспекції архітектурного, інженерного контролю та ЖКГ		16
	госпітальної, шкільної інспекції		16
	служби санітарно-епідемічного контролю, охорони навколишнього середовища		8
	інспекції соціального захист		80
VI	Інші повноваження загальної компетенції в адміністративних центрах колишніх районів		
	Відокремлені підрозділи РДА в адміністративних центрах колишніх районів		39
Всього кількість працівників :		2012	435

Подальші кроки

1. Зміна АТУ районного рівня в межах усієї країни у два етапи:

I – врегулювати національний рівень (Урядовий проект: 23 лютого 2018 року у Верховній Раді під № [8051](#) "Про засади адміністративно-територіального устрою України"), який би визначав:

- На яких засадах ґрунтується АТУ,
- Систему АТО,
- Категорії та типи населених пунктів, інших територіальних утворень,
- Повноваження органів державної влади та ОМС з питань АТУ,
- Порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж АТО та населених пунктів.

II етап – врегулювати засади АТУ на рівні окремих областей (зробити та прийняти Закон України "Про адміністративно-територіальний устрій ... області" [для кожної області окремо] з картами в додатках та пояснювальними записками. У 2018 р. – для найбільш готових – Дніпропетровська, Тернопільська, Хмельницька, Житомирська і Чернігівська. На них були б відпрацьовані основні моделі, проаналізовані ризики і недоліки. І вже в 2019 р. Прийняти такі закони для решти областей.