



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

В И С Н О В О К

від 13 липня 2016 р.
Протокол № 53

Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов зміни меж районів у процесі добровільного об'єднання територіальних громад

(реєстр. № 4676 від 17.05.2016)

За дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув на своєму засіданні проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов зміни меж районів у процесі добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 4676 від 17.05.2016), внесений народними депутатами України О.Бойко, М.Федоруком, В.Курилом.

За визначенням суб'єктів законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою передбачення можливості утворення об'єднаних територіальних громад, суб'єктом утворення яких є, зокрема, територіальні громади міст обласного значення без зміни меж відповідних районів, а також визначення чіткої послідовності дій в процесі призначення перших місцевих виборів у територіальних громадах, утворених в результаті об'єднання територіальних громад різних районів, та зміни меж таких районів.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" та Земельного кодексу України в частині визначення порядку та умов зміни меж районів у процесі добровільного об'єднання територіальних громад.

Комітет з питань бюджету вважає, що законопроект має вплив на показники місцевих бюджетів (може призвести до розбалансування районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що за

результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Спеціальний радник Уряду України з питань децентралізації, Рада Європи, Д.Попеску у своєму висновку зазначає, що законопроект може бути прийнятий, хоча і містить ряд недоліків в частині не узгодження з районними радами зміни меж районів та не врахування можливих бюджетних наслідків таких змін.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» підтримує прийняття зазначеного законопроекту, разом з тим вважає, що законопроект доцільно доповнити положеннями щодо передачі частини спільної власності територіальних громад району у власність об'єднаної територіальної громади міста обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення, а також продовження фінансування бюджетних установ з районного бюджету до завершення процесу їхньої передачі територіальній громаді.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України вважає, що прийняття, зокрема, зазначеного законопроекту в короткостроковій перспективі сприятиме розвитку місцевого самоврядування та удосконаленню територіальної організації влади.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Спеціального радника Уряду України з питань децентралізації, Рада Європи, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», пропозиції Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та обговоривши питання, Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов зміни меж районів у процесі добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 4676 від 17.05.2016), внесений народними депутатами України О.Бойко, М.Федоруком, В.Курилом, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО