



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

### **Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування**

#### **Протокол засідання №83**

**20 грудня 2017 року**

**15 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**вул. Садова, 3 а, к. 416**

**Перший заступник Голови Комітету** Ледовських О.В.  
**Секретар Комітету** Гончаренко О.О.

**Присутні:** члени Комітету: Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Зубач Л.Л., Березюк О.Р.

**Відсутні:** Власенко С.В., Кудлаєнко С.В., Балога І.І., Добкін М.М., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Астапов А.О. – директор Департаменту нормативно-правової роботи та юридичного забезпечення Національного агентства України з питань державної служби;

Білинська М.М. – Віце-президент Національної академії державного управління при Президентові України;

Бондар О.Ю. – головний спеціаліст відділу з питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Ващенко К.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Ганущак Ю.І. – директор ГО «Інституту розвитку територій», народний депутат VI скликання;

Даниленко О.Ю. – експерт з питань реформування органів місцевого самоврядування та територіальної організації влади Центру сприяння сталому територіальному розвитку Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Іванов О.В. – старший економічний аналітик офіс з фінансового та економічного аналізу у Верховній Раді України;

Карпенко Є. А. – головний спеціаліст відділу нормативного забезпечення вищої освіти департаменту вищої освіти Міністерства освіти і науки України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова Правління Центру політико-правових реформ;

Купрій В.О. – Перший заступник Голови Національного агентства України з питань державної служби;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу відродження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Парасюк І.Л. – директор Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС);

Ручка Д.Б. – головний спеціаліст відділу університетської освіти департаменту вищої освіти Міністерства освіти і науки України;

Саєнко О.С. – Міністр Кабінету Міністрів України;

Сміян О.А. – заступник Керівника управління кадрів Апарату Верховної Ради України;

Студенецька А.О. – завідувач відділу з питань державної служби та взаємодії з місцевими органами виконавчої влади департаменту кадрової політики Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Сулиган В.В. – головний спеціаліст Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Шаршак Т.А. – керівник відділу з питань екологічного, соціального та гуманітарного законодавства Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України;

Шаршов С.І. – директор Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

## **ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів необхідних для участі в конкурсі (реєстр. № 7313, н.д. С.Власенко, А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, О.Бойко, Ю.Бублик, М.Федорук, Л.Зубач, О.Березюк).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. № 7008, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, В.Курило, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

4. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6641, В.Гройсман).

5. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про зміну дати призначення позачергових виборів у проектах постанов з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103.

## II. Організаційні питання

6. Про стан реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки.

7. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

8. Про дослідження Лабораторії законодавчих ініціатив «Пропозиції до політики щодо врегулювання статусу депутата місцевої ради».

9. Різне.

\*\*\*

**СЛУХАЛИ:** Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала членів Комітету, що Голова Комітету С.Власенко відсутній на засіданні з поважних причин (відрадження) і зауважила, що відповідно до частини другої статті 35 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» у разі відсутності Голови Комітету його обов'язки виконує Перший заступник Голови Комітету, після чого ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету, запропонувавши висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

### **Порядок денний прийнято за основу.**

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум поінформувала присутніх, що підкомітет не встиг розглянути на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання державних службовців (реєстр. № 7009), внесений н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчуком, А.Рекою, В.Гуляєвим, Л.Зубачем, В.Курилом, А.Вадатурським, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчиним, Ю.Бубликом, Н.Качер-Бучковською,

І.Подоляк, В.Голубом, О.Мушаком, О.Різаненком і запропонувала перенести його розгляд на наступне засідання Комітету.

**Пропозицію підтримано.**

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських вказала, що експерти Лабораторії законодавчих ініціатив готові презентувати «Пропозиції до політики щодо врегулювання статусу депутата місцевої ради» на наступному засіданні Комітету і запропонувала перенести розгляд питання на 17 січня 2018 року.

**Пропозицію підтримано.**

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

## **ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів необхідних для участі в конкурсі (реєстр. №7313, н.д. С.Власенко, А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, О.Бойко, Ю.Бублик, М.Федорук, Л.Зубач, О.Березюк).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. № 7008, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6641, В.Гройсман).

4. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про зміну дати призначення позачергових виборів у проектах постанов з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103.

II. Організаційні питання

5. Про стан реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки.

6. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

III. Різне

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**1.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію Міністра Кабінету Міністрів України О.Саєнка та Голови Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенко про стан реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки.

О.Саєнко поінформував щодо ключових пріоритетів Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки (а саме, стратегічного планування, інституційних змін, ефективних процедур, професійних кадрів, сучасних технологій) та результатів її впровадження впродовж 2016-2017 років. Так, доповідач зазначив, що в рамках стратегії підготовлено середньостроковий План дій Уряду, узгоджений з трирічним бюджетним плануванням; у Секретаріаті КМУ утворено Департамент стратегічного планування, розроблено Концепцію реформування міністерств та оновлено вимоги до їх структури (при цьому у 2017 році оновлено організаційні структури 10 пілотних міністерств), розроблено Концепцію запровадження посад фахівців з питань реформ та розпочато відбір таких фахівців за модернізованою конкурсною процедурою, підготовлено оновлену систему показників для оцінювання діяльності держслужбовців категорії «А», опрацьовується концепція реформи оплати праці працівників усієї бюджетної сфери, напрацьовуються законопроекти щодо внесення змін до спеціальних (галузевих) законів з метою уникнення протиріч із Законом України «Про державну службу», а також внесення змін до законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» тощо.

К.Ващенко доповнив надану Міністром Кабінету Міністрів України інформацію, зазначивши, що Стратегія реформування державного управління містить п'ять ключових блоків, а саме: зміну підходу до системи прийняття рішень, реформування КМУ та ЦОВВ, реформу державної служби, реформу системи адміністративних послуг, зміну формату взаємовідносин державних органів з громадянським суспільством та експертним середовищем з метою суттєвого підвищення якості підготовлених Урядом проектів рішень. Крім того, доповідач більш детально висвітлив суть Концепції запровадження посад фахівців з питань реформ та її взаємозв'язок з реформуванням КМУ і оптимізацією системи ЦОВВ, поінформував щодо організації за допомогою ЄС незалежного моніторингу за діяльністю конкурсних комісій та змін у конкурсній процедурі, спрямованій на більш якісне вимірювання професійної та особистісної компетентності кандидатів, повідомив щодо існуючого стану у сфері оплати праці державних службовців різних категорій та перспективних змін у цій сфері.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала взяти дану інформацію до відома.

**Інформацію взято до відома.**

**2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону про

внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів необхідних для участі в конкурсі (реєстр. № 7313 від 17.11.2017), поданий народними депутатами України С.Власенком, А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчуком, А.Рекою, В.Гуляєвим, О.Бойко, Ю.Бубликом, М.Федоруком, Л.Зубачем, О.Березюком.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум вказала, що законопроект розроблено з метою уточнення та внесення правової визначеності у перелік документів, що подає до конкурсної комісії особа, яка бажає взяти участь у конкурсі на зайняття вакантної посади державного службовця. Для цього пропонується уточнити пункт 5 частини першої статті 25 Закону України «Про державну службу», зазначивши, що кандидат на посаду державної служби подає до конкурсної комісії копію (а не оригінал, як у чинній редакції Закону) документу, що підтверджує володіння державною мовою.

Голова підкомітету А.Шкрум зазначила, що до Комітету надійшов висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке вважає слушними запропоновані уточнення переліку документів, необхідних для участі у конкурсі, та зміну формулювання назви відповідного документу (замість посвідчення атестації щодо вільного володіння державною мовою – копія документу, що підтверджує володіння державною мовою), оскільки це відповідатиме кваліфікаційним вимогам до певних посадових осіб щодо володіння державною мовою, які містяться на рівні Конституції та окремих законів України. У зв'язку з цим, Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Комітет констатує, що реалізація даного законопроекту сприятиме уникненню обмежень права доступу до державної служби громадян України, які виявили бажання взяти участь у конкурсі на вакантну посаду державної служби, та дозволить одночасно подавати документи до конкурсних комісій кількох державних органів.

Водночас під час обговорення питання народні депутати України – члени Комітету запропонували внести до положень законопроекту певні уточнення техніко-юридичного характеру і подати на заміну доопрацьований проект Закону з метою прийняття його за основу та в цілому.

За результатами загального обговорення голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування запропонувала авторам проекту – членам Комітету відкликати даний законопроект з метою доопрацювання його з урахуванням уточнень техніко-юридичного характеру та внести на розгляд Верховної Ради України доопрацьований законопроект, який рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Запропонувати народним депутатам України – авторам проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення

переліку документів необхідних для участі в конкурсі (реєстр. № 7313 від 17.11.2017) відповідно до частини другої статті 104 Регламенту Верховної Ради України відкликати законопроект з метою доопрацювання його з урахуванням уточнень техніко-юридичного характеру та внести на розгляд Верховної Ради України доопрацьований законопроект.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої, частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів для участі у конкурсі (реєстр. № 7313 доопрацьований), поданий народними депутатами України С.Власенком, А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчуком, А.Рекою, В.Гуляєвим, О.Бойко, Ю.Бубликом, М.Федоруком, Л.Зубачем, О.Березюком та С.Кудлаєнком, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та в цілому.

3. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, народного депутата України А.Шкрум.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

### 3.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. №7008 від 28.07.2017), поданий народними депутатами України Шкрум А.І., Вадатурським А.О., Ледовських О.В., Сотник О.С., Юринець О.В., Пташник В.Ю., Рябчиним О.М., Бубликом Ю.В., Зубачем Л.Л., Дехтярчуком О.В. та іншими.

Голова підкомітету А.Шкрум вказала, що законопроектом передбачається запровадження стипендій за кошти державного бюджету для осіб, які самостійно поступили на навчання до провідних навчальних закладів світу та готові після завершення навчання щонайменше 3 роки пропрацювати на державній чи патронатній службі в Україні. Крім того, проектом пропонується встановити, що особи, які навчалися за кордоном за кошти державного бюджету у передбаченому порядку, вступають на державну службу на посади категорії «В» без проведення конкурсу.

А.Шкрум поінформувала щодо висновків, які надійшли на даний законопроект.

Так, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зауважує, що запропонований у проекті механізм «підтримки» навчання має ознаки невинновданого встановлення привілейованого режиму для певних осіб, не узгоджується із сферою дії Закону України «Про державну службу», не дає можливості дійти однозначного висновку щодо галузі знань, на навчання в якій пропонується надавати державну підтримку, а також не є однозначним щодо видів та обсягів такої підтримки (стипендій, оплати навчання, інших матеріально-технічних видатків тощо). Крім того, Головне управління зазначає, що проект внесений з порушенням вимог Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України щодо обов'язкового надання суб'єктом права

законодавчої ініціативи фінансово- економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до нього. У зв'язку з цим, Головне управління вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Комітет з питань бюджету зазначає, що законопроект має вплив на показники державного бюджету, збільшуючи його видатки. У зв'язку з цим, у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України - члени Комітету, М.Федорук, К.Ващенко, М.Білінська, І.Коліушко, Ю.Ганущак.

Під час обговорення законопроекту народні депутати України - члени Комітету наголосили, що запропонований механізм підтримки навчання працюючих та майбутніх державних службовців сприятиме вивченню та впровадженню ними найкращих світових практик у сфері державного управління, що позитивно вплине на якість роботи державних органів та просування реформ у країні.

Водночас дискусійним під час обговорення виявилось питання щодо застави майна особою, що є гарантією компенсації вартості навчання та інших матеріально-технічних видатків держави для відправлення її на навчання за кордон у випадку невиконання нею умов договору про надання стипендії. Крім того, було висловлено застереження щодо знецінення національної системи освіти у сфері державного управління, у зв'язку з чим пропонувалось, як альтернативний шлях, виділяти державні кошти на стажування відповідних осіб за кордоном протягом трьох-чотирьох тижнів та на розвиток вітчизняної системи освіти у сфері державного управління, що доцільно більш ретельно обговорити при доопрацюванні законопроекту до другого читання у разі прийняття його за основу.

За результатами обговорення голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 7008 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. № 7008 від 28.07.2017), поданий народними депутатами України Шкрум А.І., Вадатурським А.О., Ледовських О.В., Сотник О.С., Юринець О.В., Пташник В.Ю., Рябчиним О.М., Бубликом Ю.В., Кацер-Бучковською Н.В., Зубачем Л.Л., Дехтярчуком О.В., Різаненком П.О. та іншими, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, народного депутата України А.Шкрум.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 8 народних депутатів України, «Утримались» – 4 народних депутати України.



## Рішення прийнято.

### 4.

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6641), поданий Кабінетом Міністрів України.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук вказав, що розроблення даного проекту зумовлене відсутністю на сьогодні законодавчого регулювання питань утворення, ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій, а також невизначеністю щодо органу, який має приймати відповідні рішення. З метою врегулювання зазначеного кола питань необхідними повноваженнями пропонується наділити Кабінет Міністрів України шляхом внесення змін до законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про місцеві державні адміністрації».

Голова підкомітету зазначив, що до Комітету надійшли висновки:

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке зазначає, що функціонування місцевих державних адміністрацій та їх система передбачені безпосередньо в Конституції України і вони не можуть утворюватися, реорганізовуватися чи ліквідуватися за волевиявленням Кабінету Міністрів України, як це пропонується у новій частині третьої статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», а також приписі нового абзацу пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України». Головне управління зауважує, що у законопроекті не визначаються підстави створення/реорганізації/ліквідації місцевих державних адміністрацій та вказує, що очевидною і єдиною правомірною підставою для утворення, реорганізації чи ліквідації певної місцевої державної адміністрації (причому тільки районної) може бути лише зміна в адміністративно-територіальному устрої України, внаслідок якої на території певної області створюється новий район або ліквідується один з раніше існуючих районів. Також висловлюються сумніви щодо потреби у запропонованому способі врегулювання питань найменування/перейменування місцевих державних адміністрацій, оскільки їх найменування є похідними від найменування відповідних адміністративно-територіальних одиниць. Окрім того, Головне управління звертає увагу, що порушені у законопроекті питання по суті мають бути предметом регулювання законодавства про адміністративно-територіальний устрій та наводить узагальнюючий висновок щодо доцільності повернення законопроекту з реєстр. № 6641 суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання за результатами розгляду в першому читанні;

- Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який у своєму висновку щодо відповідності проекту нормативно-правового акту вимогам антикорупційного законодавства відзначив, що у законопроекті з реєстр. № 6641 корупціогенних факторів не виявлено і він відповідає вимогам такого законодавства.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, С.Шаршов.

Під час розгляду даного законопроекту, присутні дійшли згоди щодо необхідності вдосконалення окремих його формулювань, що може бути здійснено в ході підготовки документу до другого читання в Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування після його прийняття за основу в залі пленарних засідань.

Голова підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорук запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6641 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. №6641), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – 11 народних депутатів України, «Утримався» - 1 народний депутат України.

**Рішення прийнято.**

**5.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про зміну дати призначення позачергових виборів у проектах постанов з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103.

О.Бойко вказала, що Управління Апарату Верховної Ради України по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування, опрацювавши клопотання органів місцевого самоврядування, надіслало до Комітету свої висновки та пропозиції для врахування їх під час розгляду порушеного місцевими радами питання.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету О.Бойко зазначила, що до розгляду на засіданні пропонуються 40 клопотань окремих органів місцевого самоврядування, а саме 3-х міських, 3-х селищних та 34-ти сільських рад про призначення позачергових виборів відповідних голів у зв'язку з достроковим припиненням повноважень цих голів.

Підстави дострокового припинення повноважень наступні: за власним бажанням на підставі поданої заяви про складення повноважень голови – 29 випадків, у зв'язку зі смертю – 9 випадків, за рішенням ради – 2 випадки.

Водночас доповідач звернула увагу, що серед цього переліку є одинадцять органів місцевого самоврядування, в яких не вирішеними залишаються питання їх підготовки

до об'єднання. Зокрема, це такі ради: Святогірська міська рада Слов'янської міської ради Донецької області, Гуменська сільська рада Вінницького району Вінницької області, Іванівська сільська рада Покровського району Донецької області, Михайлівська сільська рада Покровського району Донецької області, Кожанська селищна рада Фастівського району Київської області, Ничипорівська сільська рада Яготинського району Київської області, Райгородська сільська рада Сватівського району Луганської області, Новоградківська сільська рада Овідіопольського району Одеської області, Хмелівська сільська рада Заліщицького району Тернопільської області, Тростянецька сільська рада Канівського району Черкаської області, Григорівська сільська рада Бахмацького району Чернігівської області.

Голова підкомітету О.Бойко вказала, що станом на 20.12.2017 року в Комітеті відсутня інформація щодо етапів, на яких знаходиться процес об'єднання в цих громадах, і підкомітет пропонує - відкласти розгляд питання призначення виборів в цих громадах і звернутися за актуальною інформацією до Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України / відповідної обласної державної адміністрації.

**Пропозицію підтримано.**

Заступник Голови Комітету В.Курило нагадав присутнім, що Райгородська сільська рада Сватівського району Луганської області згідно перспективного плану об'єднання територіальних громад входить до складу Сватівської міської об'єднаної територіальної громади. Оскільки станом на 20.12.2017 року процес об'єднання в Сватівську міську територіальну громаду не відбувається, В.Курило запропонував призначити позачергові вибори Райгородського сільського голови Сватівського району Луганської області.

**Пропозицію підтримано.**

В.Курило також зазначив, що станом на 20.12.2017 року недоречно призначати позачергові вибори Павлівського сільського голови Білокуракинського району Луганської області, оскільки на сьогодні розпочато процедуру приєднання територіальної громади села Павлівка до новоутвореної Білокуракинської селищної об'єднаної територіальної громади.

**Пропозицію підтримано.**

О.Бойко вказала, що підкомітет пропонує Комітету рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських, селищних, міських голів, щодо яких місцевими радами, наведеними у таблиці (за винятком відкладених), порушені відповідні клопотання, та запропонувати дату призначення цих виборів на неділю 25 березня 2018 року.

Також О.Бойко внесла пропозицію - запропонувати Верховній Раді України під час розгляду та ухвалення у сесійній залі проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів, що були розглянуті Комітетом і на сьогодні очікують на рішення парламенту, а це проекти з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103, змінити запропоновану в них дату призначення виборів також на 25 березня 2018 року.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України призначити позачергові вибори окремих сільських голів (перелік додається) на неділю 25 березня 2018 року, прийнявши відповідні постанови Верховної Ради України за основу та в цілому.

2. Рекомендувати Верховній Раді України при ухваленні проектів постанов про призначення окремих позачергових місцевих виборів з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103 змінити запропоновану в них дату призначення виборів на 25 березня 2018 року.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з питання призначення позачергових місцевих виборів народному депутату України, голові підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**6.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині визначення досвіду роботи на посадах державної служби, набутого до набрання чинності цим Законом.

А.Шкрум зазначила, що до Комітету надійшло звернення Першого заступника Керівника Апарату Верховної Ради України - керуючого справами П.Боднара щодо надання роз'яснення Комітету про застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 р. № 889-VIII в частині визначення досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В», набутого до набрання чинності цим Законом.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум запропонувала ознайомитись із роз'ясненням, яке підготовлено підкомітетом і поставити його на голосування.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Затвердити Роз'яснення Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині визначення досвіду роботи на посадах державної служби, набутого до набрання чинності цим Законом (додається).

2. Надіслати це Роз'яснення Першому заступнику Керівника Апарату Верховної Ради України - керуючому справами Боднара П.О.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одноголосно.

**Рішення прийнято.**

**7.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію Першого заступника Голови Комітету О.Ледовських щодо результатів засідання круглого столу «Законодавче регулювання правового статусу депутатів місцевих рад: поточний стан та перспективи удосконалення», що відбувся 18 грудня 2017 р.

О.Ледовських відзначила нагальність реформування законодавства України, що регулює діяльність депутатів місцевих рад, необхідність системної та якісної підготовки відповідного нормативного матеріалу та запропонувала створити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з питань удосконалення законодавства України у сфері статусу депутатів місцевих рад, призначивши її керівником народного депутата України, заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Утворити Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з питань удосконалення законодавства України у сфері статусу депутатів місцевих рад.

2. Призначити Керівником Робочої групи народного депутата України, заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка.

3. Залучити до участі в роботі Робочої групи (за згодою) народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових організацій, науковців, експертів.

4. Доручити Керівнику Робочої групи сформувати її персональний склад за погодженням з Головою Комітету.

5. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на Секретаря Комітету О.Гончаренка.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «За» – одногolosно.

**Рішення прийнято.**

**Перший заступник  
Голови Комітету**

\_\_\_\_\_

**О.ЛЕДОВСЬКИХ**

**Секретар Комітету**

\_\_\_\_\_

**О.ГОНЧАРЕНКО**

## ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

**20 грудня 2017 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо уточнення переліку документів необхідних для участі в конкурсі (реєстр. № 7313, н.д. С.Власенко, А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, О.Бойко, Ю.Бублик, М.Федорук, Л.Зубач, О.Березюк).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо надання стипендії для навчання осіб в провідних навчальних закладах світу та подальшого вступу на державну службу (реєстр. № 7008, н.д. А.Шкрум, О.Ледовських, О.Дехтярчук, А.Река, В.Гуляєв, Л.Зубач, А.Вадатурський, О.Сотник, О.Юринець, В.Пташник, О.Рябчин, Ю.Бублик, Н.Качер-Бучковська, І.Подоляк, В.Голуб, О.Мушак, О.Різаненко).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення, реорганізації і ліквідації, найменування і перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6641, В.Гройсман).

4. Про призначення окремих позачергових місцевих виборів та про зміну дати призначення позачергових виборів у проектах постанов з реєстр. №№ 6413 – 6413-73, 5618-20, 6555, 6666, 7102, 7103.

II. Організаційні питання

5. Про стан реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки

6. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

III. Різне

7. Щодо результатів засідання круглого столу «Законодавче регулювання правового статусу депутатів місцевих рад: поточний стан та перспективи удосконалення», що відбувся 18 грудня 2017 р. та про створення Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з питань удосконалення законодавства України у сфері статусу депутатів місцевих рад.