



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 82

6 грудня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Перший заступник Голови Комітету Ледовських О.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Курило В.С., Кудлаєнко С.В., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Гуляєв В.О., Березюк О.Р.

Відсутні: Власенко С.В., Балоба І.І., Добкін М.М., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Кінщак А.В. – начальник відділу інституційного забезпечення територіального розвитку Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Кудін В.А. – директор Департаменту пенсійного забезпечення Міністерства соціальної політики України;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Теплюк М.О. – заступник Керівника Апарату Верховної Ради України - керівник Головного юридичного управління;

Шкіндюк І.Ю. – голова Верховинської районної ради Івано-Франківської області.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про повторний розгляд проектів законів України:

- про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439, н.д. М.Княжицький, С.Соболев, І.Рибак, М.Величкович, В.Лунченко, М.Довбенко),

- про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку) (реєстр. № 6520, н.д. В.Івченко, І.Крулько),

- про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні (реєстр. №7038, н.д. А.Лопушанський), –

та внесення на розгляд Верховної Ради України доопрацьованого у Комітеті проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку).

II. Організаційні питання

2. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

III. Різне

СЛУХАЛИ: Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських поінформувала, що Голова Комітету С.Власенко відсутній на засіданні з поважних причин (відрадження), звернула вагу членів Комітету на частину другу статті 35 Закону «Про комітети Верховної Ради України», в якій зазначено, що у разі відсутності Голови Комітету обов'язки Голови Комітету виконує Перший заступник Голови Комітету та ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету, запропонувавши висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

Порядок денний прийнято за основу.

М.Федорук запропонував включити до порядку денного засідання Комітету проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, друге читання).

Пропозицію підтримано.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських запропонувала визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про повторний розгляд проектів законів України:

- про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439, н.д. М.Княжицький, С.Соболев, І.Рибак, М.Величкович, В.Лунченко, М.Довбенко),

- про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку) (реєстр. № 6520, н.д. В.Івченко, І.Крулько),

- про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні (реєстр. №7038, н.д. А.Лопушанський), –

та внесення на розгляд Верховної Ради України доопрацьованого у Комітеті проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку).

II. Організаційні питання

2. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

3. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, друге читання).

III. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про:

- проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439 від 12.05.2017), внесений народними депутатами України М.Княжицьким, С.Соболевим, І.Рибак, М.Величковичем, В.Лунченком, М.Довбенком;

- проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо посилення державних гарантій

соціально-економічного розвитку (реєстр. № 6520 від 26.05.2017), внесений народними депутатами України В.Івченком, І.Крульком;

- проект Закону України «Про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні» (реєстр. № 7038 від 23.08.2017), внесений народним депутатом України А.Лопушанським.

М.Федорук вказав, що:

- законопроектом з реєстр. № 6439 пропонується внести зміни до законів України «Про статус гірських населених пунктів в Україні», «Про вищу освіту» та визначити окрему категорію високогірних населених пунктів, а також посилити державні гарантії соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, уточнити норми законодавства щодо надання пільг громадянам, яким надано статус особи, що проживає і працює (навчається) на території населеного пункту, якому надано статус гірського. Зокрема, пропонується передбачити право осіб, які та/або батьки яких мають такий статус, брати участь у конкурсі за результатами вступних випробувань у вищому навчальному закладі у межах установлених квот прийому до вищих навчальних закладів. Крім того, запропонованими змінами пропонується визначити, що при формуванні спроможних територіальних громад варто враховувати, що кількість навчальних, медичних закладів, закладів культури не може бути меншою, ніж кількість таких закладів, що була до моменту утворення тощо;

- законопроектом з реєстр. № 6520 пропонується внести зміни до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» та розширити перелік державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, а також пропонується збільшити на 40% розмір державних пенсій, стипендій, всіх передбачених чинним законодавством видів державної матеріальної допомоги громадянам, які проживають або працюють у високогірних населених пунктах, що розташовані на висоті 600 м і вище над рівнем моря та схилом крутизною 15 градусів і більше, надавати пенсіонерам-громадянам України, які проживають в гірських населених пунктах, за рішенням відповідної обласної ради соціальну допомогу в розмірі до 50% до розміру встановлених їм пенсій за умови, що загальний трудовий стаж роботи на підприємстві, в установі, організації, розташованому на території гірського населеного пункту, становить не менше 15 років для чоловіків та 10 років для жінок, надати право дітям, батьки яких мають статус особи, яка проживає і працює на території населеного пункту, якому надано статус гірського, вступу поза конкурсом за особистим вибором спеціальності до державних і комунальних вищих та професійно-технічних навчальних закладів освіти для навчання за рахунок коштів державного і місцевого бюджетів тощо;

- у законопроекті з реєстр. № 7038 шляхом прийняття нового Закону України «Про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні» пропонується встановити критерії, за якими населені пункти набувають статусу гірських, визначити основні засади державної політики щодо розвитку гірських населених пунктів, зміцнення місцевих економік і громад та гарантії соціального захисту громадян, що у них проживають, працюють або навчаються, збереження та відновлення природних цінностей та культурної спадщини. У разі прийняття законопроекту чинний Закон України «Про статус гірських населених пунктів України» втрачає чинність.

Голова підкомітету наголосив, що до Комітету надійшли висновки:

- Комітету з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, який рекомендує внести пропозицію щодо одночасного розгляду зазначених законопроектів на пленарному засіданні Верховної Ради України;

- Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке у своїх висновках висловлює ряд зауважень до законопроектів та вважає, що вони потребують доопрацювання.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

В.Пархоменко поінформував, що Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» висловила ряд зауважень до законопроектів та пропонує Комітету законопроекти з реєстр. №№ 6439, 7038 повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи, а законопроект з реєстр. № 6520 – відхилити.

Під час обговорення законопроектів Комітет дійшов висновку, що вони містять положення, що регулюють однакове коло питань та повторюють за суттю положення щодо регулювання одних і тих же суспільних відносин, а саме, посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських та відповідно до частини першої статті 100 Регламенту Верховної Ради України вважаються Комітетом альтернативними.

У зв'язку з цим та керуючись частиною другою статті 110 Регламенту Верховної Ради України, якою передбачено, що при розгляді альтернативних законопроектів головний Комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього Комітету було напрацьовано узгоджений законопроект, в якому були враховані окремі положення вищезазначених законопроектів.

М.Федорук запропонував законопроекти з реєстр. №№ 6439, 6520, 7038 відхилити і внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів, підготовлений відповідно до частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України народними депутатами України - членами Комітету, та рекомендувати парламенту за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

УХВАЛИЛИ:

1. Внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів, підготовлений відповідно до частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України народними депутатами України - членами Комітету, та рекомендувати відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про

внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439 від 12.05.2017), внесений народними депутатами України М.Княжицьким, С.Соболевим, І.Рибак, М.Величковичем, В.Лунченком, М.Довбенком, відхилити.

3. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку (реєстр. № 6520 від 26.05.2017), внесений народними депутатами України В.Івченком, І.Крульком, відхилити.

4. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні» (реєстр. № 7038 від 23.08.2017), внесений народним депутатом України А.Лопушанським, відхилити.

5. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 11 народних депутатів України, не брав участі в голосуванні – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, друге читання).

М.Федорук поінформував присутніх, що підкомітет розглянув на своєму засіданні зауваження і пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466), поданого народним депутатом України О.Дехтярчуком та іншими народними депутатами України і прийнятого Верховною Радою України за наслідками розгляду у першому читанні за основу 16 листопада 2017 року. Голова підкомітету вказав, що до розгляду законопроекту в другому читанні від 6 народних депутатів України подано 8 пропозицій, з яких 2 – пропонується врахувати, 2 – врахувати частково, 4 – відхилити. М.Федорук запропонував перейти до розгляду пропозицій.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Пархоменко, М.Теплюк.

М.Федорук запропонував Комітету доповнити порівняльну таблицю пропозицією № 4 від народних депутатів України - членів Комітету в такій

редакції: «Абзац перший частини четвертої статті 9 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» доповнити словами «якщо інше не встановлено законом»».

Пропозицію підтримано.

Перший заступник Голови Комітету О.Ледовських ставила на голосування всі пропозиції та поправки, що надійшли до Комітету згідно з вимогами статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

«Враховано» – поправки з №№ 1, 4, 5.

Рішення прийняті.

«Враховано частково» – поправки з №№ 8, 9.

Рішення прийняті.

«Відхилено» – поправки з №№ 2, 3, 6, 7.

Рішення прийняті.

Голова підкомітету запропонував рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. № 6466 за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466), за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

2. У разі прийняття законопроекту в другому читанні та в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – 8 народних депутатів України, «Проти» – 1 народний депутат України, «Утримались» – 3 народних депутати України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

А.Шкрум поінформувала присутніх, що підкомітетом підготовлено проект Роз'яснення Комітету, яке пропонується членам Комітету для вивчення.

А.Шкрум запропонувала членам Комітету у період до наступного засідання Комітету 20 грудня ознайомитись із даним проектом і визначитись щодо його підтримки на наступному засіданні.

Інформацію взято до відома.

Пропозицію підтримано.

РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про відкликання проектів постанов Верховної ради України про призначення позачергових виборів Булдичівського сільського голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-1) та про призначення позачергових виборів Романівського селищного голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-30) у зв'язку із призначенням ЦВК перших виборів в новоутвореній Романівській селищній об'єднаній територіальній громаді Романівського району Житомирської області.

Народний депутат О.Бойко зазначила, що до Центральної виборчої комісії звернулася Житомирська обласна державна адміністрація з пропозицією призначити перші вибори в новоутвореній Романівській селищній об'єднаній територіальній громаді Романівського району Житомирської області, до складу якої, окрім інших, увійшла також Булдичівська сільська рада.

У зв'язку з тим, що на розгляді Верховної Ради України перебувають проекти постанов, якими пропонується призначити позачергові вибори Романівського селищного та Булдичівського сільського голів Романівського району Житомирської області, О.Бойко внесла пропозицію – відкликати проекти постанов про призначення позачергових виборів Булдичівського сільського голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-1) та про призначення позачергових виборів Романівського селищного голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-30).

Пропозицію підтримано.

**Перший заступник
Голови Комітету**

О.ЛЕДОВСЬКИХ

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО, ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ

6 грудня 2017 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про повторний розгляд проектів законів України:

- про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 6439, н.д. М.Княжицький, С.Соболев, І.Рибак, М.Величкович, В.Лунченко, М.Довбенко),

- про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку) (реєстр. № 6520, н.д. В.Івченко, І.Крулько),

- про статус та розвиток гірських населених пунктів в Україні (реєстр. № 7038, н.д. А.Лопушанський), –

та внесення на розгляд Верховної Ради України доопрацьованого у Комітеті проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» (щодо посилення державних гарантій соціально-економічного розвитку).

II. Організаційні питання

2. Про Роз'яснення Комітету щодо застосування положень статті 20 Закону України «Про державну службу» від 10.12.2015 № 889-VIII в частині зарахування до досвіду роботи на посадах державної служби категорій «Б» і «В» періодів роботи до набрання чинності цим Законом.

3. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466, друге читання).

III. Різне

- про відкликання проектів постанов Верховної ради України про призначення позачергових виборів Булдичівського сільського голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-1) та про призначення позачергових виборів Романівського селищного голови Романівського району Житомирської області (реєстр. № 6413-30) у зв'язку із призначенням ЦВК перших виборів в новоутвореній Романівській селищній об'єднаній територіальній громаді Романівського району Житомирської області.