

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ



вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-380 від 23.10.2015р.

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань державного
будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

Власенку С.В.

Шановний Сергію Володимировичу!

Експерти Асоціації міст України проаналізували законопроекти, які передбачається розглянути на засіданні Вашого комітету 30 жовтня 2015 року, що дозволило сформулювати такі пропозиції:

I. Щодо законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо здійснення викладацької, наукової та творчої діяльності» (реєстр. № 2146а від 23.06.2015 р.):

Законопроект спрямований на зняття обмежень щодо викладацької, наукової та творчої роботи депутатів місцевих рад, які займають виборні посади в органах місцевого самоврядування, **у робочий час**. На думку експертів Асоціації така пропозиція, **по-перше**, усуває певну дискримінацію депутатів місцевих рад щодо викладацької, наукової та творчої діяльності по відношенню до суддів та народних депутатів України, для яких чинне законодавство не передбачає ніяких часових обмежень для такої роботи, **по-друге**, дозволяє усунути правову колізію між нормами, закріпленими у ч. 2 ст. 6 Закону щодо можливості виконання посадовими особами органів місцевого самоврядування наукової та викладацької роботи лише у позаробочий час, та положенням ч. 3 ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 25 Закону України «Про запобігання корупції» та рішенням Конституційного Суду України № 21-рп/2010 від 06 жовтня 2010 року, де відсутні подібні обмеження.

Узагальнюючий висновок: Асоціація вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України прийняти законопроект за основу та в цілому за результатами його розгляду на пленарному засіданні.

II. Щодо законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації)» (реєстр. № 2128а від 19.06.2015р.):

Законопроектом передбачається привести положення статті 10-1 "Про столицю України – місто-герой Київ" у відповідність до рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 р. №21-рп/2003 у справі №1-45/2003, в якому встановлено, що Київську міську державну адміністрацію має очолювати лише особа, **обрана Київським міським головою**, яка Президентом України призначається головою Київської міської державної адміністрації. Така пропозиція **не викликає заперечень**. В той же час слід зазначити, що існуюча сьогодні система організації влади та управління в м. Києві є певною мірою алогічною, оскільки передбачає подвійну природу Київської міської державної адміністрації (одночасно – орган місцевого самоврядування та орган виконавчої влади), суперечить принципам Європейської хартії місцевого самоврядування та потребує суттєвого комплексного реформування. В цьому контексті внесення до чинного законодавства про м. Київ – столицю України часткових змін (в тому числі і щодо призначення на посаду Голови КМДА) не знімає внутрішньої суперечності цієї системи.

Узагальнюючий висновок: Асоціація вважає за можливе рекомендувати Верховній Раді України прийняти законопроект **за основу та в цілому** за результатами його розгляду на пленарному засіданні. Поряд з цим, на нашу думку, новація законодавства про м. Київ – столицю України має носити комплексний характер і здійснюватися відповідно до положень оновленої Конституції України.

III. Щодо законопроекту «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей державної реєстрації органів місцевого самоврядування як юридичних осіб» (реєстр. 3106 від 15.09.2015р.):

За результатами виконання Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» 25 жовтня 2015 року буде проведено перші вибори депутатів сільських, селищних, міських рад у 159 об'єднаних територіальних громадах. Вказаним Законом та Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» не врегульовано процедурні питання перехідного періоду об'єднання територіальних громад:

- порядок реорганізації сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих комітетів як юридичних осіб;
- адміністративне та цивільне правонаступництво;
- забезпечення окремого виконання відповідних бюджетів до затвердження єдиного бюджету;
- проведення державної реєстрації припинення діяльності органів місцевого самоврядування як юридичних осіб.

Це призведе до блокування діяльності органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад та сприятиме виникненню численних правових колізій. Запропоновані законопроектом положення дозволять оптимальним способом вирішити наявні проблеми.

Узагальнюючий висновок: Асоціація вважає за доцільне рекомендувати Верховній Раді України прийняти законопроект за основу та в цілому за результатами його розгляду на пленарному засіданні.

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



М.В. Пітцик

Підготував: В. Кравченко, 22.10.15 р. (пункти I і II),
В. Мякоход, 22.10.15 р. (пункт III)