



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Артема, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-394

«5» листопада 2015 р.

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Асоціацією міст України розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо персональної матеріальної відповідальності посадових та службових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування», реєстр. № 3309 від 09.10.2015 р., (далі – Законопроект), який перебуває на розгляді Комітету. Законопроектом пропонується посилити цивільно-правову та адміністративну відповідальність службовців органів державної влади та органів місцевого самоврядування за незаконні рішення, дії чи бездіяльність.

Зокрема, пропонованою редакцією статті 39 Закону України «Про державну службу» передбачається, що «державний службовець зобов'язаний відшкодувати державі шкоду, що була заподіяна через порушення його посадових обов'язків».

Однак низкою статей Кримінального кодексу України (наприклад, ст. 364, 365², 366, 367) вже передбачено суворі покарання, втім числі матеріальні, для службовців за діяння, що є службовими злочинами. Якщо ж збитки нанесено в результаті помилки, що не тягне за собою кримінальної відповідальності, то, на нашу думку, принаймні частину матеріальної відповідальності службовця має взяти на себе держава. А працівник, що припустився помилки, в цих випадках має нести обмежену відповідальність – наприклад, у межах посадового окладу.

Крім того, пропонованою в Законопроекті новою статтею 166²³ Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачаються доволі вагомі грошові стягнення (до 50-70 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, тобто на поточний момент 35-50 тис. грн..) за такі порушення вимог законодавства з питань надання адміністративних послуг, які не пов'язуються з нанесенням шкоди державі. Йдеться, зокрема, про порушення різних строків, безпідставність відмов у наданні послуги тощо.

Важливо зазначити, що тепер відбувається і ще певний час відбуватиметься розбудова по всій державі системи надання адміністративних послуг через Центри надання адміністративних послуг (ЦНАП). Такі ЦНАПи або їхні відділення створюватимуться і в об'єднаних територіальних громадах, що тепер утворюються. На посади адміністраторів у таких ЦНАПах залучатимуться місцеві кадри, яким бракує досвіду роботи, які певний час набиратимуться досвіду цієї роботи. На нашу думку, надмірний обсяг грошової відповідальності за помилки, передбачений Законопроектом, відлякуватиме новачків від роботи в ЦНАПах, особливо сільських та селищних об'єднаних громад, що створюватиме труднощі в розбудові цієї прогресивної системи надання послуг. Вважаємо у більшості випадків достатньою дисциплінарну відповідальність за такі помилки. А штрафи, звільнення можна передбачити лише за систематичні недоліки в роботі.

Просимо Комітет врахувати наші пропозиції та запропонувати авторам Законопроекту відповідним чином його доопрацювати.

В.о. Виконавчого директора Асоціації



О.Є.Томнюк