



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА,
РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ВИСНОВОК

від 20 вересня 2017 року
Протокол № 77

**Про проект Закону України про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо поширення повноважень органів
місцевого самоврядування територіальних громад на всю територію
відповідної сільської, селищної, міської територіальної громади
(реєстр. № 5253 від 07.10.2016)**

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поширення повноважень органів місцевого самоврядування територіальних громад на всю територію відповідної сільської, селищної, міської територіальної громади (реєстр. № 5253 від 07.10.2016), поданий народними депутатами України О.Дехтярчуком, В.Пташник, А.Рекою, Т.Батенком, І.Констанкевич, А.Матвієнком, М.Довбенком, С.Кудлаєнком, В.Яніцьким.

Зазначений законопроект, за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи, спрямований на нормативно-правове забезпечення сталого розвитку територіальних громад через розширення їх юрисдикції на території поза межами населених пунктів, створення умов для реалізації органами місцевого самоврядування нових можливостей, які відкрила їм бюджетна децентралізація, на упорядкування та збереження територій за межами поселень: від планування всього простору до накладення штрафів на порушників санітарного стану у лісових насадженнях чи на берегах річок навколо поселень, що входять у відповідну громаду.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (статті 2, 27, 30, 31, 32, 33, нова стаття 6-1) та законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності».

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у висновку від 31.10.2016 № 5-574 висловлюється на підтримку законопроекту та пропонує прийняти його за основу за наслідками розгляду в першому читанні з урахуванням таких зауважень:

- щодо нової статті 6-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якою пропонується відображення меж територій сільських, селищних, міських територіальних громад на кадастрових планах. Відповідно до Закону України «Про Державний земельний кадастр», кадастровий план – це графічне зображення, що містить відомості про об'єкти Державного земельного кадастру. Таким чином, для відображення такої інформації межі територій сільських, селищних, міських територіальних громад мають бути об'єктами Державного земельного кадастру. Тому в Прикінцевих та перехідних положеннях до законопроекту необхідно передбачити відповідні зміни до статей 10 і 34 Закону України «Про Державний земельний кадастр»;

- щодо змін до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» стосовно повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад формувати мережі закладів охорони здоров'я. На думку фахівців Асоціації, це не відповідає концепції Міністерства охорони здоров'я України, яке бачить цю функцію за відповідними органами виконавчої влади. Адже формування мережі тісно пов'язане із створенням та/або ліквідацією відповідних закладів, а це належить до компетенції представницького, а не виконавчого органу місцевого самоврядування. Пропонується узгодити зазначені положення законопроекту з концептуальними засадами реформування системи охорони здоров'я, а також з розмежуванням повноважень між виконавчими та представницькими органами місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- щодо змін до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» стосовно справляння плати за землю. Зазначені зміни не узгоджуються зі змістом пункту 35 частини першої статті 26 даного Закону, яка визначає виключні повноваження сільських, селищних, міських рад.

Крім того, Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» висловлює зауваження та вносить пропозиції до статей 16-1, 17, 18, 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Зокрема, пропонується узгодити між собою пропоновані зміни із чинним Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», виходячи з мінімально достатнього переліку видів містобудівної документації для належного функціонування територіальної громади. Також зазначається, що зміни до статті 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо можливостей районної державної адміністрації підміняти органи місцевого самоврядування в частині розроблення, затвердження та внесення змін до детального плану території є неприйнятними, оскільки не узгоджуються зі статтею 4 Європейської хартії місцевого самоврядування

щодо повноти і виключності повноважень органів місцевого самоврядування. У висновку також пропонується уточнити розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у пропонованих змінах до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Заслухавши інформацію підкомітетів з питань місцевого самоврядування та з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, взявши до уваги висновок Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства, визначеного головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поширення повноважень органів місцевого самоврядування територіальних громад на всю територію відповідної сільської, селищної, міської територіальної громади (реєстр. № 5253 від 07.10.2016), поданий народними депутатами України О.Дехтярчуком, В.Пташник, А.Рекою, Т.Батенком, І.Констанкевич, А.Матвієнком, М.Довбенком, С.Кудлаєнком, В.Яніцьким, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Надіслати даний Висновок Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства.

**Перший заступник
Голови Комітету**

О.ЛЕДОВСЬКИХ