



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО БУДІВНИЦТВА,
РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

В И С Н О В О К

Протокол № 76
від 6 вересня 2017 року

Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України
щодо діяльності місцевих державних адміністрацій
(реєстр. № 6713 від 13.07.2017)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2017 року проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6713 від 13.07.2017), поданий Кабінетом Міністрів України.

Даний проект Закону, як вказується у Пояснювальній записці до нього, підготовлено для приведення у відповідність з Бюджетним кодексом України деяких положень законів України «Про місцеві державні адміністрації» та «Про Кабінет Міністрів України», а також для деконцентрації окремих повноважень Кабінету Міністрів України у рамках Стратегії реформування державного управління України на 2016-2020 роки, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 474-р.

Вищевказана мета досягається шляхом виключення з тексту статті 47 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та статті 23 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» положень про повноваження Кабінету Міністрів України з визначення фонду оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій та витрат на їх утримання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 4 серпня 2017 року не вважає за можливе підтримати прийняття даного законопроекту. При цьому звертається увага на діючу конституційну основу відносин місцевих державних адміністрацій та Кабінету Міністрів України, логічним наслідком якої є законодавчі норми про наділення Уряду повноваженнями щодо визначення граничної чисельності та фонду оплати праці працівників місцевих державних

адміністрацій, у тому числі їх апаратів, і витрат на їх утримання, а також зазначається, що Пояснювальна записка до проекту не надає чітких і зрозумілих пояснень щодо того, у чому полягає необхідність прийняття пропонованих у проекті положень, а з її тексту неможливо зрозуміти, яким чином зміняться повноваження обласних державних адміністрацій як головних розпорядників бюджетів після прийняття даного проекту і які позитивні наслідки можуть бути досягнуті в разі його прийняття.

У ході обговорення питання народні депутати України - члени Комітету, представники Міністерства фінансів України наголосили, що обсяги коштів, які спрямовуються на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій, визначаються в розрізі областей у щорічних законах про Державний бюджет України, проекти яких подаються Кабінетом Міністрів України. Тому практичної потреби у фактично ще одному визначенні відповідних показників урядовим рішенням немає. Окрім того, обласні державні адміністрації як головні розпорядники вищевказаних коштів по відношенню до районних державних адміністрацій отримують можливості більш оперативного та ефективного управління цими коштами, керуючись нормами Бюджетного кодексу України. Також підкреслювалося, що прийняття законопроекту дозволить уніфікувати повноваження Кабінету Міністрів України в частині регулювання чисельності та фонду оплати праці як працівників центральних органів виконавчої влади, так і працівників місцевих державних адміністрацій.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет **у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 6713), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Визначити доповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України голову підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою, народного депутата України М.Федорука.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО