



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування

Протокол засідання № 78

4 жовтня 2017 року

15 год. 00 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3 а, к. 416

**Голова Комітету Власенко С.В.
Секретар Комітету Гончаренко О.О.**

Присутні: члени Комітету: Ледовських О.В., Кудлаєнко С.В., Курило В.С., Бойко О.П., Бублик Ю.В., Дехтярчук О.В., Река А.О., Федорук М.Т., Шкрум А.І., Березюк О.Р., Гуляєв В.О.

Відсутні: Балоба І.І., Добкін М.М., Зубач Л.Л., Матвійчук Е.Л.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: Керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники Керівника секретаріату Комітету Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Гарбуз Ю.П., Дмитрук Л.В., Корнієнко Т.М., Ляшко І.В., Степанян Г.С., Падалко О.В.

Запрошені:

Сироїд О.І. – народний депутат України, Заступник Голови Верховної Ради України;

Білоцерковець Д.О. – народний депутат України;

Абрам'юк І.С. – директор з питань розвитку, член Правління Асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Аверкіна Н.А. – прес-секретар Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Андрійчук Ю.М. – голова секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Гусовський С.М. – Голова фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді;

Зубко Г.Г. – Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Казюк Я.М. – координатор з фінансової децентралізації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Колісніченко В.Є. – заступник керівника Управління по зв'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Коліушко І.Б. – Голова правління Центру політико-правових реформ;

Короленко Б.А. – начальник відділу аналізу регіональних особливостей та політики національних меншин Управління наукового забезпечення політики національної пам'яті Українського інституту національної пам'яті;

Кравченко В.В. – експерт Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Лукеря І.М. – координатор з регіональної координації Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Матійчик Т.М. – координатор Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Мазниця М.П. – Піщанський сільський голова Новомосковського району Дніпропетровської області;

Негода В.А. – Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Онищук І.І. – аналітик Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – головний спеціаліст відділу питань розвитку місцевого самоврядування Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Пархоменко В.Г. – директор Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Рабошук Я.О. – експерт Центрального офісу реформ при Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України;

Сав'як Т.М. – начальник Управління правового забезпечення Секретаріату Центральної виборчої комісії;

Скопненко Г.П. – керівник управління по зв'язках з місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування Апарату Верховної Ради України;

Студенецька А.О. – завідувач відділу з питань державної служби та взаємодії з місцевими органами виконавчої влади департаменту кадрової політики Головного департаменту регіональної та кадрової політики Адміністрації Президента України;

Цвях О.М. – в.о. Голови Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру;

Шамрай Н.С. – голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Шаршов С.І. – директор Департаменту з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про законодавче забезпечення упорядкування районного поділу внаслідок формування спроможних громад.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Про проект Закону про призначення перших виборів до районних у місті Києві рад (реєстр. № 4227, н.д. Є.Соболев, Л.Ємець, Т.Острікова, О.Сироїд, В.Войціцька, В.Івченко, А.Шкрум, П.Костенко, Р.Семенука, Н.Веселова, Ю.Левченко).

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913, н.д. С.Алексєєв, Д.Білоцерковець).

III. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено не головним

4. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. №7000, КМУ, В.Гройсман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форми вирішення територіальною громадою питань місцевого значення (реєстр. № 4240, н.д. М.Курячий, І.Куліченко, К.Яриніч).

IV. Організаційні питання

6. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

V. Різне

СЛУХАЛИ: Голова Комітету С.Власенко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував висловити свої зауваження і пропозиції до нього.

**Пропозицій не надійшло,
порядок денний прийнято за основу.**

Голова Комітету С.Власенко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Виконання контрольних повноважень

1. Про законодавче забезпечення упорядкування районного поділу внаслідок формування спроможних громад.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Про проект Закону про призначення перших виборів до районних у місті Києві рад (реєстр. № 4227, н.д. Є.Соболев, Л.Ємець, Т.Острікова, О.Сироїд, В.Войціцька, В.Івченко, А.Шкрум, П.Костенко, Р.Семенуха, Н.Веселова, Ю.Левченко).

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913, н.д. С.Алексєєв, Д.Білоцерковець).

III. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено не головним

4. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. №7000, КМУ, В.Гройсман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форми вирішення територіальною громадою питань місцевого значення (реєстр. № 4240, н.д. М.Курячий, І.Куліченко, К.Яриніч).

IV. Організаційні питання

6. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

V. Різне

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Г.Зубка про законодавче забезпечення упорядкування районного поділу внаслідок формування спроможних громад.

Г.Зубко поінформував, що з прийняттям у 2014 році Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні та у 2015 році Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» створено передумови для формування дієздатного первинного суб'єкта місцевого самоврядування з відповідними повноваженнями та ресурсами.

Станом на 01.10.2017 створено 614 об'єднаних територіальних громад (ОТГ), з яких у 201 ОТГ 29 жовтня ц.р. відбудуться перші місцеві вибори. За прогнозними оцінками Мінрегіону, до кінця 2017 року буде утворено понад 660 ОТГ, що об'єднують більше 3 тис. громад (27,1% від загальної кількості громад,

що функціонували на 01.01.2015) та близько 4 млн. населення (~ 14% від загальної кількості населення України).

Процес укрупнення адміністративно-територіальних одиниць базового рівня, спрямований на формування спроможного та дієздатного місцевого самоврядування, спричинив трансформацію територіального устрою і субрегіонального рівня. Це, у свою чергу, потребує зміни системи органів влади на районному рівні.

Станом на 01.10.2017 з 490-ти районів України:

- у 308-ми районах відбулося добровільне об'єднання тергромад – утворено 614 ОТГ;
- у 103-х районах відбулося об'єднання більше 50% тергромад району;
- у 5-ти районах 5-ти областей об'єдналися усі тергромади району (Апостолівський Дніпропетровської, Оріхівський Запорізької, Горностаївський Херсонської, Летичівський Хмельницької, Куликівський Чернігівської);
- у 9-ти районах 8-ми областей — одна ОТГ утворена в межах усієї території району (Лиманська Донецької області, Народицька Житомирської, Великобілозерська, Чернігівська Запорізької, Біловодська Луганської, Подільська Одеської, Коломацька Харківської, Старосинявська Хмельницької, Сновська Чернігівської);
- у 4-х районах 3-х областей у межах району залишилися тільки по одній тергromаді, що не увійшли до ОТГ (Брусилівський Житомирської, Золочівський Харківської, Куликівський, Срібнянський Чернігівської);
- 29 ОТГ 19-ти областей утворено в межах території 2-х або 3-х районів (Лука-Мелешківська, Краснопільська, Росошанська, Гніванська ОТГ Вінницької області, Оваднівська, Городищенська Волинської, Любимівська Дніпропетровської, Глибочицька, Оліївська Житомирської, Новобогданівська Запорізької, Брошнів-Осадська Івано-Франківської, Фурсівська Київської, Помічнлянська Кіровоградської, Нижньодуванська Луганської, Воютицька Львівської, Маяківська, Цебриківська, Знам'янська Одеської, Новогалещинська, Сенчанська Полтавської, Демидівська Рівненської, Верхньосироватська Сумської, Хоростківська, Зборівська Тернопільської, Любимівська Херсонської, Грицівська Хмельницької, Зорівська Черкаської, Холминська, Олишівська Чернігівської)

У районах, де ОТГ утворено в межах усієї території району, на одній і тій же території відповідно до законодавства відбувається дублювання повноважень органів місцевого самоврядування ОТГ, районних рад та відповідних РДА. Відповідні райради, як правило, приймають лише рішення про встановлення грошової оцінки землі та про перерозподіл трансфертів з державного бюджету до бюджету (бюджетів) ОТГ. Райдержадміністрації теж позбавлені переважної більшості повноважень, які за законом виконуються виконавчими органами ради ОТГ, крім питань охорони праці і соціального захисту населення.

Як наслідок, на території відповідного району одночасно функціонують райдержадміністрація, райрада з певною чисельністю працівників та видатками на їх утримання, а також виконавчі органи об'єднаних територіальних громад з

визначеними законодавством повноваженнями та фінансуванням, що у переважній більшості дублюються одна одною.

Г.Зубко наголосив на проблемах, які існують на сьогодні, це:

- накладання повноважень районної ради та органів місцевого самоврядування ОТГ;
- дублювання повноважень райдержадміністрації та органів місцевого самоврядування ОТГ (надання адміністративних, освітніх та медичних послуг і навіть ЖКГ);
- неефективне використання коштів місцевого та державного бюджету, (здійснюються видатки на утримання апарату виконавчих органів ОТГ та апарату РДА в частині виконання дублюючих повноважень);
- зниження якості надання послуг в населених пунктах у зв'язку із зменшенням фінансування районного бюджету (в частині освітньої, медичної субвенції);
- розподілу комунального майна між ОТГ і районом;
- недостатності коштів на утримання апарату райрад у районах, де більшість громад об'єдналася;
- юрисдикція органів виконавчої влади на території ОТГ, що утворені в межах різних районів.

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України запропонував наступні пропозиції для вирішення питання:

Прийняття Верховною Радою України рішення про:

Варіант I — зміну адміністративно-територіального устрою районного рівня на території:

- а) в межах всієї країни;
- б) в межах території окремих областей (пілотні області);

Варіант II — ліквідацію окремих районів, у яких всі територіальні громади об'єдналися;

Варіант III — законодавче врегулювання та дострокове припинення повноважень районних рад у районах, де всі громади об'єдналися в одну ОТГ (відсутність спільних інтересів територіальних громад);

Варіант IV — утворення нового району шляхом об'єднання в один район територій 2-х і більше суміжних районів (прийняття законопроекту № 6636).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, В.Негода.

За результатами загальної дискусії Голова Комітету С.Власенко запропонував взяти дану інформацію до відома.

Інформацію взято до відома.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії О.Бойко про проект Закону України про призначення перших виборів до районних у місті

Києві рад (реєстр. № 4227), поданий народними депутатами України Є.Соболевим, Л.Ємцем, Т.Остріковою та іншими.

О.Бойко вказала, що законопроектом пропонується призначити перші вибори до Голосіївської районної у місті Києві ради, Дарницької районної у місті Києві ради, Деснянської районної у місті Києві ради, Дніпровської районної у місті Києві ради, Оболонської районної у місті Києві ради, Печерської районної у місті Києві ради, Подільської районної у місті Києві ради, Святошинської районної у місті Києві ради, Солом'янської районної у місті Києві ради, Шевченківської районної у місті Києві ради на 29 травня 2016 року шляхом прийняття про це окремого закону та зобов'язати Центральну виборчу комісію здійснити відповідні заходи щодо забезпечення проведення перших виборів до районних у місті Києві рад. Необхідність прийняття поданого законопроекту обґрунтовується у пояснювальній записці тим, що перші вибори депутатів районних у місті Києві рад, які були призначені на 27 березня 2016 року, не відбулися у зв'язку з тим, що ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва про забезпечення позову від 27 січня 2016 року у справі № 826/1013/16 було зупинено дію постанови Центральної виборчої комісії від 25 грудня 2015 року № 621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад».

Голова підкомітету вказала, що:

- Комітет з питань бюджету, здійснивши експертизу законопроекту, насамперед зазначив, що всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що унеможливило проведення Міністерством фінансів України вартісної величини такого впливу. Водночас, за висновком Комітету даний проект Закону має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету та бюджету міста Києва), а термін набрання чинності має відповідати вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України;

- Комітет з питань запобігання та протидії корупції у своєму висновку щодо результатів здійснення антикорупційної експертизи зазначив, що у законопроекті не виявлено корупціогенних факторів, тобто законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

- Комітет з питань європейської інтеграції за наслідками розгляду законопроекту зауважив, що він не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС і не потребує експертного висновку даного Комітету;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши даний законопроект, дійшло висновку, що пропозиція про призначення Верховною Радою України перших виборів до районних у місті Києві рад шляхом прийняття відповідного закону не узгоджується з чинними нормами виборчого законодавства, адже відповідно до частини сьомої статті 14 Закону України «Про місцеві вибори» «перші вибори депутатів, сільських,

селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом». Зауваживши, що аналіз положень законопроекту свідчить про відсутність в ньому приписів нормативного характеру, Головне науково-експертне управління вважає, що за результатами розгляду законопроекту в першому читанні його доцільно відхилити;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» у своєму висновку до законопроекту зауважує, що запропонована авторами проекту пропозиція суперечить положенням Закону України «Про місцеві вибори» в частині суб'єкта призначення таких виборів і пропонує Комітету рекомендувати Верховній Раді України даний проект Закону за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, О.Сироїд.

О.Сироїд нагадала членам Комітету, що 23 липня 2015 року Київська міська рада прийняла рішення «Про управління районами у місті Києві», яким утворила Голосіївську районну у місті Києві раду, Дарницьку районну у місті Києві раду, Деснянську районну у місті Києві раду, Дніпровську районну у місті Києві раду, Оболонську районну у місті Києві раду, Печерську районну у місті Києві раду, Подільську районну у місті Києві раду, Святошинську районну у місті Києві раду, Солом'янську районну у місті Києві раду, Шевченківську районну у місті Києві раду. Цим же рішенням Київська міська рада призначила перші вибори депутатів районних у місті Києві рад на 27 березня 2016 року. На підставі вказаного вище рішення Київської міської ради, Центральна виборча комісія винесла постанову від 25 грудня 2015 року №621 «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад».

Однак, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва було зупинено дію постанови Центральної виборчої комісії «Про початок виборчого процесу перших виборів депутатів районних у місті Києві рад». Очевидно, що це рішення було прийняте з порушенням низки норм матеріального та процесуального права. Задля оскарження вищезазначеної ухвали Окружного адміністративного суду міста Києва, Центральна виборча комісія подала апеляційну скаргу, до якої приєдналися представники різних політичних сил та громадськості. Та не дивлячись на доводи викладені в апеляційних скаргах, Київський апеляційний адміністративний суд, своїм рішенням залишив ухвалу Окружного адміністративного суду міста Києва про забезпечення позову без змін. В свою чергу, чинність ухвали Окружного адміністративного суду міста Києва фактично унеможливила проведення перших виборів до районних у місті Києві рад 27 березня 2016 року.

Згідно з частиною шостою статті 14 Закону України «Про місцеві вибори» перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією. Однак Центральна виборча комісія не прийняла відповідного рішення про призначення перших виборів до районних у місті Києві рад.

О.Сироїд наголосила, що даний законопроект переслідує мету захисту виборчих прав громадян та забезпечення самоврядування у місті Києві і вона, як

один із авторів, розуміє, що його варто обговорювати під час комплексного вдосконалення положень Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Підсумовуючи обговорення, Голова Комітету С.Власенко наголосив, що даний законопроект доцільно було б розглянути під час комплексного вдосконалення положень Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» і запропонував відкласти його розгляд.

Пропозицію підтримано.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913), поданий народними депутатами України С.Алексєєвим та Д.Білоцерковцем.

Голова Комітету надав слово одному з авторів законодавчої ініціативи Д.Білоцерковцю, який вказав, що законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» шляхом викладення частини другої статті 10-1 у новій редакції, відповідно до якої Президент України призначає головою Київської міської державної адміністрації особу, яка обрана Київським міським головою. Це дозволить привести положення Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» в частині порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації до вимог Конституції України та Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, Д.Білоцерковець.

Обговорюючи питання, члени Комітету ознайомились із висновками Комітету з питань запобігання і протидії корупції, який вказує, що у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства; Комітету з питань бюджету, який вважає, що законопроект не матиме впливу на показники бюджетів; Комітету з питань правової політики та правосуддя, який зауважив, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» не суперечить положенням Конституції України.

Представники Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» запропонували за наслідками розгляду у першому читанні прийняти законопроект за основу і в цілому. На їх думку, законопроект повністю узгоджується з чинним законодавством і не викликає заперечень.

Ю.Бублик поінформував, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що пропонувані зміни до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» не викликають принципових заперечень. У висновку, зокрема, вказується, що положення даного законопроекту ґрунтуються на ідеї збереження нинішнього правового статусу Київської міської державної адміністрації, який полягає у поєднанні функцій та повноважень як місцевого органу виконавчої влади, так і виконавчого органу Київської міської ради.

Головне науково-експертне управління привертає увагу до основних засад, на яких будується місцеве самоврядування в Україні, визначених у статтях 140 та 141 Конституції України, які повинні розповсюджуватись і на місто Київ. Зокрема, на думку Управління, система місцевого самоврядування у місті Києві (як в будь-якому іншому місті) повинна включати такі елементи як територіальну громаду, міську раду, її виконавчі органи та міського голову.

Голова підкомітету запропонував Комітету - рекомендувати Верховній Раді України проект з реєстр. №4913 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913), поданий народними депутатами України С.Алексєєвим та Д.Білоцерковцем, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублика.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Реки та голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум про проект Закону про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. №7000, КМУ, В.Гройсман).

Члени Комітету взяли до уваги, що відповідно до частини першої статті 156 Регламенту Верховної Ради до 1 жовтня народні депутати та комітети мали внести свої пропозиції до проекту Закону про Державний бюджет України на 2018 рік. З метою внесення таких пропозицій до Комітету надійшли звернення всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування. За наслідком опрацювання цих звернень, а також пропозицій голів підкомітетів А.Реки, А.Шкрум, Секретаріатом Комітету були підготовлені два блоки пропозицій до проекту Держбюджету на наступний рік: щодо місцевого самоврядування та щодо державної служби (додаються).

З огляду на те, що на минулому тижні не планувалося засідання Комітету, підготовлені пропозиції були скеровані Головою Комітету до Комітету з питань бюджету у встановлений законом строк.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, представники асоціацій.

А.Река наголосив, що підкомітет з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності пропонує Комітету підтримати подані

Головою Комітету пропозиції до проектів законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116).

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозиції до проектів законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116), направлені Головою Комітету С.Власенком до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету (додаються) згідно з частиною першою статті 156 Регламенту Верховної Ради України до 1 жовтня поточного року.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою М.Федорука про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форми вирішення територіальною громадою питань місцевого значення (реєстр. №4240), внесений народними депутатами України М.Курячим, І.Куліченком, К.Яринічем.

Члени Комітету взяли до уваги, що за визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою створення реальної можливості втілення рішень, прийнятих на місцевому референдумі та врахування волевиявлення міської громади щодо перейменування міст обласного значення, чисельність яких наближена до одного (або більше) мільйона громадян. Законопроектом пропонується, зокрема, внести зміни до законів України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», «Про географічні назви» та визначити, що рішення про перейменування міст обласного значення (чисельність яких наближена до 1 млн. громадян і більше) назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму проводяться шляхом проведення місцевого референдуму протягом року з дати закінчення строку надання пропозицій органами місцевого самоврядування (обласними державними адміністраціями), визначеного пунктом 7 цієї статті Закону.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Члени Комітету відзначили, що відповідно до пункту 29 частини першої статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування і перейменування населених пунктів і районів. Враховуючи зазначене, запропоновані в законопроекті положення щодо вирішення питання перейменування міст обласного значення чисельність яких наближена до 1 млн. громадян і більше шляхом проведення місцевого референдуму містять ознаки неконституційності.

Крім того, пунктом 8 статті 7 Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» передбачено, що Верховна Рада України у тримісячний строк, який обчислюється з дня закінчення строку, визначеного пунктом 7 цієї статті Закону, приймає рішення про перейменування населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму, з урахуванням пропозицій, поданих Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування, та рекомендацій Українського інституту національної пам'яті. У разі якщо протягом строку, встановленого пунктом 7 цієї статті Закону, пропозиції щодо перейменування населених пунктів та районів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму, не були подані до Верховної Ради України, відповідне рішення про перейменування таких населених пунктів та районів приймається Верховною Радою України на підставі рекомендацій Українського інституту національної пам'яті.

Виходячи з наведеного, у зв'язку зі впливом строків, визначених Законом для прийняття рішень про перейменування населених пунктів, назви яких містять символіку комуністичного тоталітарного режиму, члени Комітету вважали за необхідне констатувати, що процес «декомунізації» в частині приведення назв населених пунктів та районів у відповідність до вимог Закону завершено.

Було взято до уваги, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило ряд зауважень та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи;

- Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку відзначило, що законопроект не має впливу на показники бюджетів, водночас прийняття рішення про проведення місцевого референдуму щодо перейменування міста та здійснення відповідних заходів потребуватиме виділення додаткових коштів. Разом з тим, Закон України «Про всеукраїнський та місцевий референдум», яким було врегульовано питання ініціювання та підготовки проведення референдуму визнаний таким, що втратив чинність. Отже, сьогодні проведення місцевих референдумів знаходиться поза межами правового регулювання. З урахуванням викладеного Міністерством фінансів України законопроект не підтримується;

- Український інститут національної пам'яті вважає прийняття законопроекту у запропонованій редакції недоцільним;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» пропонує відхилити законопроект за результатами розгляду у першому читанні.

М.Федорук вніс на розгляд членів Комітету пропозицію щодо проекту висновку з обговореного питання – вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України

проект з реєстр. № 4240 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Вважати за доцільне, запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форми вирішення територіальною громадою питань місцевого значення (реєстр. № 4240 від 16.03.2016), внесений народними депутатами України М.Курячим, І.Куліченком, К.Яринічем, за наслідками розгляду в першому читанні повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, який визначено головним з підготовки даного законопроекту.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенка про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

Доповідач поінформував членів Комітету про Положення про позаштатного консультанта у Верховній Раді України та в її органах, затверджене Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 07.07.2003 № 701 та ознайомив їх із біографічною довідкою кандидата.

Голова Комітету запропонував обговорити кандидатуру Шамрай Наталії Василівни на позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, як такої, що активно долучається до роботи Комітету.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозицію щодо кандидатури Шамрай Наталії Василівни, голови Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг на позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і скерувати відповідне подання від Комітету до в.о. Керівника Апарату Верховної Ради України.

(Біографічна довідка додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Секретаря Комітету О.Гончаренка.

ГОЛОСУВАЛИ: «За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

7. РІЗНЕ

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про звернення Піщанської сільської ради Новомосковського району Дніпропетровської області щодо блокування Дніпропетровською обласною державною адміністрацією добровільного об'єднання територіальних громад Новомосковського району Дніпропетровської області.

М.Мазниця поінформував, що Дніпропетровська обласна державна адміністрація неодноразово безпідставно відмовляла в наданні висновку щодо відповідності проектів рішень про добровільне об'єднання територіальних громад Конституції та законам України. На сьогоднішній день згідно ухвали Дніпропетровського окружного адміністративного суду Дніпропетровській обласній державній адміністрації заборонено вчиняти дії по наданню та затвердженню висновку про відповідність проектів рішень щодо добровільного об'єднання в Піщанську об'єднану територіальну громаду.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

С.Власенко запропонував на наступному засіданні Комітету розглянути усі звернення, які надходять до Комітету щодо блокування з боку державних органів влади процесу добровільного об'єднання територіальних громад.

Пропозицію підтримано.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка про конференцію на тему: «Стан та перспективи реформування системи надання адміністративних послуг. Децентралізація повноважень у сфері надання адміністративних послуг», яка проводиться Міністерством економічного розвитку і торгівлі України за підтримки проекту "Реформа управління на сході України II", що виконується компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH за дорученням Федерального Уряду Німеччини 9-10 жовтня 2017 року в м. Київ.

Метою конференції є обмін досвідом та кращими практиками реформування системи надання адміністративних послуг.

С.Власенко вказав, що участь у конференції візьмуть представники Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та експерти у сфері організації надання адміністративних послуг.

У зв'язку з цим, Мінекономрозвитку звернулося до Комітету із запрошенням взяти участь у вказаній конференції.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету С.Власенка, який нагадав, що Комітет на своєму попередньому засіданні звернувся до Генеральної прокуратури України з пропозицією надати інформацію про події, що мали місце 20 вересня

2017 року у Харківській міській раді (перешкоджання діяльності народного депутата України та депутата місцевої ради).

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету С.Власенко вказав, що від Генеральної прокуратури надійшла проміжна відповідь і запропонував ознайомитись із цим листом, а інформацію взяти до відома.

Інформацію взято до відома.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України М.Федорука про непризначення Центральною виборчою комісією на 29 жовтня 2017 року додаткових виборів депутатів Глибоцької селищної ради Глибоцької селищної об'єднаної територіальної громади від територіальної громади сіл Черепківці та Новий Вовчинець.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету, представник Глибоцької об'єднаної територіальної громади.

Народний депутат України М.Федорук зауважив, що не призначено додаткових виборів депутатів Глибоцької селищної ради Глибоцької селищної об'єднаної територіальної громади від територіальної громади сіл Черепківці та Новий Вовчинець, що приєдналася до зазначеної об'єднаної територіальної громади в порядку, визначеному Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» і запропонував ЦВК довивчити питання, призначивши вибори на 29 жовтня.

Інформацію обговорено.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО

Секретар Комітету

О.ГОНЧАРЕНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
ЯКІ РОЗГЛЯНУЛИ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

4 жовтня 2017 року

I. Виконання контрольних повноважень

2. Про законодавче забезпечення упорядкування районного поділу внаслідок формування спроможних громад.

II. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

2. Про проект Закону про призначення перших виборів до районних у місті Києві рад (реєстр. № 4227, н.д. Є.Соболев, Л.Ємець, Т.Острікова, О.Сироїд, В.Войціцька, В.Івченко, А.Шкрум, П.Костенко, Р.Семенуха, Н.Веселова, Ю.Левченко).

3. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913, н.д. С.Алексєєв, Д.Білоцерковець).

III. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено не головним

4. Про проект Закону про Державний бюджет України на 2018 рік (реєстр. №7000, КМУ, В.Гройсман).

5. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо форми вирішення територіальною громадою питань місцевого значення (реєстр. № 4240, н.д. М.Курячий, І.Куліченко, К.Яриніч).

IV. Організаційні питання

6. Про позаштатного консультанта Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

V. Різне