



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

ВИСНОВОК

від 5 квітня 2017 р.
протокол № 68

Про Пропозиції Президента України
до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»
(до реєстр. № 2489 від 22.03.2017)

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування за дорученням Голови Верховної Ради України А.Парубія розглянув на своєму засіданні 5 квітня 2017 року Пропозиції Президента України до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», прийнятого Верховною Радою України 9 лютого 2017 року.

Президент України зазначив, що прийнятий Закон не може бути підписаний у запропонованій редакції, та висловив до нього дві пропозиції.

Так, у пропозиції №1 Президент України запропонував положення Закону узгодити із вимогами Закону України від 6 грудня 2016 року № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» та застосовувати при визначенні розмірів посадових окладів службовців місцевого самоврядування як розрахункову величину прожитковий мінімум, встановлений для працездатних осіб на 1 січня календарного року. При цьому глава держави наголошує, що саме такий підхід на сьогодні застосовується для визначення розмірів посадових окладів державних службовців, суддів, прокурорів, працівників Національного антикорупційного бюро України, членів Національного агентства з питань запобігання корупції (закони України «Про державну службу», «Про судоустрій та статус суддів», «Про прокуратуру», «Про Національне антикорупційне бюро України», «Про запобігання корупції»). Таким чином врахування цієї пропозиції дозволить застосовувати єдиний підхід при визначенні посадових окладів, заробітної плати осіб, які перебувають на публічній службі.

Всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та «Українська асоціація районних та обласних рад» у своїх висновках погоджуються з необхідністю використання прожиткового мінімуму для працездатних осіб як розрахункового показника для визначення мінімальних розмірів посадових окладів службовців місцевого самоврядування із збереженням вже передбачених коефіцієнтів.

У пропозиції №2 Президент України висловив зауваження щодо положень Закону, якими передбачається не поширювати на виборних посадових осіб порядок вступу на службу в органи місцевого самоврядування за результатами конкурсу (пункт 4 частини другої статті 70 Закону). Зазначена позиція аргументується тим, що за Законом служба в органах місцевого самоврядування визначається як публічна, професійна діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, а одним із принципів служби в органах місцевого самоврядування є принцип професіоналізму. Водночас, закладений у Законі механізм призначення заступників сільського, селищного, міського голови не забезпечує можливості перевірки професійної компетентності осіб, які претендують на зайняття таких посад. У зв'язку з цим Президент України пропонує поширити порядок вступу громадян України на службу в органи місцевого самоврядування за результатами конкурсу також на зайняття посад заступників сільського, селищного, міського голови.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зауважує, що для врахування даної пропозиції Президента України необхідно змінити статус заступників сільського, селищного міського голови з виборних посадових осіб на службовців місцевого самоврядування, врахувати строковий характер служби на таких посадах та передбачити можливість включення до складу конкурсної комісії щодо таких посад депутатів відповідних місцевих рад.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку пропонує утриматись від врахування пропозиції №2 Президента України, оскільки це може створити істотні проблеми при призначенні кандидатів на посади в органах місцевого самоврядування. При цьому Головне управління зазначає, що відповідно до нового припису статті 53-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» заступники сільського, селищного, міського голови затверджуються відповідною радою за пропозицією її голови. Таким чином посади заступників сільських, селищних, міських голів для системи місцевого самоврядування можуть вважатись аналогічними тим посадам в органах державної влади, які прийнято називати «політичними». Оскільки ж призначення на «політичні» посади в органах державної влади здійснюється без проведення конкурсу, то, на думку Головного управління, було б логічним не застосовувати цієї процедури і при призначенні особи на посаду заступника сільського, селищного, міського голови.

Беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини шостої статті 135 Регламенту Верховної Ради України частково прийняти Пропозиції Президента України до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», підтримавши пропозицію №1 та відхиливши пропозицію №2, та у разі прийняття Закону з подоланням вето Президента України доручити Комітету при підготовці тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

2. У разі неприйняття Закону з подоланням вето Президента України рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини восьмої статті 135 Регламенту Верховної Ради України направити Закон на доопрацювання до Комітету та доручити повторно внести його на розгляд Верховної Ради України на пленарному тижні з 11 по 14 квітня 2017 року.

3. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум.

Голова Комітету

С.ВЛАСЕНКО