



***ЗВІТ про роботу
Комітету з питань державного будівництва, регіональної
політики та місцевого самоврядування
за 6 сесію Верховної Ради України VIII скликання***

***шоста сесія
Верховної Ради України восьмого
скликання***

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування було створено Верховною Радою України VIII скликання відповідно до Постанови від 4 грудня 2014 року № 22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», а його склад визначено відповідно до Постанови від 4 грудня 2014 року № 23-VIII «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України восьмого скликання та обрання голови Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації» (зі змінами). За час роботи шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання його кількісний склад – 17 народних депутатів України – не змінився, не змінилася також і структура Комітету, яку складають 6 підкомітетів.

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування під час шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України від 04.12.2014 № 22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності, гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

КОМІТЕТИ БУДУЮТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦИПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

*стаття 3
Закону України
“Про комітети Верховної Ради*

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету на період шостої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (лютий – липень 2017 року), затвердженого на засіданні Комітету 8 лютого 2017 року та окремих доручень Голови Комітету. Вона підпорядковувалась вирішенню важливих завдань з підготовки на розгляд Верховної Ради України проектів законодавчих актів з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, діяльності об'єднаних територіальних громад, становлення інституту старост у таких громадах,

врегулювання статусу тимчасово-окупованих територій, окремих питань діяльності органів місцевого самоврядування в зоні АТО, надання адміністративних послуг, перейменування населених пунктів, призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування тощо.

Засідання Комітету за період роботи шостої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17.01.2017 № 1818-VIII «Про календарний план проведення шостої сесії Верховної Ради України восьмого скликання». Засідання Комітету проводились, як правило, під час тижня пленарних засідань парламенту по середах, а в разі необхідності – в інший визначений день.

Під час розгляду питань порядку денного на засіданнях Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головуючим засідання, винесення на обговорення проектів актів Комітету, підготовлених профільними підкомітетами, надання слова для доповідей, виступів, пояснень, коментарів, відповідей на питання як членам Комітету, так і запрошеним на засідання особам, оголошення результатів голосування та факту прийняття акту Комітету, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами України - членами Комітету особисто в залі засідань Комітету тощо.

Засідання Комітету та його підкомітетів проходили у діловій атмосфері, за взаємної поваги народних депутатів України – членів Комітету один до одного, працівників секретаріату та запрошених. Жодного разу дії народних депутатів України – членів Комітету не були оскаржені на предмет порушення етики поведінки, також жодного разу засідання Комітету не переносилися чи були припинені внаслідок відсутності кворуму. Середній показник присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях склав близько 72 %, тобто в середньому на одному засіданні Комітету брали участь, як правило, 12 народних депутатів України із 17 осіб його загального складу.

ЗАКОНОПРОЕКТНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 12, 15, 16

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

Всього за звітний період було проведено 11 засідань Комітету (10 планових та 1 позапланове), на яких розглянуто 90 питань різної спрямованості в розрізі виконання Комітетом законопроектної (53), організаційної (25) та контрольної функцій (12). На цих засіданнях було розглянуто 110 законопроектів (в т. ч. 75 проектів постанов з питання призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування та 9 проектів постанов щодо перейменування окремих населених пунктів, внесених народними депутатами України – членами Комітету) щодо яких Комітет визначався головним і 5 проектів законів України і проект Постанови Верховної Ради України про Основні напрями бюджетної політики на 2018-2020 роки (реєстр. № 6591 від 15.06.2017), головними з підготовки яких були інші комітети парламенту.

За час роботи шостої сесії Парламент прийняв 6 законів, що належали до предмету відання Комітету, а саме:

- від 09.02.2017 № 1850-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів»;
- від 09.02.2017 № 1848-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища»;

- від 09.02.2017 № 1851-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо добровільного приєднання територіальних громад»;
- від 14.03.2017 № 1923-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів»;
- від 21.02.2017 № 1862-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання перейменування місцевих державних адміністрацій»;
- від 13.04.2017 № 2013-VIII «Про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про державні нагороди України» щодо присвоєння звання Герой України.

Окрім того, було прийнято 24 постанови щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, 3 постанови щодо перейменування окремих населених пунктів та 1 постанову щодо зміни і встановлення меж окремих адміністративно-територіальних одиниць.

Підкомітет з питань місцевого самоврядування за період роботи шостої сесії запропонував для обговорення на засіданнях Комітету 6 проектів законів України, головним з підготовки яких визначався Комітет та 3 проекти законів, головними з підготовки яких були інші комітети.

Так, на засіданні Комітету, що відбулося 12 квітня 2017 року, було розглянуто і підтримано проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо повноважень місцевих рад (реєстр. № 5231 від 05.10.2016), поданий народними депутатами України Ю.Бубликом і В.Гуляєвим. Цей законопроект передбачав вдосконалення положень даного Закону з розширенням повноважень місцевих рад та наданням їх можливості заслуховувати інформацію керівників територіальних органів Державної фіскальної служби України щодо стану формування податкових надходжень до відповідного місцевого бюджету.

На вищевказаному засіданні було розглянуто ще два законопроекти з окремих питань діяльності органів місцевого самоврядування та сільських, селищних, міських голів, подані народним депутатом України Ю.Бубликом, щодо яких Комітет ухвалив висновки з рекомендаціями Верховній Раді України повернути їх суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Зокрема, у проекті Закону про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо узгодження окремих норм, які стосуються складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5291 від 20.10.2016) була запропонована норма, за якою заступники сільського, селищного, міського голови, які входять до складу виконавчого комітету відповідної ради, могли бути депутатами цієї ради. Однак цю ідею не підтримали фахівці Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», вказавши, що в разі прийняття даної норми, склалася б ситуація, за якою зазначені посадові особи одночасно з виконанням своїх посадових обов'язків як заступники сільського, селищного,

міського голови брали б участь в оцінці своєї роботи як депутати ради і мали б вплив на результати такої оцінки, що має ознаки конфлікту інтересів.

Проектом Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо звітування сільського, селищного, міського голови перед відповідною територіальною громадою (реєстр. № 5340 від 02.11.2016) передбачалася чітка регламентація звітування сільських, селищних, міських голів з метою уникнення вільного трактування положень законодавства та труднощів, пов'язаних із визначенням форм та порядку його здійснення. Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримало подібний підхід, вказавши, що докладне регулювання цих питань на рівні закону може розцінюватись як зворотній від децентралізації влади шлях, певний відступ від принципу правової та організаційної самостійності місцевого самоврядування, закріпленого у статті 4 вищезазначеного Закону.

24 травня 2017 року на засіданні Комітету було розглянуто ще два законопроекти, підготовлені підкомітетом з питань місцевого самоврядування. Автор одного з них – проекту Закону про внесення змін до статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (реєстр. № 5656 від 18.01.2017) – народний депутат України А.Ільюк пропонував визначити суб'єктів внесення кандидатур членів виконавчого комітету у разі невиконання сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради своїх повноважень щодо внесення на розгляд ради пропозиції про персональний склад виконавчого комітету, а також обмежити представництво у його складі деяких категорій осіб (посадові особи органів місцевого самоврядування, працівники патронатних служб, керівники комунальних підприємств, установ та організацій).

Комітет не підтримав ідею щодо обмеження повноважень сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті ради в частині формування персонального складу виконкому. Разом з тим, запровадження граничного строку для внесення названими посадовими особами на розгляд відповідної ради пропозицій щодо персонального складу її виконавчого органу було визнано цілком обґрунтованим. В результаті всебічного обговорення Комітет більшістю голосів визначився за повернення даного законопроекту на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи.

Аналогічного характеру висновок щодо необхідності доопрацювання Комітет ухвалив також до проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо підтвердження фактичної наявності підстави для відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою (реєстр. № 6133 від 24.02.2017), поданого народним депутатом України Ю.Бубликом. Серед аргументів на користь відповідного рішення народні депутати України вказували на висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, де зазначалося, що законопроект ставить реалізацію ініціативи виборців про відкликання депутатів місцевих рад в залежність від рішення територіальної виборчої комісії. Водночас пропозиція автора про занесення підстави для відкликання до повідомлення про створення

ініціативної групи про відкликання депутата та до підписного листа для збирання підписів виборців на підтримку пропозиції про відкликання депутата місцевої ради за народною ініціативою була визнана слухною.

У проекті Закону про внесення змін до статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо уточнення деяких положень (реєстр. № 6416 від 26.04.2017), поданого народними депутатами України Ю.Бубликом та А.Шкрум, передбачалося внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині удосконалення припису щодо розв'язання конфлікту інтересів у діяльності місцевих рад. Даний законопроект отримав підтримку провідних асоціацій органів місцевого самоврядування із всеукраїнським статусом і на своєму засіданні 7 червня 2017 року Комітет схвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу за наслідками розгляду в першому читанні.

Підкомітет також розглянув 3 проекти законів, щодо яких головними визначалися інші парламентські комітети, однак зміст питань, що порушувалися у них, не меншою мірою стосувався і предмету відання Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

На своєму засіданні 7 червня 2017 року Комітет підтримав прийняття в першому читанні за основу проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо призначення, заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності та звітування керівників дошкільних, загальноосвітніх і позашкільних навчальних закладів (реєстр. № 5530 від 12.12.2016), поданий народним депутатом України Ю.Бубликом, який передбачав розширення повноважень місцевих рад щодо вищевказаної категорії керівників. Водночас, щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення надання нотаріальних послуг в сільській місцевості (реєстр. № 2819 від 13.05.2015), поданого народним депутатом України Д.Шпенюком, на цьому ж засіданні було підтримано пропозицію щодо необхідності його доопрацювання автором, приводом для чого стали, зокрема, некоректно сформульовані положення, якими вносились зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Комітет висловився за прийняття в першому читанні за основу проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення процедури державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про працю та відповідальності за правопорушення у цій сфері (реєстр. № 6087 від 15.02.2017), поданого народними депутатами України Т.Остріковою, Р.Семенухою, І.Подольяк, А.Шкрум та іншими. У цьому проекті Закону, серед іншого, пропонувалося також внести зміни і до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», доповнивши норми, що врегульовують відносин органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що не перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, а також змінивши окремі формулювання статті, що визначає повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері соціального захисту населення.

Підкомітетом з питань місцевих органів виконавчої влади та територіального устрою за період роботи шостої сесії було попередньо опрацьовано для розгляду Комітетом 3 проекти законів України та 4 проекти Постанов Верховної Ради України, щодо яких Комітет визначався головним, а також 1 проект Закону України, щодо якого головним визначався інший Комітет. За наслідками опрацювання подань обласних рад та доручень Комітету, народними депутатами України – членами Комітету розроблено і внесено на розгляд парламенту 11 проектів Постанов Верховної Ради України з питань адміністративно-територіального устрою.

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання перейменування місцевих державних адміністрацій (реєстр. № 5541 від 15.12.2016) було подано народними депутатами України А.Герасимовим, О.Ледовських, О.Бойко. З метою правового забезпечення зміни найменувань місцевих державних адміністрацій, зокрема, у зв'язку з перейменуванням адміністративно-територіальних одиниць відповідно до вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки» та постанов Верховної Ради України, прийнятих на його виконання, вказаним законопроектом запропоновано внести зміни до законів України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про місцеві державні адміністрації», якими визначити підстави перейменування місцевих державних адміністрацій та уповноважити Кабінет Міністрів України на прийняття рішень про перейменування. За результатами розгляду на засіданні 8 лютого 2017 року Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти даний законопроект за основу та в цілому як Закон. Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання питання перейменування місцевих державних адміністрацій» був прийнятий Верховною Радою України 21 лютого 2017 року та набрав чинності 25 березня 2017 року.

Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення (реєстр. № 6466 від 18.05.2017), внесений народним депутатом України О.Дехтярчуком та іншими народними депутатами України, мав на меті розблокування процесу укрупнення територіальних громад міст обласного значення шляхом прирівняння територіальних громад таких міст до спроможних об'єднаних територіальних громад для можливості застосування ними процедури добровільного приєднання територіальних громад, передбаченої Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Всебічно обговоривши даний законопроект на засіданні 7 червня 2017 року, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні прийняти його за основу та в цілому як Закон.

На своєму засіданні 12 липня 2017 року Комітет розглянув ще два законопроекти, підготовлені підкомітетом.

Народний депутат України О.Мусій у проекті Закону про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (щодо уточнення деяких положень) (реєстр. № 3217 від 05.10.2015) пропонував дозволити об'єднання територіальних громад, які не мають спільної межі, але історично пов'язані між собою спільною інфраструктурою або станом на момент до об'єднання в нову територіальну громаду підпорядковуються одній з них. Комітет не підтримав дану пропозицію, в тому числі з огляду на критичну аргументацію фахівців Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оскарження рішень про добровільне об'єднання територіальних громад (реєстр. № 5483 від 05.12.2016) не був головним для Комітету, однак торкався важливої проблеми забезпечення виборчих прав громадян при формуванні об'єднаної громади. Народний депутат України Р.Князевич запропонував доповнити Кодекс адміністративного судочинства України новою статтею 171-3, якою передбачити особливий порядок та строки оскарження рішень сільських, селищних, міських рад про добровільне об'єднання територіальних громад з метою більш повного законодавчого забезпечення реалізації виборчих прав громадян. Комітет підтримав необхідність прийняття даного законопроекту за основу, оскільки він дозволяє суттєво вдосконалити забезпечення виборчих прав громадян при підготовці та проведенні перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів.

Підкомітет забезпечив розгляд низки питань адміністративно-територіального устрою, вирішення яких відповідно до пункту 29 частини першої Конституції України належить до повноважень Верховної Ради України.

Так, 5 квітня 2017 року було розглянуто проект Постанови Верховної Ради України про зміни в адміністративно-територіальному устрої Донецької області, зміну і встановлення меж Слов'янського району Донецької області (реєстр. № 6105 від 21.02.2017), поданий народними депутатами України М.Єфімовим та В.Курилом. Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому.

Також підкомітет попередньо розглядав і пропонував свої висновки для розгляду на засіданні Комітету питання щодо віднесення населеного пункту до категорії міст районного значення та щодо зміни і встановлення меж міста. Щодо цих питань було розглянуто 2 подання Полтавської обласної ради про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення та про зміну і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області. За наслідками розгляду цих питань і їх одноголосної підтримки Комітетом, народними депутатами України – членами Комітету було відповідні проекти постанов Верховної Ради України:

- про віднесення селища міського типу Решетилівка Решетилівського району Полтавської області до категорії міст районного значення (реєстр. №6550 від 07.06.2017);

- про зміну і встановлення меж міста Миргород і Миргородського району Полтавської області (реєстр. № 6297 від 06.04.2017).

Окрім того, підкомітет забезпечував розгляд питань перейменування населених пунктів. Так, Комітетом було підтримано подання відповідних обласних рад і за його дорученням народними депутатами України – членами Комітету було подано на розгляд Верховної Ради України такі проекти постанов:

Про перейменування села Буцин Старовижівського району Волинської області (реєстр. № 6204 від 16.03.2017);

Про перейменування села Великі Прицьки Кагарлицького району Київської області (реєстр. № 6360 від 13.04.2017);

Про перейменування села Велятин Хустського району Закарпатської області (реєстр. № 6618 від 22.06.2017);

Про перейменування села Глибока Богородчанського району Івано-Франківської області (реєстр. № 6619 від 22.06.2017);

Про перейменування села Дібрівка Брусилівського району Житомирської області (реєстр. № 6359 від 13.04.2017);

Про перейменування села Дубка Городенківського району Івано-Франківської області (реєстр. № 6358 від 13.04.2017);

Про перейменування села Латівка Біляївського району Одеської області (реєстр. № 6551 від 07.06.2017);

Про перейменування села Черепівка Недригайлівського району Сумської області (реєстр. № 6552 від 07.06.2017);

Про перейменування села Чубівка Смілянського району Черкаської області (реєстр. № 6205 від 16.03.2017).

Разом із тим, Комітет відклав розгляд подання Черкаської обласної ради про перейменування села Поминик Маньківського району Черкаської області. Оскільки запропонована нова назва села «Вікторівка» вже використовувалася до перейменування відповідно до Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки», Комітет висловив готовність розглянути альтернативний варіант перейменування зазначеного населеного пункту в разі надходження всіх необхідних документів та матеріалів з дотриманням порядку ініціювання та розгляду питання перейменування населених пунктів, визначеного законодавством.

Крім того, за результатами обговорення на засіданнях Комітет не дійшов згоди щодо необхідності підтримання або непідтримання подання Запорізької обласної ради про перейменування селища міського типу Більмак та Більмацького району Запорізької області, оскільки наразі у суді триває розгляд справи про визнання протиправним та скасування рішення Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області про перейменування цього населеного пункту.

Серед питань перейменування населених пунктів, які виносились на засідання Комітету впродовж шостої сесії, був розгляд 3-х законодавчих ініціатив окремих народних депутатів України з цього приводу.

Проект Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до Постанови Верховної Ради України №1377-VIII від 19.05.2016 «Про перейменування окремих населених пунктів та районів (щодо зміни назви села: «Попова Гребля» на село: «Гребля»)» (реєстр. № 5085 від 06.09.2016), було подано народним депутатом України Ю.Македоном. За результатами всебічного обговорення вищезазначеного питання на своєму засіданні 12 квітня 2017 року, Комітет рекомендував Верховній Раді України даний проект Постанови за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Проект Постанови Верховної Ради України про визнання такими, що втратили чинність Укази Президії Верховної Ради РРФСР «Про перейменування районів і районних центрів Кримської АРСР від 14 грудня 1944 року, «Про перейменування сільських Рад і населених пунктів Кримської області» від 21 серпня 1945 року, «Про перейменування населених пунктів Кримської області на території Автономної Республіки Крим» від 18 травня 1948 року (реєстр. № 5121 від 14.09.2016) було подано народними депутатами України О.Юринець, М.Джемільєвим, І.Сусловою та іншими і розглянуто на засіданні Комітету 24 травня 2017 року. Під час обговорення вказаного питання народними депутатами України - членами Комітету, серед іншого, було висловлено сумніви щодо наявності правових підстав для вирішення Верховною Радою України питання про скасування будь-яких актів іноземних держав. Крім того, Комітет звернув увагу, що перейменування населених пунктів та районів Автономної Республіки Крим, назви яких містять символіку комуністичного (тоталітарного) режиму, було предметом Постанови Верховної Ради України від 12 травня 2016 року № 1352-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя» і введення в дію даної Постанови пов'язано з датою деокупації Кримського півострова і поверненням Україною контролю над цією частиною її суверенної території. За результатами всебічного обговорення члени Комітету порадили авторам доопрацювати проект Постанови з реєстр. № 5121, у зв'язку з чим його розгляд було відкладено.

Проект Постанови Верховної Ради України про приведення назви міста Северодонецьк Луганської області у відповідність до правил українського правопису (реєстр. № 5308 від 26.10.2016), який внесли народні депутати України О.Бригинець, І.Суслова, О.Матузко та інші, за результатами розгляду на засіданні 7 червня 2017 року Комітет було рекомендовано за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання. Підставою для прийняття такого рішення стало недотримання при внесенні вказаного проекту Постанови діючого порядку перейменування населених пунктів, зокрема, непроведення громадських слухань щодо перейменування міста Северодонецьк Луганської області.

Підкомітетом з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування за період роботи шостої сесії було запропоновано для розгляду Комітетом 3 проекти законів України, щодо яких Комітет було визначено головним та 1 проект Закону, головним з підготовки якого був інший комітет.

Впродовж шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання Комітетом було продовжено роботу над підготовкою прийнятого 9 лютого 2017 року Закону про службу в органах місцевого самоврядування (реєстр. № 2489), який був повернутий Президентом України до Верховної Ради України зі своїми пропозиціями. За наслідками розгляду на засіданні 5 квітня 2017 року Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини шостої статті 135 Регламенту Верховної Ради України частково прийняти Пропозиції Президента України до зазначеного Закону, підтримавши пропозицію № 1 щодо застосування при визначенні розмірів посадових окладів службовців місцевого самоврядування як розрахункової величини прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб на 1 січня календарного року, та відхиливши пропозицію № 2 щодо поширення на виборних посадових осіб конкурсної процедури вступу на службу в органи місцевого самоврядування.

За результатами розгляду на пленарному засіданні 16 травня 2017 року Верховна Рада України не підтримала зазначену пропозицію Комітету та направила Закон про службу в органах місцевого самоврядування (проект реєстр. № 2489) на повторне доопрацювання до Комітету.

Відповідно до вказаного рішення Парламенту України Комітетом на засіданні 24 травня 2017 року було повторно розглянуто прийнятий Закон та підготовлено порівняльну таблицю до нього з чотирма пропозиціями народних депутатів України – членів Комітету. Зазначені пропозиції частково повторюють подані 22 березня 2017 року Президентом України пропозиції до Закону, а також містять технічні зауваження щодо зміни терміну набрання чинності Законом з 1 травня на 1 жовтня 2017 року та щодо внесення змін до законодавчих актів, що впливають з тексту прийнятого Закону. Беручи до уваги зазначені висновки, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України за результатами повторного розгляду прийняти доопрацьований Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» в цілому.

На засіданні 5 квітня 2017 року Комітетом було розглянуто Пропозиції Президента України до Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України (реєстр. № 5263), прийнятого Верховною Радою України 20 жовтня 2016 року. У своїх пропозиціях глава держави, не заперечуючи щодо змісту прийнятого Закону, пропонував його відхилити у зв'язку з необхідністю комплексного підходу щодо удосконалення положень Закону України «Про державну службу», який набрав чинності з 1 травня 2016 року.

Беручи до уваги, що питання законодавчого врегулювання статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України було розглянуто на засіданні Комітету 16 листопада

2016 року, за наслідком чого Комітет ухвалив рішення щодо включення положень прийнятого 20 жовтня 2016 року Закону до комплексного проекту Закону про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 4526-д), Комітет рекомендував Верховній Раді України розглянути вказані Пропозиції Президента України після завершення розгляду законопроекту з реєстр. №4526-Д і прийняття щодо нього остаточного рішення.

Комітет здійснив попередній розгляд поданого Кабінетом Міністрів України проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 6227 від 23.03.2017) на засіданні 12 квітня 2017 року. За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи положення законопроекту розроблено з метою врегулювання проблемних питань, виявлених у процесі впровадження Закону України «Про державну службу», зокрема, в частині сфери дії Закону, повноважень Національного агентства України з питань державної служби, переліку посад державної служби категорій «А» та «Б», порядку проведення конкурсу на зайняття вакантних посад, порядку притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності, особливостей проходження державної служби в окремих державних органах тощо. Водночас, зважаючи що Верховна Рада України за наслідками розгляду 6 квітня 2017 року не включила вказаний законопроект до порядку денного шостої сесії, Комітет вирішив перенести розгляд даного питання на одне із наступних засідань комітету.

Підкомітет також забезпечив розгляд проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо удосконалення порядку організації роботи Національного агентства з питань запобігання корупції (реєстр. 6335 від 11.04.2017), поданого Кабінетом Міністрів України. Даним законопроектом змінюється керівний склад Національного агентства з питань запобігання корупції та порядок його формування, уточнюються повноваження його голови, розмір його заробітної плати, змінюється організація діяльності Агентства, уточнюються гарантії його незалежності, окремі права, передбачається щорічна незалежна оцінка (аудит) ефективності діяльності тощо. Комітет підтримав прийняття даного законопроекту за основу, направивши відповідний висновок до Комітету з питань запобігання і протидії корупції, визначеного головним з його попередньої підготовки.

Підкомітетом з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород за період роботи шостої сесії було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 4 проекти законів, головним щодо яких визначено Комітет і проект закону, підготовку якого доручено іншому парламентському комітету.

Проектом Закону про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про державні нагороди України» щодо присвоєння звання Герой України (реєстр. № 6174 від 13.03.2017), поданим Президентом України, пропонувалося доповнити вказаний розділ пунктом, згідно з яким «звання Герой України може бути присвоєно, як виняток, посмертно іноземцю, нагородженому орденом Героїв Небесної Сотні, за

здійснення визначного героїського вчинку, пов'язаного із відстоюванням конституційних засад демократії, прав і свобод людини під час Революції Гідності (листопад 2013 року – лютий 2014 року)». Комітет на своєму засіданні 5 квітня 2017 року ухвалив висновок, яким рекомендував Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні даний законопроект прийняти за основу та в цілому, запропонувавши свою редакцію законопроекту. Верховною Радою України на пленарному засіданні 13 квітня цього року законопроект № 6174 було ухвалено в цілому як закон в редакції, запропонованій Президентом України.

На засіданні 12 квітня 2017 року Комітет також підтримав законодавчу ініціативу народного депутата України В.Писаренка щодо додаткової соціальної підтримки багатодітних жінок у проекті Закону про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України «Мати-героїня» (реєстр. № 4185 від 10.03.2016). При цьому членами Комітету було взято до уваги, що реалізація запропонованих норм потребуватиме додаткових бюджетних видатків і в ході підготовки документу до другого читання необхідно визначитися як з пошуком джерел, котрі покриватимуть такі видатки, так і з датою набуття чинності відповідним законом у разі його прийняття.

Проект Закону про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 5695), поданий Кабінетом Міністрів України, пропонував розширити перелік Державних премій України, визначений цією статтею, встановивши Державну премію України імені Михайла Грушевського – за найкращі наукові та науково-популярні видання з історії України за номінаціями: наукове видання з історії України, науково-популярне видання з історії України. Зважаючи на знаковий характер постаті видатного вченого і державного діяча часів боротьби за незалежність, Комітет на своєму засіданні 24 травня 2017 року рекомендував Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект з реєстр. № 5695 за основу.

Продовжуючи роботу щодо належного законодавчого забезпечення надання адміністративних послуг, Комітет на своєму засіданні 7 червня 2017 року розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг (реєстр. № 6388 від 14.04.2017), поданий Кабінетом Міністрів України. Даним законопроектом пропонувалося поширити дію Закону на відносини щодо набуття прав на конкурсних засадах та стосовно суб'єктів, обмежених у цивільному обігу, здійснення регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, визначити поняття і можливість надання адміністративних послуг за декларативним принципом, а також положення щодо погоджувальних процедур під час надання адміністративних послуг, визначити типовий перелік підстав для відмови у наданні адміністративних послуг, а також для анулювання результату наданої адміністративної послуги, визначити повноваження керівника центру надання адміністративних послуг тощо.

Комітет визначився щодо необхідності прийняття урядового законопроекту за основу за наслідками розгляду в першому читанні з наступним врахуванням висловлених пропозицій і зауважень, в т. ч. фахівців Головного науково-

експертного управління Апарату Верховної Ради України, при підготовці його до другого читання.

Окрім того, підкомітет забезпечив розгляд на засіданні Комітету, що відбулося 21 червня 2017 року проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та наближення до громадян адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану (реєстр. № 6150 від 28.02.2017), поданого Кабінетом Міністрів України, головним з підготовки якого визначено Комітет з питань правової політики та правосуддя. Разом з тим, проблематика законопроекту рівною мірою стосувалася і предмету відання Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, оскільки виконавчим органам сільських, селищних та міських рад розширюються повноваження щодо надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, і плата за надання таких послуг буде надходити до місцевого бюджету, що дозволить спрямовувати отримані кошти для задоволення соціальних потреб місцевих громад.

Комітет підтримав даний законопроект, зауваживши, що він потребує певного вдосконалення і врахування пропозицій практиків, яким на рівні виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та центрів надання адміністративних послуг доведеться впроваджувати його в життя впродовж перехідного періоду до 2023 року.

Підкомітет з питань органів самоорганізації населення, місцевих виборів та інших форм безпосередньої демократії за час роботи шостої сесії забезпечив розгляд на засіданнях Комітету питань призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, які порушуються з огляду на відповідні повноваження Верховної Ради України, передбачені пунктом 30 частини першої статті 85 Конституції України.

Так, на розгляді підкомітету протягом звітнього періоду перебувало близько 80-ти клопотань сільських, селищних, міських рад про призначення позачергових виборів відповідних голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень на підставі положень статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також клопотання Чернівецького міського голови О.Каспрука про призначення позачергових виборів депутатів Чернівецької міської ради і Конотопського міського голови А.Семенухіна про призначення позачергових виборів депутатів Конотопської міської ради Сумської області.

За наслідками розгляду клопотань місцевих рад про призначення позачергових виборів окремих сільських, селищних, міських голів підкомітетом загалом було опрацьовано, розглянуто на засіданнях Комітету та подано на розгляд Верховної Ради України 75 проектів постанов про призначення позачергових місцевих виборів, що стосувалися виборів 66-ти сільських, 6-ти селищних та 3-х міських голів. За наслідками ухвалення Верховною Радою частини з цих проектів, 11 червня 2017 року відбулися позачергові вибори 23-х сільських, селищних та 1-го міського голови. Водночас Комітет рекомендував

парламенту призначити на 24 вересня 2017 цього року позачергові вибори 2-х міських, 4-х селищних та 45-ти сільських голів у зв'язку з достроковим припиненням їх повноважень.

Також підкомітетом було підготовлено на розгляд Комітету доопрацьований проект Постанови про призначення позачергових виборів депутатів Северодонецької міської ради Луганської області (реєстр. № 5247 від 24.02.2017), поданий народними депутатами України С.Шаховим та іншими, яким пропонується призначити на 11 червня 2017 року позачергові вибори депутатів Северодонецької міської ради Луганської області та провести їх у порядку, визначеному Законом України «Про місцеві вибори» і проект Постанови про призначення позачергових виборів Северодонецького міського голови (реєстр. № 6169 від 09.03.2017р.), поданий народними депутатами України С.Шаховим та І.Мосійчуком, яким пропонується призначити позачергові вибори Северодонецького міського голови на неділю 11 червня 2017 року одночасно з проведенням позачергових виборів депутатів Северодонецької міської ради.

За наслідками розгляду даних проектів постанов, Комітет на своєму засіданні 5 квітня 2017 року ухвалив висновок, яким рекомендував Верховній Раді України прийняти їх за основу та в цілому, запропонувавши при цьому змінити дату призначення даних виборів на неділю 18 червня 2017 року.

Підкомітетом з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності було попередньо обговорено і подано на розгляд Комітету 5 квітня 2017 року проект Закону про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо запровадження процедури приєднання до організованого (існуючого) співробітництва територіальних громад (реєстр. № 5341 від 02.11.2016 р.), поданий народними депутатами України А.Рекою та Ю.Бубликом. Законодавча ініціатива передбачала можливість приєднання територіальних громад до вже організованого (існуючого) співробітництва територіальних громад і отримала підтримку Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України». Комітет також підтримав прийняття даного законопроекту за основу з можливістю врахування зауважень і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, спрямованих на вдосконалення його змісту в ході підготовки до другого читання.

Також після попереднього опрацювання в підкомітеті, Комітет на своєму засіданні 7 червня 2017 року розглянув у межах предмету відання проект Постанови Верховної Ради України про Основні напрями бюджетної політики на 2018-2020 роки (реєстр. № 6591 від 15.06.2017), поданий Кабінетом Міністрів України. За наслідками розгляду, враховуючи позицію народних депутатів України – членів Комітету щодо необхідності забезпечення послідовної та виваженої бюджетної політики у середньостроковій перспективі, недопущення нівелювання здобутків фінансової децентралізації, Комітет вирішив підтримати пропозиції Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» і Міністерства регіонального

розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України до зазначеного проекту та подати їх на розгляд Комітету з питань бюджету. Зокрема, поданими пропозиціями передбачається збереження існуючої системи горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів, закладення щорічно коштів на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, передача вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації на фінансування з обласних бюджетів, удосконалення існуючого механізму акцизного оподаткування нафтогазової галузі з метою зростання надходжень акцизного податку з нафтопродуктів до бюджетів місцевого самоврядування тощо.

РОБОЧІ ГРУПИ КОМІТЕТУ

За період роботи шостої сесії Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, керуючись статтею 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», створив на своєму засіданні Робочу групу Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування з доопрацювання проекту Закону України «Про тимчасово окуповану територію України» (реєстр. № 3593-д від 19.07.2016), обравши її керівником народного депутата України Л.Зубача.

Комітет при здійсненні законопроектної функції має право:

... 5) створювати робочі групи і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів;
*стаття 15
Закону України
“Про комітети Верховної Ради України”*

До участі в роботі групи було залучено народних депутатів України, представників депутатських фракцій та груп у Верховній Раді України, профільних комітетів Верховної Ради України, Апарату Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, центральних органів виконавчої

влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, міжнародних, правозахисних, благодійних організацій, науковців, експертів.

16 та 22 лютого 2017 року відбулося два засідання Робочої групи, про хід яких члени Комітету були поінформовані її керівником на засіданні Комітету 22 лютого 2017 року. Л.Зубач зауважив, що в результаті обговорення до тексту законопроекту внесено суттєві зміни щодо питань визначення дати початку окупації, переліку територій та адміністративно-територіальних одиниць, що є тимчасово окупованими, до складу тимчасово окупованих територій додано континентальний шельф та виключну економічну зону, встановлено правовий режим тимчасово окупованої території та вказано на незаконність діяльності органів окупаційної адміністрації та їх посадових осіб, нікчемність виданих ними актів. Чітко зафіксовано заборону проведення виборів на тимчасово окупованих територіях; з огляду на норми міжнародного права,

відповідальність за дотримання прав і свобод людини, включно з відшкодуванням збитків, покладено на Російську Федерацію як державу-окупанта; визначено також ті можливості захисту соціальних прав (в першу чергу щодо пенсійного забезпечення) громадян України на тимчасово окупованих територіях, які за даних обставин може реалізувати наша держава. За активного діалогу всіх учасників Робочої групи сформульовані положення щодо в'їзду-виїзду з тимчасово окупованої території, здійснення перевезень пасажирів, вантажів і товарів, централізованого водопостачання, постачання паливно-енергетичних ресурсів та низки інших важливих питань.

На наступному засіданні Комітету, що відбулося 22 березня 2017 року, розгляд інформації щодо роботи над законопроектом №3593-д продовжився. Фактично консенсусом було вирішено розділити текст на дві частини, перша з яких стосувалася статусу тимчасово окупованих територій, а інша – охоплювала проблематику постокупаційного періоду. Тобто в оновленому законопроекті залишився зміст першої Глави Розділу 1 (статті 1-19) та Прикінцеві та перехідні положення. За наслідками жвавого обговорення була підтримана пропозиція щодо продовження діяльності Робочої групи Комітету до 10 квітня 2017 року із широким залученням до її роботи представників органів державної влади та громадськості, на користь якої висловилися більшість народних депутатів України – членів Комітету.

Остаточний розгляд законопроекту з реєстр. № 3593-д відбувся на засіданні Комітету 12 квітня 2017 року. Голова Робочої групи Л.Зубач повідомив про підсумки роботи Робочої групи Комітету над оновленою редакцією даного законопроекту. Так, він вказав, що до тексту було введено окрему статтю, яка чітко врегулювала обов'язки держави-окупанта, тобто Російської Федерації. Водночас за державою Україна збережено певні позитивні зобов'язання щодо цивільного населення, яке залишилося проживати на окупованій території. Окремою нормою введено визначення понять, зокрема, про тимчасово окуповані території, про окупаційну адміністрацію, про збройні сили Російської Федерації, до яких віднесено не лише безпосередньо Збройні Сили, а й інші бандформування чи інші нерегулярні сили, які фактично діють під патронатом Російської Федерації.

В ході обговорення для винесення на голосування членами Комітету були сформовані дві пропозиції. Одна з них полягала в підтримці прийняття проекту Закону з реєстр. № 3593-д за основу та в цілому з врахуванням всього комплексу пропозицій до нього, напрацьованих Робочою групою Комітету, а інша – в його відхиленні. За результатами голосування більшістю голосів було ухвалено висновок Комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про тимчасово окуповану територію України (реєстр. № 3593-д), поданий народними депутатами України О.Сироїд, І.Подоляк, Т.Остріковою, Л.Зубачем та іншими, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

На засіданні Комітету 22 лютого 2017 року за наслідками широкого обговорення та схвалення Рекомендацій комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги, які пройшли в Комітеті

16 жовтня 2016 року, було вирішено створити Робочу групу Комітету з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг. Керівництво Робочою групою та формування її складу було доручено Заступнику голови Комітету С.Кудлаєнку та голові підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчуку.

Окрім того, на засіданні Комітету 21 червня 2017 року за результатами розгляду звернень Чернівецького міського голови О.Каспрука з пропозицією розглянути питання про призначення у визначеному законом порядку позачергових виборів депутатів Чернівецької міської ради, голів депутатських фракцій «Рідне місто», «Батьківщина», «Об'єднання «САМОПОМІЧ», «НАРОДНИЙ КОНТРОЛЬ», «Свобода» у Чернівецькій міській раді (В.Продан, О.Пуршага та інші), голови Чернівецької обласної державної адміністрації О.Фищука, в якому порушувалося питання про призначення позачергових виборів депутатів Чернівецької міської ради, було утворено Робочу групу Комітету з вивчення ситуації, що склалася в Чернівецькій міській раді Чернівецької області. Керівником даної Робочої групи було обрано Заступника Голови Комітету, народного депутата України С.Кудлаєнка з дорученням йому сформувати персональний склад групи, вивчити ситуацію, що склалася в Чернівецькій міській раді, та за наслідками вивчення надати інформацію і пропозиції задля ухвалення Комітетом відповідного висновку з даного питання з дотриманням вимог Конституції та законів України.

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ, АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНІВ

Впродовж шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування в контексті виконання контрольних повноважень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів, віднесених до предмету його

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 14, 24-33¹

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що склалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та роз'яснень, визначення позиції або втручання у перебіг ситуації.

Так, на засіданні Комітету 8 лютого 2017 року було заслухано інформацію Президента Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» С.Чернова щодо стану виконання Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування». Доповідач зазначив, що у своїй діяльності Асоціація зосередилася на кількох ключових напрямках: нормотворча робота, комунікація з інститутами

державної влади, організація обміну досвідом і вивчення кращих практик та інформаційно-роз'яснювальна робота. Він повідомив, що починаючи із 2012 року Асоціацією було опрацьовано понад 600 проектів законів й інших нормативних актів, що стосувалися розвитку місцевого самоврядування та питань територіального управління. Не меншу увагу Асоціація приділяє підвищенню фахового рівня представників органів місцевого самоврядування, зокрема, шляхом організації тренінгів, виїзних семінарів та фахових майстерень. С.Чернов висловив сподівання на якнайшвидший розгляд парламентом ряду законодавчих ініціатив, спрямованих на спрощення добровільного об'єднання територіальних громад.

У рамках виконання контрольних повноважень та підготовки тематичного засідання Комітету з нагоди річниці набрання чинності Закону України від 10.12.2015 № 889-VII «Про державну службу», Голова Комітету С.Власенко за дорученням Комітету від 08.02.2017 від 10.12.2015 звернувся до Прем'єр-міністра України В.Гройсмана з проханням доручити міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади поінформувати Комітет про зміни в умовах оплати праці їх працівників за відповідний період, кількість проведених конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби, середню кількість кандидатів на вакантні посади, а також проблеми, що виникли під час організації та проведення конкурсів тощо.

Зважаючи на звернення народного депутата України М.Гаврилюка, Кіровоградської обласної державної адміністрації, Будю-Орловецької сільської ради Городищенського району Черкаської області, Меленецької сільської ради Любарського району Житомирської області щодо недоцільності проведення позачергових виборів окремих сільських голів у зв'язку із початком процедур добровільного об'єднання територіальних громад, Комітет на засіданні 8 лютого 2017 року рекомендував Верховній Раді України призупинити розгляд відповідних проектів постанов та доручив Голові Комітету звернутися до голів відповідних обласних державних адміністрацій з проханням надати інформацію про ситуацію з ходом добровільного об'єднання відповідних громад.

Заслухавши інформацію Центральної виборчої комісії про те, що залишок коштів за бюджетною програмою 6741020 унеможливило в подальшому призначення Верховною Радою України позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, а Центральною виборчою комісією – перших виборів в об'єднаних територіальних громадах, оскільки видатки за бюджетною програмою 6741020, є недостатніми для забезпечення у повному обсязі підготовки та проведення зазначених виборів у поточному році та з метою недопущення зриву процесу добровільного об'єднання територіальних громад Комітет на своєму засіданні 22 лютого 2017 року вирішив звернутися до Комітету з питань бюджету з проханням при підготовці законопроекту про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачити збільшення видатків за бюджетною програмою 6741020 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» задля

фінансування місцевих виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів

На засіданні Комітету 22 лютого 2017 року за наслідками широкого обговорення були схвалені Рекомендації комітетських слухань з питань стану реалізації законодавства про адміністративні послуги, які пройшли в Комітеті 16 жовтня 2016 року. Зазначені Рекомендації було направлено Голові Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, іншим центральним органам виконавчої влади, всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування, обласним державним адміністраціям, обласним радам, а також зацікавленим експертним та міжнародним (фінансовим та донорським) організаціям. Одночасно з цим було утворено Робочу групу Комітету з підготовки пропозицій до законодавства України з метою вирішення проблемних питань у сфері надання адміністративних послуг.

5 квітня 2017 року Комітет заслухав та взяв до відома інформацію Голови Нацдержслужби України К.Ващенка щодо Звіту про роботу Національного агентства України з питань державної служби за 2016 рік. Доповідач ознайомив присутніх із змістом та структурою Звіту, в тому числі щодо кількісних і якісних показників державної служби, відображених у ньому.

Продовжуючи періодичний аналіз практики застосування Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування», Комітет на своєму засіданні 12 квітня 2017 року заслухав інформацію Голови Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад М.Фурсенка щодо діяльності асоціації та стану виконання вищевказаного Закону. На цьому ж засіданні було заслухано інформацію члена Центральної виборчої комісії О.Шелестова про відповідь Міністерства фінансів України на звернення комітетів з питань бюджету та з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо питання фінансування місцевих виборів у 2017 році.

На контролі Комітету перебуває Постанова Верховної Ради України від 22.09.2016 № 1602-VIII «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи». Враховуючи терміни і строки щодо реагування державних органів на зазначені Рекомендації, Комітет на своєму засіданні 12 квітня 2017 року заслухав і взяв до відома Інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану реалізації органами виконавчої влади Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи». Зважаючи на зміст інформації, Комітет вирішив звернутися до Прем'єр-міністра України з висловленням занепокоєння щодо неналежного виконання даних Рекомендацій.

В рамках здійснення контрольної функції 17 травня 2017 року Комітетом було проведено тематичне засідання, присвячене підведенню перших підсумків

впровадження реформи державної служби, започаткованої Законом України «Про державну службу», що набрав чинності з 1 травня 2016 року.

Для підготовки до зазначеного засідання відповідного аналітичного матеріалу Комітет звернувся до Прем'єр-міністра України В.Гройсмана з проханням доручити міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади та обласним державним адміністраціям надати інформацію щодо найбільш резонансних як у суспільстві, так і серед державних службовців питань щодо нових умов оплати праці державних службовців та проведених конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби.

Під час засідання Голова Національного агентства України з питань державної служби К.Ващенко представив відповідну інформацію, а також прозвітував щодо сформованого за рік після набрання чинності Закону України «Про державну службу» вторинного законодавства, проведених відкритих конкурсів на всі посади державної служби, створеного інституту державних секретарів, публічних звітів керівників органів виконавчої влади, створених служб управління персоналом, нової моделі оплати праці та оптимізації системи навчання державних службовців. Також К.Ващенко зупинився на проблемних питаннях, пов'язаних з конкурсами, мотивацією та методологічним забезпеченням навчання державних службовців.

Крім того, на цьому засіданні Комітету керівник Офісу з фінансово-економічного аналізу у Верховній Раді України В.Мазярчук представив результати аналізу впливу впровадження Закону України «Про державну службу» на заробітні плати державних службовців. Директор Європейського інформаційно-дослідницького центру Р.Кобець виступив із доповіддю щодо законодавчого врегулювання правил етичної поведінки державних службовців у країнах Європейського Союзу. Екс-комісар цивільної служби Великобританії, професор Майк Ааронсон виступив із доповіддю щодо етичних цінностей державної служби, ролі вищого керівництва в організаційних трансформаціях, підтримки процесів з боку регуляторних органів.

Під час заходу також виступили Голова правління Центру політико-правових реформ І.Коліушко, Президент Національної академії державного управління при Президентові України В.Куйбіда, старший радник Програми SIGMA з питань публічної служби та управління людськими ресурсами В.Зелінський, державний секретар Міністерства соціальної політики України В.Іванкевич, директор Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво» І.Когут, експерт громадської організації «Лабораторія законодавчих ініціатив» Т.Чернуха.

За пропозицією голови підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум Комітет взяв до відома надану на засіданні інформацію та доручив підкомітету продовжити моніторинг впровадження Закону України «Про державну службу».

КРУГЛІ СТОЛИ, КОНФЕРЕНЦІЇ, СЕМІНАРИ, КОМІТЕТСЬКІ СЛУХАННЯ

На виконання Плану роботи Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на період шостої сесії

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...

4. Комітети можуть організовувати "круглі столи", конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.

стаття 42

Закону України

"Про комітети Верховної Ради України"

Верховної Ради України VIII скликання (лютий – липень 2017 року) та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які дозволяють парламентським комітетам ініціювати парламентські слухання та організовувати круглі столи, конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України, за звітний період Комітет провів,

організував, став співорганізатором або взяв участь у цілій низці відповідних заходів, що пройшли як у місті Києві, так і в багатьох інших містах України.

20 лютого 2017 року у залі засідань Комітету відбулось засідання круглого столу на тему: «Практика роботи місцевих електронних петицій: підсумки року застосування та шляхи вдосконалення», організоване Комітетом спільно з Комітетом з питань прав людини, національних меншин і міжнародних відносин та за підтримки українсько-швейцарської програми «Електронне урядування задля підзвітності влади та участі громади» (EGAP), Асоціації відкритих міст, проекту USAID «Громадяни в дії».

Під час засідання учасники круглого столу – народні депутати України, представники органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних організацій та незалежні експерти – поділились успішним досвідом практики застосування електронних петицій на місцевому рівні та власним баченням перепон, які постають на шляху впровадження цієї форми демократії, проаналізували сучасний стан законодавства, що регламентує розгляд звернень громадян, та перспективи його удосконалення, обговорили проект Рекомендацій органам державної влади і органам місцевого самоврядування, громадським об'єднанням щодо підвищення ефективності застосування такого інструменту е-урядування, як електронні петиції.

Впродовж шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання Комітетом спільно з Апаратом Верховної Ради України та у взаємодії із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» було продовжено проведення серії навчальних практикумів для посадових осіб місцевого самоврядування на підтримку реформи децентралізації. Так, за участі народних депутатів України - членів Комітету та представників секретаріату Комітету були проведені практикуми із галузевої законотворчості для фахівці органів місцевого самоврядування з організаційних питань (16-17 лютого 2017 року) та для фахівці з адміністративних послуг (2-3 березня 2017 року).

Виїзний круглий стіл на тему: «Практика застосування Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» на прикладі територіальних громад Полтавської області» відбувся 24 лютого 2017 року в місті Пирятин Полтавської області. В рамках заходу заслухано звіт щодо впровадження Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», реалізації перспективних планів формування територій громад областей, фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад тощо.

Круглий стіл було організовано спільно з Пирятинською міською радою та проведено за сприяння за підтримки Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO), Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні».

16-17 березня 2017 року у місті Львові пройшов семінар з обміну досвідом на тему «Запровадження європейських стандартів адміністративної процедури в діяльності органів місцевого самоврядування України», ініціатором якого став шведсько-український проект Академії Фольке Бернадотта «Міське самоврядування та верховенство права в Україні». Українську сторону представляли делегати 12-ти міст-партнерів проекту, науковці, експерти, представники всіх гілок влади, зокрема, Львівського окружного адміністративного суду, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерства економічного розвитку та торгівлі України, а також Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, який відповідає у Верховній Раді України за законопроектну роботу у сфері надання адміністративних послуг. За підсумками семінару учасники схвалили рекомендації щодо подальшого реформування зазначеної сфери правовідносин на загальноєвропейських принципах децентралізації та субсидіарності.

За ініціативи Національного агентства України з питань державної служби 17 березня 2017 року Комітетом спільно з Європейською службою зовнішньої діяльності було проведено Дванадцяте засідання панелі «Реформа державного управління» Тематичної платформи «Демократія, належне врядування та стабільність» ініціативи ЄС «Східне партнерство». Під час засідання Голова Комітету С.Власенко, Керівник секретаріату Комітету А.Млюга та заступник Керівника секретаріату Комітету А.Маковський ознайомили учасників заходу із поточним станом законодавчого забезпечення реформи державної служби як базової складової реформи державного управління, а також мали можливість обмінятися досвідом з проведення аналогічних реформ у країнах ЄС та ініціативи ЄС «Східне партнерство».

24 – 25 березня 2017 року Голова Комітету С.Власенко взяв участь у V Форумі місцевого самоврядування, який відбувся у м. Львові. У своєму виступі він поінформував учасників заходу щодо останніх законодавчих актів, підготовлених Комітетом та ухвалених Верховною Радою України у сфері місцевого самоврядування, виклав своє бачення процесу реформування влади в

Україні на засадах децентралізації та субсидіарності, зміцнення і розширення обсягу повноважень органів місцевого самоврядування, добровільного об'єднання територіальних громад тощо.

Круглий стіл з питань практики впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад» на прикладі територіальних громад Вінницької області було проведено 30 березня 2017 року в місті Тульчин спільними зусиллями Комітету та Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO. В рамках заходу було заслухано звіти щодо практики впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад» на прикладі Вінницької та Полтавської областей, а також здійснено поїздку на полігон для твердих побутових відходів як прикладу співпраці між органами місцевого самоврядування Тульчинського району Вінницької області в рамках міжмуніципального співробітництва та Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

31 березня 2017 року в місті Вінниця було проведено семінар з питань стану реформи децентралізації в Україні, ініціатором якого виступив Комітет за сприяння Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO. Відбувся відвертий і фаховий діалог під керівництвом Заступника Голови Комітету С.Кудлаєнка, в якому взяли участь керівники органів місцевого самоврядування, центрів надання адміністративних послуг Вінничини, експерти проекту DESPRO, а також представники секретаріату Комітету, які надали інформацію про забезпечення основних напрямів роботи Комітету та відповіли на запитання присутніх щодо розвитку системи надання адміністративних послуг, проблематики добровільного об'єднання територіальних громад, законодавчого визначення статусу старост, нормативного регулювання служби в органах місцевого самоврядування.

Круглий стіл на тему: «Правове регулювання співробітництва територіальних громад навколо великих міст України» відбувся 3 квітня 2017 року в місті Києві. До уваги учасників були представлені законодавча ініціатива «Про міські агломерації» народного депутата України Л.Зубача та Інституту громадянського суспільства під керівництвом А.Ткачука. Захід було організовано за ініціативи громадської організації «Інститут громадянського суспільства» та проведено за сприяння та підтримки Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO), Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні».

4 квітня 2017 року Голова Комітету С.Власенко взяв участь у засіданні Національної консультаційної платформи з питань реформування системи підготовки кадрів органів місцевого самоврядування, проведеної Офісом Ради Європи в Україні спільно з Національним агентством України з питань державної служби. Під час виступу С.Власенко наголосив, що якість реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні безпосередньо залежить від кваліфікації службовців органів місцевого самоврядування та

депутатів місцевих рад, а також висловив побажання щодо розроблення за наслідками засідання практичних рекомендацій до формування ефективної системи добору та навчання кадрів як складової цієї реформи.

10 квітня 2017 року за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», Проекту USAID «Громадяни в дії», Програми USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO відбулось засідання круглого столу на тему «Партисипативна демократія в системі місцевого самоврядування».

У заході взяли участь народні депутати України, представники органів місцевого самоврядування, громадськості, міжнародних інституцій, науковці, які обговорили сучасний стан та перспективи удосконалення вітчизняного законодавства у сфері локальної демократії, ознайомилися з кращими вітчизняними практиками, міжнародним досвідом законодавчого врегулювання питань демократії участі та його імплементацією. За результатами круглого столу, Комітет на своєму засіданні 24 травня 2017 року схвалив відповідні рекомендації.

27 квітня 2017 року голова підкомітету з питань державної служби та служби в органах місцевого самоврядування А.Шкрум взяла участь у Конференції «Стан та перспективи реформи державного управління в Україні», проведеної Кабінетом Міністрів України, Національним агентством України з питань державної служби, Реанімаційним пакетом реформ та Центром політико-правових реформ. У своєму виступі А.Шкрум окреслила головні виклики, що стоять перед реформою, та наголосила на необхідності прискорення імплементації положень нового Закону України «Про державну службу».

15 травня 2017 року Комітет за ініціативи Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України провів круглий стіл на тему: «Шляхи удосконалення районного рівня адміністративно-територіального устрою України в сучасних умовах проведення реформи децентралізації влади». Як зазначалося у виступах, на сьогодні відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» відбувається активний процес формування спроможних територіальних громад. В окремих випадках результатом об'єднання стало утворення однієї територіальної громади, межі якої повністю співпадають з межами відповідного району, а відтак відбувається дублювання повноважень органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад та районних рад, районних державних адміністрацій. Враховуючи зазначене в рамках вказаного круглого столу обговорено, зокрема, питання щодо доцільності функціонування таких районів, як окремих адміністративно-територіальних одиниць.

Захід відбувся за сприяння та підтримки Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво», Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні», Швейцарсько-українським проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

29 травня 2017 року Комітет провів у місті Кам'янець-Подільському Хмельницької області засідання круглого столу на тему: «Практика застосування Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» на прикладі територіальних громад Хмельницької області». В рамках вказаного круглого столу було заслухано звіт щодо впровадження Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», реалізації перспективних планів формування територій громад областей, фінансової підтримки державою добровільного об'єднання територіальних громад тощо.

Круглий стіл було організовано спільно з Кам'янець-Подільською міською радою та проведено за сприяння та підтримки Шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (SKL International), Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво», а участь у ньому взяли народні депутати України – члени Комітету, працівники секретаріату Комітету, представники центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій, експерти.

30 травня 2017 року у Мрамуровій залі Чернівецького національного університету імені Юрія Федьковича відбувся круглий стіл на тему: «Реформа місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні: досягнення і нові завдання» за участі народних депутатів України, представників центральних органів виконавчої влади, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, керівників Чернівецької обласної та районних державних адміністрацій, обласної та міської рад, експертів.

Захід було проведено спільно з Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Програмою Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні». Виступаючи при відкритті дискусії Голова Комітету С.Власенко зазначив, що метою зібрання є обговорення питань, пов'язаних з об'єднанням територіальних громад, зокрема у Чернівецькій області, а також секторальної децентралізації у сферах охорони здоров'я, освіти, культури. «Нам важливо послухати людей, які здійснюють реформу місцевого самоврядування на місцях, аби дізнатися не лише про успіхи, а, насамперед, про проблеми на цьому шляху, і допомогти їх подолати», – зауважив він.

Комітет спільно з Полтавською обласною державною адміністрацією, Полтавською обласною радою, Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад, Центром сприяння розвитку співробітництва територіальних громад та Проектом «Реформа управління на сході України», що виконується Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH виступив співорганізатором Полтавського регіонального Форуму міжмуніципального співробітництва, який відбувся 2 червня 2017 року в місті Полтава.

У своєму вступному слові голова підкомітету з питань регіональної політики, місцевих бюджетів та комунальної власності А.Река зазначив, що питання співробітництва територіальних громад лишається одним із пріоритетних напрямків роботи Комітету. Саме тому Комітет вже третій рік поспіль виступає ініціатором проведення таких заходів. Окрім того, оперативно

реагуючи на практику впровадження Закону України «Про співробітництво територіальних громад» члени Комітету виступили авторами законопроекту про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо запровадження процедури приєднання до організованого (існуючого) співробітництва територіальних громад. Голова підкомітету з питань місцевого самоврядування Ю.Бублик, вітаючи учасників Форуму у місті Полтава, звернув увагу на те, що механізм співробітництва територіальних громад не є альтернативою їх об'єднанню, а, як показує практика, виступає гарним доповненням для формування спроможних та ефективних громад. Представники Комітету звернули увагу на досягнення Полтавської області у співробітництві територіальних громад, яка на сьогодні залишається лідером по кількості укладених угод і є позитивним прикладом для інших областей України.

Круглий стіл на тему: «Проблематика законодавчого забезпечення створення та діяльності військово-цивільних адміністрацій, діяльності та припинення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у Донецькій та Луганській областях за умови створення військово-цивільних адміністрацій» відбувся 19 червня 2017 року під керівництвом Заступника Голови Комітету В.Курила. Він став фактично завершальною частиною зусиль Комітету щодо вдосконалення нормативної основи відповідних суспільних відносин, усунення прогалин та суперечностей між положеннями законодавства сфери місцевого самоврядування та Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», забезпечення державних гарантій здійснення місцевого самоврядування, передбачених Конституцією України та міжнародними зобов'язаннями України, практичну реалізацію яких покладено на відповідну Робочу групу Комітету.

Захід відбувся за сприяння та підтримки проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)» та Програми Агентства США з міжнародного розвитку USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво». Напрацювання круглого столу будуть розглянуті на засіданні Комітету з можливістю подальшого подання на розгляд Парламенту узгодженого законопроекту.

МІЖНАРОДНЕ ПАРТНЕРСТВО, ВЗАЄМОДІЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ, МІЖПАРЛАМЕНТСЬКА СПІВПРАЦЯ

Керуючись статтями 13, 23 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які надають можливості для широкої взаємодії з міжнародними організаціями, Комітет впродовж звітнього періоду продовжив практику тісної співпраці з міжнародними партнерами Комітету:

- Програмою Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні»;

- Програмою Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво»;

- Швейцарсько-українським проектом «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO);
- Шведським агентством з міжнародного розвитку Sida;
- Академією Фольке Бернадотта (Шведське урядове агентство з питань миру, безпеки і розвитку), яка продовжує реалізацію проекту «Місцеве самоврядування і верховенство права в Україні»;
- програмами місцевого розвитку ПРООН;
- Проектом «Реформа управління на сході України», що виконується федеральною компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), яка діє за дорученням Федерального міністерства економічного співробітництва та розвитку Німеччини (BMZ);
- Проектом USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)».

Зазначена співпраця включала інтелектуальну, організаційну, матеріальну підтримку при проведенні засідань Комітету, його підкомітетів і робочих груп, плануванні, організації і проведенні комітетських слухань, круглих столів, робочих зустрічей, візитів, надання експертних висновків і аналітичних матеріалів при здійсненні законопроектної та контрольної функцій в межах предмету відання Комітету тощо.

Народні депутати України - члени Комітету продовжили активну участь у групах з міжпарламентських зв'язків, у роботі парламентських делегацій Верховної Ради України, а саме: у Парламентській асамблеї Ради Європи, у Парламентській асамблеї Організації з безпеки та співробітництва в Європі, у Парламентській асамблеї ЄС – Східні сусіди (ПА ЄВРОНЕСТ), у складі Української частини Парламентського комітету асоціації між Україною та Європейським Союзом, у Комітеті з правових питань і прав людини Парламентської асамблеї Ради Європи у GRECO (Група держав проти корупції).

У рамках міжнародної співпраці та партнерства за період шостої сесії Верховної Ради України відбулися наступні заходи за участі Комітету та народних депутатів України – членів Комітету.

20 лютого 2017 року Голова Комітету С.Власенко провів зустріч з Першим Секретарем Посольства Швеції в Україні та координатором проектів співробітництва Посольства Швеції в Україні Камераном Худуром. В рамках зустрічі К.Худур представив концепцію діяльності 2-го компоненту Програми Європейського Союзу U-LEAD (Ukraine – Local Empowerment, Accountability and Development Programme), який знаходиться в сфері відповідальності шведського агентства SIDA і спрямований на створення та реконструкцію близько 600 центрів надання адміністративних послуг на всій території України, в першу чергу в об'єднаних територіальних громадах.

У свою чергу С.Власенко поінформував про діяльність Комітету у сфері покращення якості надання адміністративних послуг в Україні, окреслив наявні проблеми у відносинах між органами місцевого самоврядування та окремими центральними органами виконавчої влади щодо переліку послуг, які мають надаватися через центри надання адміністративних послуг, висловив свою

позицію щодо необхідності узгодження дій між всіма проектами міжнародної допомоги, які працюють в цьому напрямку тощо.

У зв'язку з цим, С.Власенко та К.Худур домовилися налагодити більш тісну співпрацю між Комітетом та Програмою U-LEAD у сфері розвитку мережі центрів надання адміністративних послуг, покращення якості послуг та відповідної законодавчої бази.

14 березня 2017 року Голова Комітету С.Власенко взяв участь в офіційному підписанні Угод про партнерство між Програмою ЄС «U-LEAD з Європою: програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку» та 12 об'єднаними територіальними громадами щодо створення центрів надання адміністративних послуг. Під час заходу зазначалось, що процеси об'єднання територіальних громад та організації надання адміністративних послуг мають прямий зв'язок між собою і складають сутність децентралізації в Україні. Комітет розглядає об'єднані територіальні громади не тільки як основу спроможного місцевого самоврядування, а і як центри, де громадяни України зможуть у своїй громаді, не виїжджаючи до обласного чи районного центру, отримати якісні послуги.

18 квітня 2017 року Голова Комітету С.Власенко, Заступник Голови Комітету С.Кудлаєнко та голова підкомітету з питань адміністративних послуг, державних символів та нагород О.Дехтярчук провели зустріч зі старшим радником з питань державного управління Консультативної місії Європейського Союзу Сів-Катріне Лейтрью. У ході зустрічі були обговорені питання децентралізації надання адміністративних послуг, зокрема, доцільність створення мережі сервісних центрів Міністерства внутрішніх справ України. Члени Комітету однозначно висловилися щодо недоцільності та нелогічності створення двох паралельних механізмів надання адміністративних послуг – через центри надання адміністративних послуг та сервісні центри МВС, оскільки головна мета децентралізації полягає у зосередженні всіх послуг в центрах надання адміністративних послуг при органах місцевого самоврядування, що суттєво спростить до них доступ громадян.

27 квітня 2017 року за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні» працівники секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Г.Степанян, О.Падалко та Ю.Гарбуз в рамках міжпарламентських зв'язків пройшли стажування в Комісії у справах державного управління і місцевого самоврядування Сейму Латвійської Республіки. Членів делегації України зустрів голова Комісії Сергійс Долгополовс, який ознайомив їх з предметами відання Комісії (державне будівництво, адміністративно-територіальна реформа, житлово-комунальне господарство, виборче законодавство, адміністративні послуги) та роботою в частині законотворчої діяльності і здійснення контрольних повноважень.

Учасники стажування мали можливість відвідати пленарне засідання Сейму Латвійської Республіки, засідання Комісії та її підкомісії з питань адміністративно-територіальної реформи, робочої групи з підготовки змін до

Закону про корупцію. В рамках здійснення контрольної функції Комісії працівники секретаріату Комітету взяли участь у її виїзному засіданні з обговорення другого етапу адміністративно-територіальної реформи в Латвії, де крім цього ознайомилися з позитивним досвідом місцевого самоврядування в організації ефективної утилізації побутових відходів та ліквідації сміттєзвалища.

Протягом періоду з 12 по 16 червня 2017 року народні депутати України, члени делегації Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенко, О.Ледовських, С.Кудлаєнко, М.Федорук, О.Бойко, Ю.Бублик, А.Река, О.Дехтярчук, А.Шкрум, В.Гуляєв, працівники секретаріату Комітету та представники всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування на запрошення Шведської асоціації місцевих влад та регіонів (SALAR) та її дочірньої компанії SKL International відвідали з ознайомчим візитом Королівство Швеція. Зокрема, учасники візиту мали можливість відвідати вищезгадану Асоціацію, ознайомитись із її статутними повноваженнями та роллю в системі публічного управління. Президент SKL International Пол Лінквіст наголосив, що Швеція володіє багатим досвідом організації місцевого самоврядування, накопиченим ще з давніх часів, підкресливши при цьому, що SALAR існує вже понад 100 років та весь час працює в цілях розвитку та зміцнення місцевого самоврядування і місцевої демократії. Що стосується компанії SKL, то її зусилля спрямовані на сферу покращення діяльності місцевого та регіонального самоуправління Швеції.

Члени української делегації сфокусували особливу увагу на законодавчому врегулюванні об'єднання територіальних громад Швеції (у 1882 році діяло 2500 муніципалітетів, у 1950 – 1037, у 1960 – 848, а з 2003 функціонує 290 муніципалітетів), міжмуніципальному співробітництві, етапах та часових рамках здійснення реформи децентралізації у Швеції, добровільній та обов'язковій формах об'єднання територіальних громад, побудові системи територіального устрою та територіальної організації влади, системі надання якісних послуг громадянам, перегляді повноважень між рівнями влади, системі бюджетного вирівнювання (система «Робін Гуда»), що передбачає здійснення міжбюджетних трансфертів з метою ліквідації значних диспропорцій між бюджетами фінансово «слабших» громад відносно «багатих» територій.

Ще один ознайомчий візит делегація Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування у складі народних депутатів України О.Дехтярчука, М.Федорука, О.Бойко, Ю.Бублика, А.Реки, працівників секретаріату Комітету, представників державних органів влади та асоціацій органів місцевого самоврядування за сприяння та підтримки проекту «Реформа управління на сході України», який виконується німецькою федеральною компанією Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH за дорученням Федерального міністерства економічного співробітництва та розвитку Німеччини, здійснила до Федеративної Республіки Німеччини з 5 по 9 липня 2017 року. Члени делегації ознайомились із системою державного управління та місцевого самоврядування Німеччини, системою

надання адміністративних послуг у невеликих громадах, системою фінансування громад тощо.

ОСОБИСТИЙ ПРИЙОМ ГРОМАДЯН

Голова Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування С.Власенко 13 лютого 2017 року провів особистий прийом громадян у Верховній Раді України за участю працівників секретаріату Комітету. Нормативно-правовою основою для проведення особистого прийому громадян керівниками парламентських комітетів є пункт 17 частини першої статті 34 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», стаття 22 Закону України «Про звернення громадян» та Порядок організації та проведення особистого прийому громадян у Верховній Раді України, затверджений Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 17 квітня 2015 року № 573.

Під час проведення особистого прийому до Голови Комітету звернулися 15 громадян, 10 з яких були пенсіонерами (з них 5 – інваліди), 2 – підприємцями, 1 – безробітним. Більше половини громадян, які прибули на прийом – 8, проживали в Київській області, 4 особи – в місті Києві, 2 – в Полтавській області, 1 – в Харківській області.

Серед питань, з якими звернулися люди, були такі:

- поновлення прав релігійної громади і повернення їй будинку церковно-приходської школи;
- незаконні дії селищної ради, що призвели до фактичного узаконення самочинного будівництва на земельній ділянці заявника;
- бездіяльність досудового слідства та безпідставне закриття кримінальної справи;
- надання місцевою радою правовстановлюючих документів та усунення перешкод у володінні власністю;
- незаконність відмови сільської ради у наданні дозволу на приватизацію земельної ділянки;
- правомірність перебування особи на посаді сільського голови;
- допомога в отриманні квартири, за яку заплачено, у новозбудованому багатоповерховому будинку, зданому в експлуатацію;
- надання квартири ветерану війни, який потребує покращення житлових умов;
- сприяння у фінансуванні недобудованого будинку;
- заниженого прожиткового мінімуму, зубожіння населення;
- оскарження дій працівників поліції та органів Державтоінспекції;
- помилкова реєстрація місця проживання і відповідна недійсність паспорту.

Цілком очевидно зі змісту цих питань, що більшість із них не належала до предмету відання Комітету. Однак, не дивлячись на дану обставину, заявникам надавалися усні юридичні роз'яснення і поради щодо шляхів вирішення порушених ними питань, погоджувалися органи, в тому числі й інші

парламентські комітети, до яких планувалося скерувати відповідні звернення за підписом Голови Комітету, строки їх розгляду, перелік додаткових документів та матеріалів, необхідних для системного вивчення проблем та їх подальшого розв'язання тощо.

РОБОТА ЗІ ЗВЕРНЕННЯМИ

Постійну увагу впродовж періоду шостої сесії, Комітет надавав розгляду звернень громадян, юридичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових осіб, депутатів місцевих рад, що надходили на його адресу. Законодавчою основою розгляду таких звернень були відповідні положення Конституції України, Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання», закони України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію» та інші.

Звернень (заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів, електронних петицій) від усіх категорій заявників (юридичні особи, органи державної влади і місцевого самоврядування, їх посадові особи, громадяни) надійшло понад 1300, з яких від юридичних осіб – понад 1100. Вони стосувалися практично всіх сторін суспільного життя і в багатьох випадках виходили за межі предмету відання Комітету. Звернення бралися до уваги, ретельно вивчалися, заявникам надавалися відповіді, роз'яснення, рекомендації, про зміст окремих звернень інформувалися уповноважені на їх розгляд органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Так, близько 100 звернень стосувалась проблематики призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;

близько 90 – окремих питань здійснення повноважень органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та депутатами місцевих рад;

близько 80 – необхідності врегулювання правового статусу тимчасово-окупованих територій;

понад 70 – питань адміністративно-територіального устрою (перейменування населених пунктів, зміни і встановлення меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, загальні питання регулювання адміністративно-територіального устрою тощо);

близько 60 – питань статусу та оплати праці державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, стану місцевих фінансів;

близько 50 – об'єднання територіальних громад та їх статусу;

понад 40 – скарг на неналежне виконання чи перевищення своїх повноважень органами місцевого самоврядування, сільськими, селищними, міськими головами;

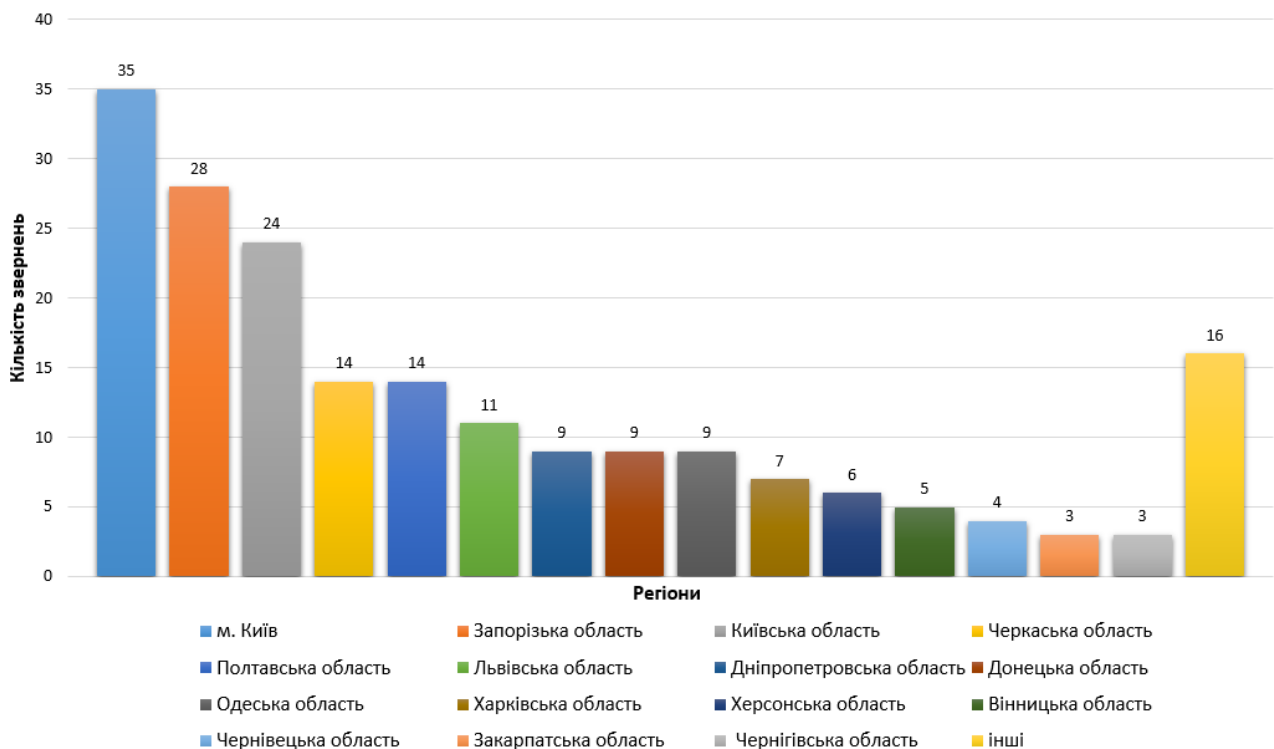
понад 20 – державних символів і нагород України.

Безпосередньо звернень громадян України за період шостої сесії станом на 12.07.2017 року надійшло 197, з яких 7 подавалися як електронні петиції, однак не набрали необхідної для підтримки 25000 голосів і розглядалися як звичайні

звернення. При цьому **розподіл даних звернень за регіонами надходження** характеризується такими показниками:

- м. Київ – 35;
- Запорізька область – 28;
- Київська область – 24;
- Черкаська область – 14;
- Полтавська область – 14;
- Львівська область – 11
- Дніпропетровська область – 9;
- Донецька область – 9;
- Одеська область – 9;
- Харківська область – 7;
- Херсонська область – 6;
- Вінницька область – 5;
- Чернівецька область – 4;
- Закарпатська область – 3;
- Чернігівська область – 3;
- інші – 16.

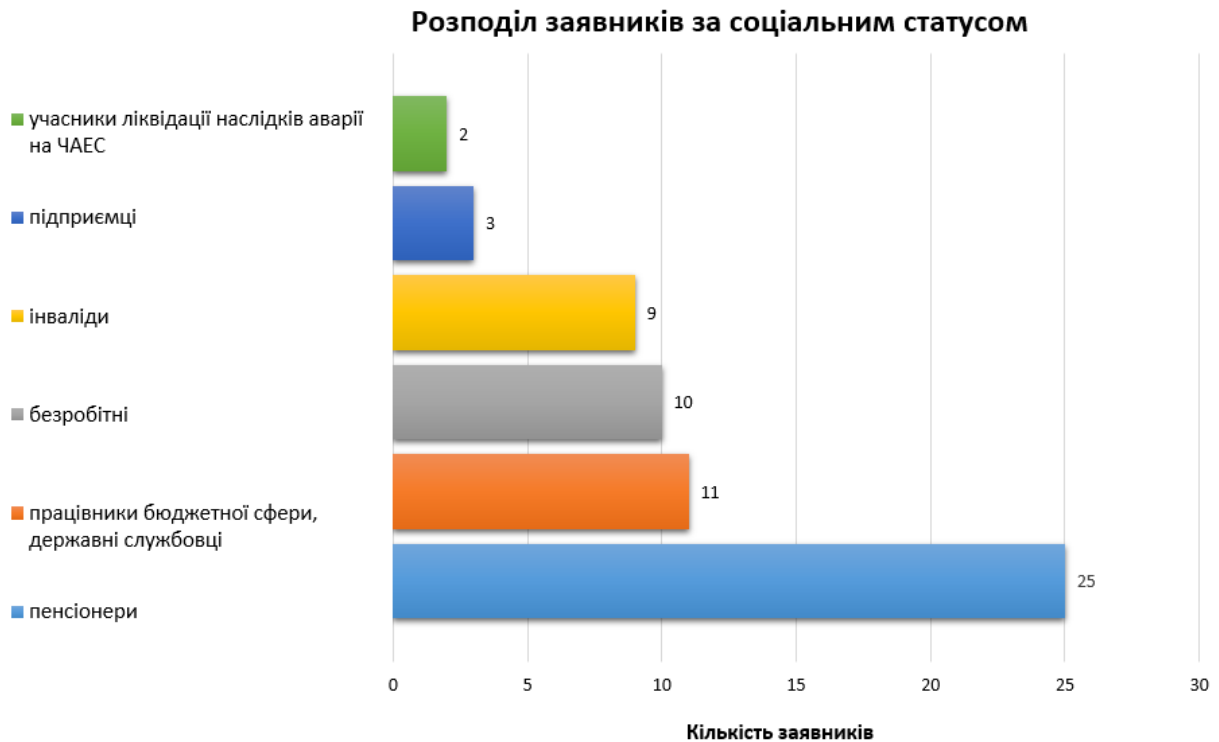
Розподіл звернень громадян за регіонами надходження



Значна більшість звернень мала індивідуальний характер – 151, – і лише 46 були надіслані від 2-х і більше авторів. При цьому вперше до Верховної Ради України, Комітету та їх посадових осіб звернулося 79 дописувачів, які раніше ніколи не писали на адресу цих органів та посадових осіб.

Розподіл заявників за соціальним статусом, про який вони повідомили у своїх зверненнях такий:

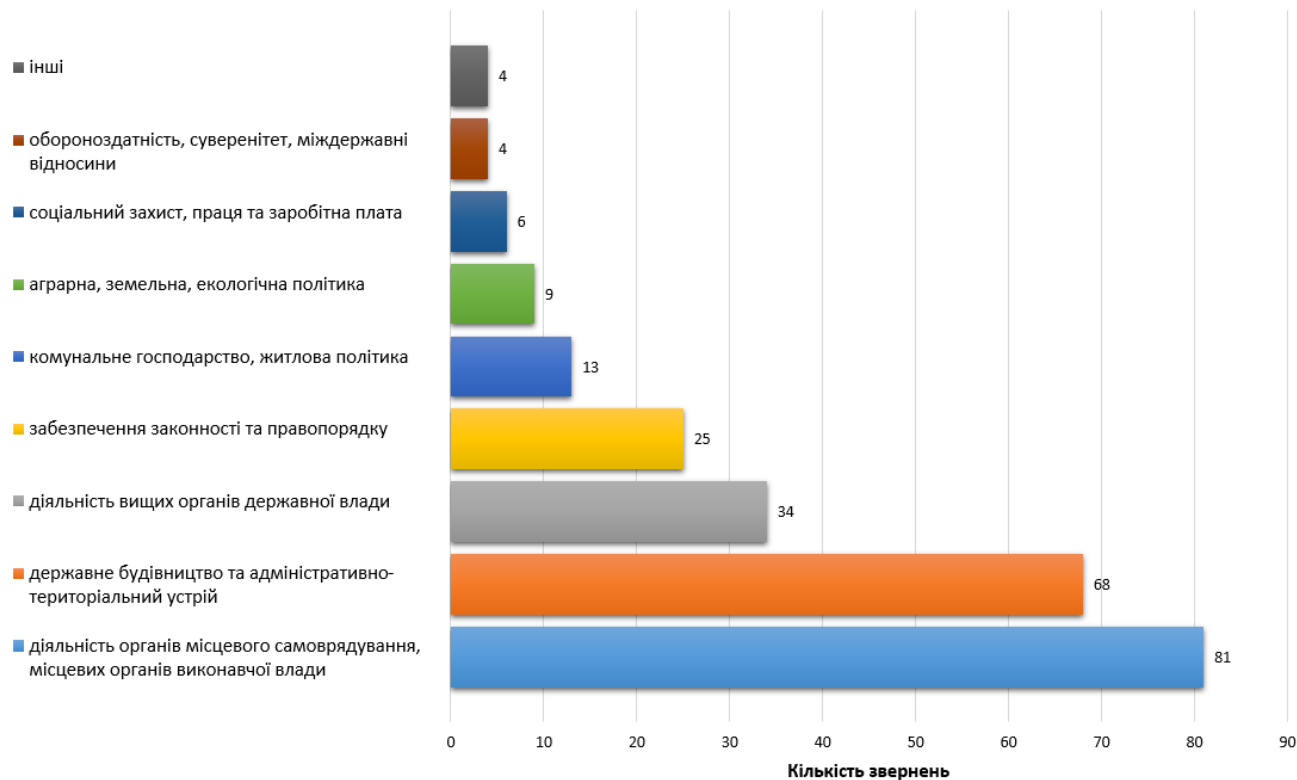
- пенсіонери – 25;
- працівники бюджетної сфери, державні службовці – 11;
- безробітні – 10;
- інваліди – 9;
- підприємці – 3;
- учасники ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС – 2.



Тематична спрямованість питань, порушених у зверненнях, стосувалася практично всіх аспектів діяльності Комітету:

- діяльність органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади – 81;
- державне будівництво та адміністративно-територіальний устрій – 68;
- діяльність вищих органів державної влади – 34;
- забезпечення законності та правопорядку – 25;
- комунальне господарство, житлова політика – 13;
- аграрна, земельна, екологічна політика – 9;
- соціальний захист, праця та заробітна плата – 6;
- обороноздатність, суверенітет, міждержавні відносини – 4;
- інші – 4.

Тематична спрямованість звернень



ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

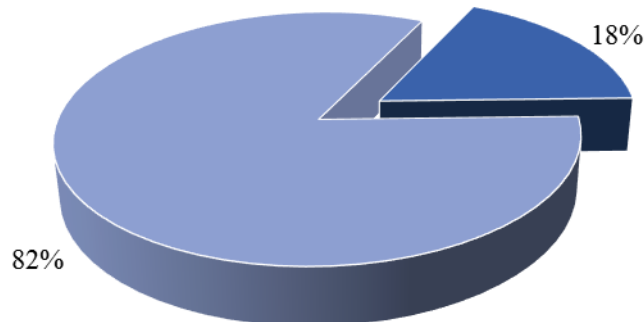
Протягом шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання на адресу Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до його відання. Загалом було отримано 34 запити, з яких 32 (94%) надійшло в електронному вигляді, а 2 (6%) – надіслані на паперових носіях з інших державних органів.

Спосіб надходження запиту



Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 28 запитів відповідного змісту, або 82 % від загальної кількості надісланих до Комітету запитів на інформацію. Разом із тим, було отримано 6 запитів стосовно надання правової інформації, що склало 17 % від їх загального показника.

Зміст запитуваної інформації

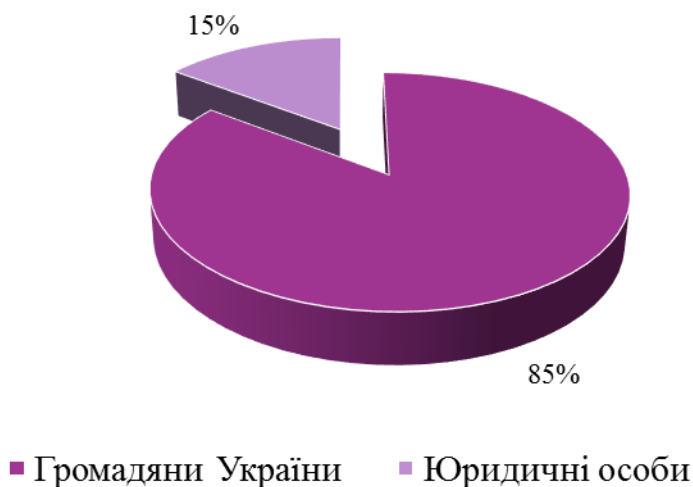


- Правова інформація
- Статистично-довідкова інформація

У вказаних запитах порушувалися питання щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, встановлення і зміни меж населених пунктів, їх перейменування, віднесення міста Трускавець Львівської області до категорії міст обласного значення, ліквідації Дрогобицької області, видачі довіреності на дії від імені місцевої ради, надання тексту проекту Закону про службу в органах місцевого самоврядування (реєстр. № 2489), який розглядався на пленарному засіданні Верховної Ради України 9 лютого 2017 року, порядку припинення повноважень селищного голови на непідконтрольній органам державної влади України тимчасово окупованій території, надання копій протоколів засідань Комітету, інформації про присутність народних депутатів України на цих засіданнях, іншої статистичної інформації про діяльність Комітету, копій окремих листів на його адресу тощо.

Ініціаторами 29 (85%) запитів на інформацію, що надійшли до Комітету, були громадяни України, а 5 (15%) – юридичні особи. При цьому слід вказати, що із загальної кількості отриманих запитів два з них було передано для розгляду до Комітету як належного розпорядника відповідно до частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» від Секретаріату Кабінету Міністрів України та Центральної виборчої комісії. У свою чергу один із запитів, що надійшов до Комітету, також був направлений з посиланням на вищевказану норму до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України як належного розпорядника публічної інформації.

Суб'єкти подання запиту



Отримані Комітетом запити на інформацію відповідали, в основному, вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації». Водночас, окремі запитувачі просили надати інформацію, яку Комітет раніше не створював, яка не надходила на його адресу від інших суб'єктів і яка не була відображена і зафіксована на будь-яких носіях, що були в розпорядженні Комітету. В таких випадках готувалися мотивовані роз'яснення з посиланням на Закон України «Про доступ до публічної інформації» про те, що даний Закон не уповноважує органи публічної влади та їх посадових осіб створювати нову інформацію і тому відповідь таким запитувачам має надаватися в порядку, передбаченому Законом України «Про звернення громадян».

Незважаючи на вищевказані обставини, всі відповіді на звернення, що реєструвалися як інформаційні запити, надавалися в межах граничного п'ятиденного строку розгляду запитів на інформацію, передбаченого Законом України «Про доступ до публічної інформації», що вкотре засвідчило дотримання Комітетом з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування принципів відкритості і прозорості у своїй роботі, готовності до конструктивного діалогу з громадянським суспільством.

ПРОЗОРІСТЬ ТА ПУБЛІЧНІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІТЕТУ

Забезпечення принципів прозорості та публічності в роботі Комітету і його підкомітетів у період шостої сесії Верховної Ради України VIII скликання здійснювалось шляхом вільного доступу на їх засідання представників державних органів, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, підприємств, установ, організацій, громадянського суспільства, міжнародних структур, науковців, експертів, працівників засобів масової інформації,

трансляції засідань Комітету в мережі Інтернет в режимі реального часу з можливістю її перегляду в будь-який момент, ведення повного аудіозапису та публікацією стенограм засідань Комітету, телевізійних репортажів про них, розміщенням на веб-сайті Комітету у відкритому доступі для всіх користувачів мережі Інтернет порядків денних та протоколів засідань Комітету, всіх прийнятих актів включно з роз'ясненнями, рекомендаціями, правовою позицією з тих чи інших питань, повідомленнями, новинами, анонсами тощо.

Впродовж звітного періоду роботу Комітету висвітлювали газети «Голос України», «Урядовий кур'єр», журнал «Віче», регіональні газети і журнали. Практично щодня з інформаційних випусків новин парламентського телеканалу «РАДА» громадяни дізнавались про діяльність Комітету, в центрі уваги якого були становище і перспективи реформування місцевого самоврядування на засадах децентралізації та субсидіарності, законодавче забезпечення формування об'єднаних територіальних громад, врегулювання правового статусу тимчасово окупованих територій, вдосконалення системи надання адміністративних послуг, використання для цього кращого європейського досвіду, функціонування оновлених інститутів публічної служби, забезпечення установчих повноважень парламенту у сфері адміністративно-територіального устрою та призначення виборів до органів місцевого самоврядування тощо.

Анонси про комітетські заходи та інформація щодо їх перебігу і результати проведення постійно скеровувались до засобів масової інформації, прес-служби Парламенту. Діяльність депутатського корпусу, керівництва Комітету і підкомітетів активно оприлюднювалась на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (28 публікацій у рубриці «Новини» за шосту сесію) та на офіційному веб-сайті Комітету (<http://komsamovr.rada.gov.ua>) (75 публікацій у рубриці «Новини»).

Важливим елементом відкритості роботи Комітету була його взаємодія і співпраця з державними органами, органами місцевого самоврядування та їх асоціаціями, громадянським суспільством в особі громадських об'єднань і неурядових організацій, міжнародних партнерів Комітету, наукових та навчальних закладів шляхом надання експертних висновків, інформаційно-довідкових матеріалів, спільної участі у робочих групах, нарадах, зустрічах, виїзних засіданнях, комітетських слуханнях, круглих столах, форумах, конференціях, семінарах та інших заходах.

Інформування широкого загалу про діяльність Комітету і прийняті ним рішення забезпечувались також через надання відповідей на депутатські запити, звернення юридичних осіб та громадян, безпосереднє спілкування з громадянами на особистих прийомах. Крім того, інформація про діяльності Комітету надавалась також шляхом відповідей на 34 інформаційні запити, які впродовж шостої сесії надійшли на адресу Комітету.

З метою інформування органів державної влади, органів місцевого самоврядування та громадськості про свою діяльність, забезпечення прозорості та публічності роботи, протягом шостої сесії за сприяння Програми Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «RADA: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво» здійснювався аудіовізуальний

запис засідань Комітету (онлайн-трансляції) з наступним розміщенням відповідного матеріалу на офіційному веб-сайті Комітету.